

The background of the book cover is a light gray surface. On this surface, there are numerous translucent, rectangular blocks of various colors including purple, blue, green, yellow, and orange. These blocks are arranged in a way that they appear to be stacked or leaning against each other, creating a sense of depth and architectural structure. The lighting is soft, casting gentle shadows from the blocks onto the surface.

КОШОНОВА М.Р.

**ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ
ОСОБЕННОСТИ
СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ
В УСЛОВИЯХ
РЫНОЧНОЙ
ЭКОНОМИКЕ**

УДК 316.4(575-3) К-45

Рекомендовано к печати на заседании научно-методического совета
Таджикского государственного финансово-экономического университета под
№ 4/4.8.от 20 октября 2019 года

К-45 Теоретические особенности социальной сферы в условиях рыночной
экономики. /автор Кошонов М.Р., д.э.н., профессор- **Душанбе: «Ирфон»,**
2020 - 160 с.

В монографии исследуются проблемы переходной экономики в контексте социально-экономических преобразований, а именно: генезис переходной экономики и эволюция принципов моделей социальной политики в период постсоциалистического развития. Анализируются особенности социально-экономических преобразований в условиях переходной экономики. Особое внимание уделено исследованию тенденций социально-экономических преобразований в период трансформации и современной экономики Таджикистана.

Книга представляет интерес для научных работников, преподавателей и студентов ВУЗов, руководителей учреждений социальной сферы, всех интересующихся проблемами социальной политики в период рыночной трансформации.

ISBN 978-99947-30-79-7

© Кошонов М.Р. 2020

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
ГЛАВА 1. Концепции переходной экономики в контексте социально-экономических преобразований	9
1.1. Научные основы переходной экономике и его проблемы: генезис и эволюция	9
1.2. Теория экономической науки и природа переходного процесса	11
ГЛАВА 2. Переходная экономика Таджикистана и ее социально-экономические особенности	19
2.1. Основные предпосылки социально-экономических преобразований в переходной экономике.	19
2.2. Трансформационные процессы и особенности структурных преобразований	22
2.3. Социально - ориентированная экономика Таджикистана: приоритеты и стратегия	29
2.4. Приоритеты экономической политики Республики Таджикистана до 2015 года	40
2.5. Риски социально-экономического развития периода до 2015 года	44
ГЛАВА 3. Влияние внешнеэкономической деятельности на социально-экономическое развитие РТ в условиях переходной экономики	51
3.1. Формирование и развитие управления трудовыми ресурсами в переходной экономике Республики Таджикистан.	66
3.2. Управление трудовыми ресурсами - социальный аспект в теории менеджмента	69
3.3. Баланс спроса и предложения трудовых ресурсов в условиях глобализации	77
3.4. Исторические предпосылки финансовых вливаний в социальную сферу.	81
3.5. Программа инновационного развития Республики Таджикистан на 2011 - 2020 годы	92

ВВЕДЕНИЕ

После распада СССР существовавшая в Республике Таджикистан плановая (административно-плановая) экономическая система трансформировалась в рыночную экономику. Известно, что для независимой Республики Таджикистан и для других республик бывшего союза ССР 90-е годы XX века были судьбоносными, так как с распадом Советского Союза все бывшие союзные республики оказались в глубоком экономическом и политическом кризисе. Для Республики Таджикистан начала независимости был усугублен гражданской войной и стихийными бедствиями.

Возникла необходимость в сжатые сроки создать собственную государственную, национальную банковскую систему, ввести национальную валюту, искоренить гиперинфляцию, насытить рынок элементарными потребительскими товарами, поддержать отечественных товаропроизводителей, слержать рост безработицы, защитить социально наиболее уязвимые слои населения, определить перспективную модель социально-экономического развития страны, овладеть навыками конкурентирования на мировых рынках товаров и услуг.

Безусловно, это, далеко не полный перечень проблем, которые предстояло решать молодому суверенному таджикскому государству в последнее десятилетие XX века. Многие из них впервые встали перед страной, поэтому вполне естественно, что при их решении были допущены ошибки и просчеты, которые в ряде случаев ухудшали и без того непростую экономическую ситуацию в стране. Изменилась экономическая обстановка в республике. Спад производства сменился экономическим ростом, который, однако, вызывает дискуссии по поводу своей устойчивости. Определена стратегическая линия на формирование в стране социально ориентированной рыночной экономики, происходит трансформации в этом направлении, растет, хотя и не столь быстро, как хотелось бы, уровень благосостояния населения.

В связи с этим, как нам представляется, необходим тщательный анализ основных проблем экономики переходного периода. Что она из себя представляет? Почему на этапе формирования той или иной экономической и политической формации переходная экономика играет столь важную роль? Почему в странах с развитой рыночной экономикой наблюдаются «провалы» рынка, и почему рынок не гарантирует права на труд, на доход, на образование, не обеспечивает социальную защиту инвалидов, маломощных пенсионеров и некоторых других категорий граждан? Напротив, чтобы избежать «провалов», в развивающихся странах начинает развиваться

3.6. Информационные технологии и модель мотивационного поведения с позиции концепции человеческого капитала 97

3.7. Инновация и инновационные технологии в социальной сфере 104

3.8. Влияние инноваций на развитие современной экономики 105

3.9. Инновационное развитие Республики Таджикистан. Основные направления перехода на инновационный путь развития и риски, связанные с ним. 107

ГЛАВА 4. Методологические подходы к разработке стратегии социально-экономического развития Республики Таджикистан 108

4.1. Выбор определяющего сценария развития Республики Таджикистан 111

4.2. Инновация и человеческий капитал: принципы и подходы управления трудовыми ресурсами 116

ГЛАВА 5. Влияние экономического кризиса на макроэкономические показатели: модельный прогноз государственного дохода Республики Таджикистан до 2024 года 126

5.1. Методология моделирование прогноза государственного дохода Республики Таджикистан 126

5.2. Развитие государственного бюджета за годы независимости Республики Таджикистан 134

5.3. Социально-устойчивое развитие Республики Таджикистан 140

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 150

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ 154

смешанная экономика, когда многие экономические действия осуществляются частными фирмами и лишь некоторые - государством. В этих странах идет процесс смешивания рыночной системы экономики с административной, т.е. вмешательство государства в экономику страны не отвергается, а даже приветствуется.

Целью идущих преобразований в Таджикистане и других странах СНГ является создание социально ориентированной модели рыночной экономики, которая отличается от других моделей тем, что в ее основе лежит широкий плюрализм форм собственности, причем значительное место в экономике занимает госсектор. Государство играет активную роль в обеспечении экономического роста и повышении эффективности экономики, регулировании доходов населения и занятости. Но нужно учитывать, что в каждой стране складывается своя социально-экономическая ситуация, поскольку здесь существуют свои стартовые условия. Есть также свои исторические, культурные, наконец, менталитет населения, которые накладывают свой отпечаток на формируемую экономику. Поэтому естественно, что создаваемая рыночная модель таджикской экономики, при наличии общих признаков, будет отличаться от других существующих моделей социально ориентированной экономики.

Стала очевидной в настоящее время основная трудность переходного периода - это совершенствование институтов рыночной экономики. Институты в широком смысле представляют собой правила экономического поведения и механизмы, обеспечивающие их выполнение, а также экономические организации, субъекты хозяйствования. В переходный период должны формироваться институты, без которых не может нормально функционировать рыночная экономика: частная собственность, экономическая свобода и ответственность хозяйствующих субъектов, конкуренция, рыночная инфраструктура и др.

Особенности переходной экономики Таджикистана также заключаются в одновременном наличии доиндустриальных, индустриальных, постиндустриальных подсистем производительных сил, система производственных отношений находится в своеобразном "переходном" состоянии, т.е. не относится пока ни к смешанной рыночной, ни к постсоциалистической экономике. Прямая система социально-экономических отношений разрушена и уже не может быть базисом, а новая еще не сложилась как устойчивая господствующая экономическая реальность и поэтому пока не может быть таким базисом, имеют место процессы свертывания общественного разделения труда и перехода к натурализации производства: в ключевых отношениях соединения работника

со средствами производства сохраняются частично деформированные элементы социализма (искусственно поддерживаемая гарантированная занятость, непосильная для экономики социальная защита и др.).

Поэтому переходному обществу необходимо уяснить, какое рациональное содержание имеют требования усиления социальной направленности реформ, социальной ориентации экономики.

Мировой опыт позволяет дать ответ на сложный вопрос о взаимодействии развития рыночных отношений с социальным развитием. Как мы уже упоминали, провалы рынка в странах с рыночной экономикой связаны именно с социальным развитием. И это очевидно, так как социальное развитие в своей основе нельзя противопоставлять утверждению в экономике регулируемых рыночных механизмов. Именно они при их разумном использовании создают материальную базу и некоторые важные социальные и социально-психологические условия для расширения производства ресурсов, направляемых на социальные цели, и для рационального их использования. Мировой опыт свидетельствует о том, что могут быть созданы эффективные механизмы поддержки социальных отраслей, действенность которых при непосредственном контакте с потреблением социальных благ и услуг не может определяться рыночными отношениями. Из этого следует, что нынешние трудности социальной сферы нельзя трактовать как следствие перехода к рынку. Они свидетельствуют, прежде всего, о том, что рыночные отношения не приняли цивилизованного характера, а государство, в силу ресурсных и организационных причин, недостаточно использует методы регулирования в поддержании социальной сферы¹.

В странах с переходной экономикой отсутствуют возможности привлечения более значительных ресурсов для решения социальных проблем. Такие ресурсы могут быть созданы лишь при условии подъема производства. Налицо особенно большая зависимость социальной политики от состояния экономики страны. Поэтому анализ социальной проблемы должен сопровождаться анализом ее экономических причин и экономических возможностей ее решения.

Монография состоит из пяти глав и 18 параграфов. Каждый из глав самостоятелен, но в то же время взаимодополняющих друг друга.

В первой главе исследуются концептуальные аспекты переходной экономики в контексте социально-экономических преобразований в условиях переходной экономики Таджикистана.

1. Социальная динамика в постсоциалистическом обществе: задачи, противоречия, механизмы. - М 2001. - С 11

Во второй главе анализируется практика экономических преобразований во всех отраслях главы социальной сферы республики.

В третьей, раскрываются влияние внешне-экономической деятельности на социально-экономическое развитие РТ в условиях переходной экономики. В четвертой главе, сформулированы конкретные методологические подходы к разработке стратегии социально-экономического развития Республики Таджикистан.

В пятой главе, Влияние экономического кризиса на макроэкономические показатели: модельный прогноз государственного дохода Республики Таджикистан до 2024 года.

Каждый параграф имеет выводы и рекомендации с учетом складывающихся тенденций в этой сфере.

В заключении на основе обобщения результатов исследования даются научные рекомендации и механизмы их реализации.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПЕРЕХОДНОЙ ЭКОНОМИКИ В АСПЕКТЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ

1.1. Научные основы переходной экономики и его проблемы: генезис и эволюция

В теориях переходной экономики чаще всего исследователи затрагивают вопросы обеспечения экономического роста, экономики труда. При этом особое значение придается необходимости государственного регулирования, различными моделями экономической политики, концептуальным основам современных, экономических теорий, динамике производства при переходе к рынку, влиянию объективных условий на экономическую политику, разработке теории переходного периода, итогам реформ и т.д. Основная цель монографии заключается в раскрытии генезиса, эволюции и особенности переходного периода в условиях перехода к рыночным отношениям. После распада Союза внимание ученых были направлены на изучение перехода постсоциалистических стран, командно-административной экономики к рыночной экономике. Особое внимание в теории экономики исследователи уделяли экономическому росту в переходных экономиках, динамике производства при переходе к рынку, влиянию объективных условий и экономической политике, теории переходного периода и итогам реформ (В. Попов, В.В. Радаев, А.В. Бузгалин, Э.П. Дунаев, А.Г. Худокормов, Г.Г. Чириков). Основное же внимание в научных исследованиях традиционно уделялось теоретическим проблемам переходной экономики, как особому типу разбалансированного рыночного хозяйства и формированию хозяйственного механизма в переходной экономике. В большинстве работ, посвященных переходной экономике, анализируются изменения в отраслевой структуре ВВП и промышленного производства при переходе к рынку, т.е. воспроизводственная динамика переходной экономики (Е.А. Орехова). Исследователи, изучая проблемы изменения курса валют в развивающихся переходных экономиках, выявили, что курс валюты зачастую бывает ниже, чем паритет покупательной способности, что либерализация внешней торговли и введение конвертируемости рубля приводят к деиндустриализации экономики и технологической деградации. При этом были определены выгоды и издержки перехода на единую валюту для восточноевропейских переходных экономик. Многие экономисты отмечали заметное неравенство в распределении доходов в странах СНГ и нестабильность факторов роста в переходных экономиках во время трансформационного спада. Несомненно, все эти научные работы помогают

раскрыть сущность переходной экономики, но тем не менее, обоснованной теоретической разработкой особенностей современного переходного периода и объяснения причин, stagnирующей экономики в целом в этих публикациях недостаточно освещены. В последние годы научные исследования ученых в основном ведутся по четырем направлениям: формирование рынков; теория и опыт переходных экономик; институциональные аспекты трансформации экономической и государственной системы (А.Д.Шеремет, Р.С.Сайфуллин, В.П. Суйц); экономическое развитие, стратегия мирового опыта формирования и использования человеческого капитала (Л.И.Яксобсон), инвестиционные, демографические, социальные, образовательные аспекты (Ю.М.Осипов, О.С.Виханский, А.И.Науумов). Однако и здесь нет единого мнения о сроках возникновения и окончания переходного периода (Р.Капеллошников).

Вопросы адаптации социально-экономических реформ в переходной экономике также освещены недостаточно. Не выявлены трудности и ошибки проводимых социально-экономических реформ, которые оказались не совсем приемлемы для Республики Таджикистан. Анализ особенностей предыдущих реформ способствовал бы развитию и прогрессу социально-экономического положения страны на современном этапе. Такой анализ помог бы по - новому взглянуть на происходящие экономические процессы и структурные изменения. Наименее всего, изучены особенности экономики переходного периода в генетическом аспекте, особенно ее влияние на социальные преобразования. Большинство работ, касающихся проблем социальной сферы, посвящено проблемам инфляции и безработицы (Дж.М.Кейнс), инфляции и монетарной политике (М.Фридман), решению задач развития социальных программ через крупные корпорации (Дж.Гэлбрейт), поведении человека в условиях естественной безработицы и развитие его экономического мышления (Пол Хейне), вопросам рынка труда и его адаптации в условиях рыночных отношений (Р.К.Рахимов, Н.К. Кюмов, М.К. Кабутов и др.), проблемам демографии и сокращения бедности (Х.М.Умаров, М.Н.Нурмахмадов, Х.Г.Гафуров, С.И.Исломов и др.).

На наш взгляд, в рассматриваемых работах при всей их большой научной значимости, особенности экономики переходного периода выявлены недостаточно полно. В силу сказанного, необходимо осветить современные тенденции развития переходной экономики, проанализировать экономические процессы, происходящие в постсоциалистических странах, а также более подробно остановиться на социально-экономических преобразованиях в постсоветских странах и, в частности, в Республике Таджикистан.

На сегодняшний день во всех постсоциалистических странах, а также в Республике Таджикистан произошли радикальные изменения в социально-экономической и общественно-политической жизни. Переходной экономикой в СНГ, в том числе и Таджикистане, можно назвать экономику, функционирующую с конца 80-х годов XX в и по сегодняшний день. Экономика этого периода очень многогранна, и поэтому ее исследование сопряжено со многими трудностями, изучить которые мы и поставили своей целью.

1.2. Теория экономической науки и природа переходного процесса

В теории экономической науки природа переходного процесса характеризуется как особое состояние в эволюции экономики, когда она функционирует именно в период перехода общества от одной исторической ступени к другой. Переходная экономика характеризуется как бы «промежуточное» состояние общества, переломную эпоху, эпоху экономических, политических и социальных преобразований. Отсюда и особый характер переходной экономики, отличающей ее от «обычной» экономики той или другой ступени. Одной из отличительных черт переходной экономики является неустойчивость и нестойкость, проявляющиеся в различных изменениях. При этом они выступают как своеобразное средство реализации цели, свойственной данной экономике. Прежде всего, как средство введения экономики в устойчивое, равновесное состояние. Ярким примером подобного механизма может служить картина циклического развития капиталистической экономики. Экономическая теория органично включает устойчивость системы в свой предмет. На это обращает внимание Н. Кондратьев (1892 - 1938). Характеризуя учение физиократов, классическую школу, в том числе школу К.Маркса и др., он относит их к статическим теориям в том смысле, что они исходят из концепции равновесия рассматриваемой ими системы. Что касается марксистского направления, то оно ставит проблему равновесия в центр анализа всей экономической системы. Переходная же экономика характеризуется изменениями иного порядка. Последние временно нарушают устойчивость системы с тем, чтобы через другие изменения система вернулась в равновесное, устойчивое состояние. Изменения развития в переходной экономике, можно сказать, носят «безвозвратный» характер. Они призваны усилить неустойчивость существующей системы с тем, чтобы в итоге она постепенно уступила свое место другой экономической системе.

Другой чертой переходной экономики, является альтернативный характер ее развития. Конечно, альтернативность имеет определенные границы, но означает ли это, что развитие переходной экономики может

иметь варианты? Альтернативность вытекает из природы переходной экономики, в которой перемешаны элементы старого и нового состояний, а также из многообразия факторов, воздействующих на процесс развития в этот период. По концепции А. Тойнби, в состоянии неустойчивости экономика (общество) попадает вследствие «вызова», под влиянием природных и экономических факторов. «Вызов» требует от общества «ответа», который может быть не только альтернативным, но и успешным или безуспешным, он может завершиться и гибелью данной цивилизации. В последнем случае, правда, речь идет уже не о переходной экономике. Альтернативный характер перехода крайне важен, но надо иметь в виду, особенно в случаях, когда общество имеет возможность оказать то или иное влияние на процесс перехода, попытку обеспечить наиболее благоприятный для него вариант. Важно также помнить, что речь идет именно об альтернативах развития, т.е. переходная экономика со всеми своими изменениями обязательно должна перерасти в какое-то другое, новое состояние. Переходность исключает простой возврат к прежнему состоянию - в этом случае переходная экономика просто бы «не началась».

Следующая черта переходной экономики - появление и функционирование особых переходных экономических форм. Здесь также проявляется «смешанность» в этот период старого и нового.

Переходная форма, неся в себе «смешанное» содержание, уже выражает противоречие с традиционными системными формами, служит своеобразным сигналом процесса умирания прежней системы. Другая черта переходной экономики - это **противоречие** не функционирования, а развития, т.е. нового и старого, противоречие различных, стоящих за теми и другими субъектами отношений, слоев общества. Изменения, на которые направлена переходная эпоха, в экономическом аспекте всегда носят революционный характер, здесь речь идет о смене экономических систем. Но и в социально-политическом плане переходные эпохи часто сопровождаются столь резким обострением противоречий, что порождает с революцией и социально-политические потрясениями. Переходности эпохи, ее неустойчивость и неопределенность, очевидное обострение социальных противоречий получают неоднозначное отражение в экономической науке. Не всегда в эпоху перехода удавалось разглядеть действительные перспективы развития. И, наконец, последняя черта переходной экономики - это **историчность**, которая связана с двумя обстоятельствами. Во-первых, исторический характер условий переходной экономики проявляется в переходе от традиционной экономики к индустриальной. В этих случаях различные и исходные состояния, конечные результаты и противоречия в обществе, поскольку различны и его

экономический строй, и его структура и т.д. Во-вторых, историчность переходной экономики во многом обусловлена историей конкретного региона и страны. К примеру, неодинаковы переходные процессы, протекающие в условиях восточной и западной цивилизаций. Все это означает, что даже известные, общие для переходной экономики закономерности, должны получать разные формы проявления в разных условиях, и анализ переходной экономики не дает конкретных моделей, которые можно было бы применить при любых обстоятельствах. Известные в истории типы переходной экономики различаются по масштабу и характеру экономических процессов. Они могут быть локальными, т.е. относиться к какому-либо региону или отдельной стране. В основе их лежит особенность развития каждой экономики под воздействием известных факторов и вытекающая отсюда неравномерность развития разных регионов и стран. В странах Западной Европы переход от отношений личной зависимости к рыночным отношениям, происходил в разное время, в каждой стране по-своему, приводя в итоге к образованию неодинаковых форм (моделей) рыночной экономики. В локальной переходной экономике как бы воплощается единство общего и особенного в переходных процессах. Локальная переходная экономика при классификации типов переходной экономики по масштабам является ее исходным типом. Другой тип переходной экономики по масштабам является глобальным, характеризующим единый процесс изменений или в масштабах всего мирового хозяйства, или в рамках цивилизации (восточной или западной). Конечно, на развитие глобальных переходных процессов определяющее воздействие оказывают изменения на локальных уровнях, вследствие которых складываются и определенные глобальные тенденции. Однако, возникнув они начинают оказывать активное обратное воздействие на процессы в регионах и странах, независимо от уровня, на котором последние находятся. Глобальные процессы развиваются и под действием самостоятельных факторов, в частности углубленного общественного разделения труда, ведущего к интернализации обмена и производства. Глобальные переходные процессы характерны для всей истории человечества. Как как Таджикистан входил в состав СССР, как одна из 15 союзных республик, то можно считать, что произошел глобальный разрыв, существовавших ранее экономических связей. В силу сказанного можно утверждать, что по масштабу формирование переходной экономики в республике имеет глобальный характер, особенно после приобретения независимости. Республика встала на самостоятельный путь развития. Это придает, происходящим в Таджикистане экономическим процессам

локальный характер. Экономическая неподготовленность и независимость породила множество проблем, а именно - спад производства, рост безработицы, дифференциация неравенства в доходах, социальная напряженность, политическая нестабильность и др. По характеру переходных процессов можно выделить еще два типа переходной экономики. Первый тип характеризуется процессами, развивающимися под воздействием уже рассмотренных выше факторов. Он выражает естественный ход исторической эволюции и условно может быть определен как естественно-эволюционный тип. Естественно-эволюционный тип особенно характерен для глобальных переходных процессов, однако и локальные переходные экономики в основе своей также имеют результаты, достигнутые в ходе объективного процесса эволюции. Поэтому данный тип переходной экономики является основным. Именно он лежит в основе перехода от одной ступени к другой, в рамках общественного прогресса, в ходе всей исторической эволюции. Он является основным и потому, что составляет базу другого типа переходной экономики. Суть другого типа (по характеру процессов) переходной экономики состоит в известном **регулировании ее процессов** в определенном направлении на основе сознательно разработанных программ реформирования общественной жизни. Поэтому условно этот тип можно было бы назвать реформаторско-эволюционным. Конечно, и при этом типе невозможно "обойти" действие объективных факторов прогресса, игнорировать закономерности общего хода эволюции. Но эволюцию можно ускорить путем соответствующего воздействия на переходные процессы, где и осуществляется та или иная программная реформа. Во всех описанных случаях создание основ теории, описывающей новую экономическую формацию, начиналось в то время, когда эти формации представлялись перед исследователями уже в завершенном виде, в то время, когда проблемы перехода были уже неактуальны, когда к теории уже прошедшего переходного периода не было никакой необходимости.

Позже, когда началась модернизация экономик в постфашистских странах и странах третьего мира, возникла потребность в создании теории переходного периода. Однако ни одна экономическая разработка, посвященная этой тематике, ни в коей мере не может претендовать на роль теории. Ибо во всех этих разработках отсутствует доказательство того, что можно назвать аксиоматической основой экономической теории.

Анализ переходной экономики не дает готовых к применению конкретных моделей, которые могли бы применяться в разных условиях, при любых обстоятельствах, но он дает бесценный историко-экономический опыт каждой отдельно взятой стране. Теоретический анализ позволяет

предположить, что постсоциалистическая трансформация должна характеризоваться такими отличительными признаками, как: переход к ускоренному экономическому росту; формирование более совершенной структуры экономики с преобладанием наукоемких производств и информационных услуг. Только тогда возникнет развивающаяся рыночная система, и начнут формироваться институты социального партнерства, закрепленные законодательством.

Переходное состояние в обществе дает о себе знать тогда, когда наступает кризис. И здесь неважно, кризис ли это системы, общества, явления, личности. Главное - наступает противоречие, и на его основе происходит резкий поворот, переход от старого к качественно новому этапу. Это закон диалектики. Вопрос состоит в том, как этот процесс происходит? Резко, скачкообразно, периодически или очень плавно, каким образом затрагивается уровень жизни населения? Основываясь на уже имеющихся теориях, и практике, мы попытались проанализировать переходные процессы в Республике Таджикистан.

В период радикальных политических и экономических изменений в обществе движение к рынку ускоряется и становится необратимым. Командная экономика прекращает свое существование в одних странах сразу, а в других постепенно. Бюрократическое распределение товаров и ресурсов заменяется свободными коммерческими контрактами между производителями и потребителями, продавцами и покупателями. В идеале развивается конкуренция, и появляется новая форма хозяйственных отношений - малое и среднее предпринимательство.

Предположим, например, такую таджикскую модель переходной экономики, как смешанная, т.е. индустриально-аграрная, с усилением государственного регулирования на начальном этапе ее развития. При этом формирование определенных институтов является неизбежным процессом. Уровень экономического развития, благосостояния и качества жизни населения обуславливает необходимость выбора, в рамках социально-ориентированной модели рыночной экономики, политики ускоренной индустриализации за счет преимущественного развития ключевых промышленных отраслей и комплексов. Развитие экономики республики в этом направлении является главным условием вывода страны из глубокого кризиса и создания реальных предпосылок для перехода экономики республики на качественно новую ступень ускоренного экономического роста.

Практическая реализация такой стратегии экономического развития может быть осуществлена при разработке новой экономической политики, основанной на конкретных критериях долгосрочного социально-

экономического развития республики. Такими критериями являются обеспечение максимальной занятости населения в экономике, резкое повышение объема валового внутреннего продукта на душу населения в экономике, снижение уровня безработицы до предельного размера, достижение высоких темпов роста производительности общественного труда и инвестиций (валовых накоплений).

Указанные критерии экономического развития республики достижимы при условии, если экономическая политика будет направлено на формирование модели индустриально - аграрной экономики. Представляется, что вышеуказанная модель экономики является определяющим условием для более полного решения ключевых проблем экономического, социального и политического развития республики. Термином «переходные экономики» объединяются процессы институциональных изменений (в странах Центральной и Восточной Европы и на территории бывшего СССР, начавшиеся после прекращения функционирования в них социально-экономических систем), представляющих собой сочетание монопольной политической власти в обществе одной партии и планового хозяйствования в масштабах всей страны².

Как видно из определения, понятие «переходные экономики» охватывает не все страны бывшей мировой социалистической системы (а пределами остались Куба, Китай, Вьетнам, а также Лаос. Во всех этих странах политическое устройство не изменялось, однако в большинстве из них также наблюдается заметное усиление рыночных начал в экономике. Особенно больших успехов добился в этом отношении Китай, раньше других социалистических стран (с 1978г.), начавший постепенный, но последовательно осуществляемый переход к рыночной экономике.

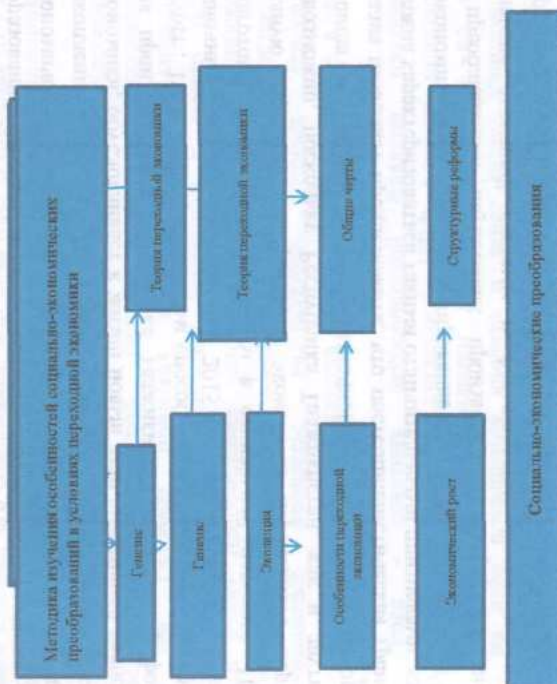
Страны Центральной и Восточной Европы и СНГ, начавшие переход «от плана к рынку» практически одновременно, имели разный исходный уровень либерализации экономики. В некоторых из них, например, в Венгрии, эксперименты с развитием рыночных начал проводились уже с середины 60х годов. В других, например, в Польше, активные поиски новых путей начались в 80-е годы. Примерно тогда же в Советском Союзе начались крупномасштабные эксперименты по расширению самостоятельности предприятий. В силу ряда причин, сделавших невозможным или несущественным сохранение идеологических основ прежнего общества, дальнейшее продвижение «к рынку» в этих странах осуществлялось уже без сохранения руководящей и направляющей роли отдельно взятой партии.

С 1992 г. начались важнейшие изменения и в Таджикистане. Но гражданская война, последовавший за ней политический и экономический

² Трансформация экономических институтов в постсоветской России /Под ред. В.М.Нуреева, 2000 -С.3.

кризис, трехлетняя засуха (с 1997 по 2000 гг.) сильно осложнили переход страны к рыночной экономике. В некоторых же других постсоциалистических странах, особенно в Восточной Европе, перемены начались намного раньше. Ученые называют это время переходным периодом. Переходный период в экономике - это исторически непродолжительный отрезок времени, в течение которого завершается децентрализация административно-командной системы и формируется система основных рыночных институтов. Под исторически непродолжительным периодом времени понимается период в 10-15, максимум 20 лет. Обычно начало трансформации связано с утратой государственной власти прежними коммунистическими партиями, прекращением функционирования прежних законодательных и исполнительных органов и приходом к власти новых, некоммунистических политических сил. В связи с этим изучение особенностей социально-экономических преобразований в условиях переходного периода следует анализировать по следующей методике.

Рисунок 1.



Уже в недрах административно-командной системы, на этапе ее разложения, начинают формироваться новые экономические институты, которые вытесняют старые. Поэтому после смены политического строя те организации, которые осуществляли функции государственного управления экономикой, просто прекращают свое существование или распускаются распоряжениями государственной власти.

Исследование показывает, что в процессе

экономических реформ в постсоциалистических странах выявляются общие черты (противоречия на рынке труда, противоречия между различными слоями населения, который носят революционный характер, неустойчивость и неопределенность, очевидное обострение социальных противоречий, которые получают неоднозначное отражение в экономической науке), закономерности (кризис плановой экономики, социальная напряженность), несоответствие между рыночной трансформацией в социальной сфере и социальной защиты населения, характерное для переходной экономики, что оказывает негативное влияние на ход экономических преобразований. Все вышеперечисленное дает основание сделать вывод о том, что общие закономерности рыночной трансформации реализуются в специфических условиях каждой страны.

Экономические реформы постсоциалистического периода обнаруживают известную цикличность. Ранний период активных преобразований сменяется, чаще всего под влиянием нарастания социально-экономической напряженности, замедлением реформ. Но в дальнейшем накопление проблем, порожденных недостаточной реформированностью экономики, обуславливает к жизни новый этап энергичной трансформации. Так произошло и в Республике Таджикистан. Активные реформы 1992-1996гг.; 1998-2000гг., во многом способствовали эволюционному развитию рыночных институтов. Однако с 2015 году Правительство приступило к подготовке нового цикла реформ в социальной политике. Представить полную периодизацию развития экономики Таджикистан, как и другие страны, невозможно, поскольку Республика Таджикистан, как и другие страны, прошла пока лишь часть пути к рыночной экономике. Однако теоретический анализ позволяет предположить, что постсоциалистическая трансформация должна характеризоваться такими отличительными признаками, как: переход к экономическому росту; формирование современной структуры экономики с преобладанием наукоемких производств и информационных услуг, развитие рыночной системы и формирование институтов социального партнерства.

ГЛАВА 2.

ПЕРЕХОДНАЯ ЭКОНОМИКА ТАДЖИКИСТАНА И ЕЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ

2.1. Основные предпосылки социально-экономических преобразований в переходной экономике.

История свидетельствует, что смена социально-экономической формации всегда приводит к структурным преобразованиям, к трансформационным процессам, в результате которых может возникнуть так называемое переходное состояние во всех сферах общества. По мнению отдельных авторов (А.В.Бузгалин, В.В. Радаев и др.), переходному периоду от командной системы к рыночной присущ системный, трансформационный кризис. Действительно, это положение отражает очень существенную черту современного кризиса, его содержание, ибо речь идет о переходе от одной экономической системы к другой, новой, - от командной экономики к рыночной.

Уместно рассмотреть взгляды зарубежных ученых. Так, представитель институционально-социологической школы, сторонник социальных программ Дж. Гэлбрейт призывал к осуществлению социально-экономических реформ без социальной революции и вместо теории «невидимой руки» проповедовал теорию сознательного регулирования экономики. Таким образом, содержание переходного периода составляют трансформационные процессы, результатом которых становится существенное преобразование общества дореформенного периода в новое качественное состояние.

Джон Росс - советник лейбористской фракции парламента Великобритании критиковал предложенный МВФ вариант монетарной политики для России. «Рекомендации меморандума МВФ» по сути построены на идее сокращения кредита и денег путем уничтожения бюджетного дефицита, быстрого сокращения размера кредита, срочного продвижения к конвертируемости рубля по текущим операциям. Эти меры исключительно опасны и совершенно противоречат практике, принятой в экономике самих стран Запада. Попытаться ликвидировать бюджетный дефицит, когда выпуск продукции уже сокращается, означает вернуть страну в катастрофу. Резкое же сокращение денежной массы в этих условиях даст резкий толчок к снижению выпуска продукции. Что касается конвертируемости рубля по текущим операциям, то западным странам потребовалось 13 лет, чтобы ввести даже ограниченную конвертируемость

валют. Полная конвертируемость была произведена только через 45 лет после Второй мировой войны. Джон Росс утверждает, что рынок означает, что государственное влияние полностью исчезает из сферы сельского хозяйства, но при этом государство способно защитить от последствий монополизированного ценообразования промышленные отрасли³. Джозеф Стиглиц - экс вице президента Всемирного банка 1997-2000гг., утверждал, что «рекомендации Вашингтонского консенсуса скорее вредят, чем приносят пользу странам с развивающейся и переходной экономикой»⁴. И чтобы добиться успеха переходным странам необходимо создать условия для подлинной конкуренции прежде чем проводить приватизации, и другие социально-экономические мероприятия по переходу к рыночным отношениям.

Первый опыт перехода от «нерынка» к рыночной системе имел место, как утверждает доктор экономических наук В.Н.Кириченко, в послеоктябрьской России⁵. В дальнейшем происходила рыночная трансформация экономик, разрушенных кризисами и войнами. В 30-е годы развитого рыночного хозяйства после «великой депрессии» США, а также в ряде европейских стран, новое утверждение рыночных принципов в Германии и Японии произошло после тотальной милитаризации и разрушения их народного хозяйства, в период Второй мировой войны.

Рыночные преобразования в постсоветских государствах сопровождались не только сломом сложившейся социально-экономической системы, но и пересмотром экономической теории. Профессор С.Дзарасов отмечает: «При советском режиме экономическая наука зажатая в узкие рамки идеологического контроля, сильно отставала, в то время как на Западе она стремительно развивалась»⁶. Действительно, игнорирование западных достижений обедняло наших научных разработок. Поэтому нам необходимо первоначально определиться в понятии рыночной экономики, от кого нам следует исходить в дальнейших своих рассуждениях и теоретических разработках.

Заслуживает внимания сборник «Социальная политика в постсоциалистическом обществе: задачи, противоречия, механизмы», где собраны новейшие исследования по теории переходной экономики и

³ Казанов А.П. Миньева Н.В. Экономика (Микро-, макро и прикладная экономика). - М. 1996. с. - 204-205.

⁴ Joseph Stiglitz Globalization its Discontents. Penguin Press-2000.

⁵ Кириченко В. Рыночная трансформация экономики: теория и опыт (спецкурс) Введение // Российским экономический журнал. - 2000. - № 11-12. - С.34-36.

⁶ Дзирасов С. Российские реформы и экономические теории // Вопросы экономики. - 2002. №7 -С. -26-43.

социально - экономических преобразований. Авторы заостряют внимание па процессах реформирования социальной сферы, указывая на запоздалость теоретических разработок, касающихся непосредственно социальных проблем.

Таджикские ученые в своих статьях, представленных в этом сборнике отмечают: «Условия Таджикистана достаточно специфичные, и осуществляя переход к рыночным отношениям, необходимо при выборе моделей социальной политики учитывать особенности страны положительный опыт, накопленный в республике и одновременно способно рационально реализовать передовой мировой опыт, закономерности мирового социально-экономического прогресса».

И А Мау акцентирует внимание на идентичности политической борьбы и экономических циклах прошлых лет и отмечает, что каждым трансформационный период имеет свои особенности и соответственно свои механизмы слома старой институциональной структуры Он полагает, что ответы на теоретические вопросы переходной экономики нынешнего периода можно найти в работах прошлых лет. Однако он упускает из виду изменение психологии населения, особенности исторического этапа. В период предыдущих трех революций не только экономические отношения, но и общественно-политическая формация коренным образом отличались друг от друга характером управления и взаимоотношениям и к козиствующих субъектов, отношение к собственности также было различным.

Заслуживает внимания, с точки зрения анализируемых нами проблем, рассуждения экономиста Р.Капелюшников в статье «Где начало того конца?» спрашивает: «В какой момент экономика, вошедшая в полосу глубинного реформирования, перестает быть переходной?» Ответ он находит у зарубежных специалистов, которые отвечают: «Когда будет превышен дореформенный объем ВВП». Или другой ответ: переход заканчивается тогда, когда в общих чертах завершается формирование нового институционального фундамента⁷. Отправная точка анализа институциональной природы переходных экономик изложена во взглядах институционалистов и неинституционалистов, которые придерживаются мнения о присущей определенной системе экономики определенного набора общих характеристик, независимо от того, откуда и куда совершается сам переход. По мнению А.Нестеренко, переход заканчивается, когда обнаруживается законодательный прогресс⁸.

⁷ Капелюшников Р. Где начало того конца? //Вопросы экономики -2003.-№1.-С 138-156.
⁸ Нестеренко А. Переходный период закончился. Что делать? //Вопросы экономики - 2000. -

Отечественные исследователи (Р.К. Рахимов, Н.К. Каюмов, Нурмахмадов М.Н. и др.)⁹ считают, что в современных условиях регулирующая роль в развитии общества отводится не только рыночному механизму, но государству с более или менее развитой системой регулирования. При этом ученые констатируют, что в программе экономических преобразований должны обязательно учитываться равенство социальных возможностей и социальная защищенность всех членов общества. Когда речь идет о механизмах социальных норм, в том числе акцентируется на законодательно закрепленных нормах, то внимание устанавливающих выплаты и льготы, направленные на обеспечение интересов трудоспособных и нетрудоспособных граждан, а также на совокупности мероприятий по поддержке малоимущих. В вопросах социальной гарантии упомянутые выше ученые придерживаются мнения о законодательно установленном размере минимальной оплаты труда и ее показателей (расчеты тарифных ставок, должностные оклады, льготы при налогообложении граждан, уровень индексации доходов, в том числе пособие по безработице). Однако необходимо отметить, что исследование таджикских домохозяйств Всемирным банком и Госкомстатом Республики Таджикистан относительно уровня жизни населения, выявило неадекватность системы социальной защиты малоимущих и безработных членов общества. Авторы упускают из виду необходимость разработки адресной социальной помощи, которая также может быть адекватно применена в условиях переходной экономики. Этот вид системы социальной защиты населения требует безотлагательного решения.

2.2. Трансформационные процессы и особенности структурных преобразований

Исследуя различные теории и практики трансформационных процессов экономики в современных условиях, ученые пришли к выводу о необходимости развития общества по пути смешанной модели экономики и приемлемости ее к своим условиям. Однако при рассмотрении содержания и структуры смешанной экономики мнения ученых — экономистов разделились. В итоге сформировалось три основных направления — либеральное, социал-демократическое и социалистическое.

Одним из центральных положений в новом цикле либеральных реформ является отделение собственности от власти. В настоящее время в

собственности государства находятся земля, недра, предприятия. По мнению либералов, роль государства должна быть ограничена функциями обеспечения порядка, поддержания устойчивости национальной валюты, контроля над соблюдением контрактов, функциями осуществления социальной защиты, регулирования естественных монополий.

В переходный к рыночной экономике период в еще сохраняющейся плановой экономике наблюдаются проявления признаков рынка, государство выступает как хозяйствующий субъект и субъект реализации государственной собственности и опирается на такие инструменты рыночной экономики, как деньги, свободные цены, конвертируемая валюта, преобладание частного сектора, свободная внешняя и внутренняя торговля.

При этом приверженцы либерального развития считают, что главным условием при всех преобразованиях является человек, для которого гражданско-правовая свобода, в том числе в предпринимательстве — ключевая ценность. Однако либерализация, доминирующая в постсоветских странах в начале переходного периода, оказалась преждевременной, как утверждает О.Т. Богомолов, так как это расходится с опытом рыночных экономик Запада. Находясь после войны в состоянии кризиса и разрухи, государства Западной Европы не позволили себе зайти так глубоко в дерегулирование экономической жизни, как это сделали страны СНГ.

Для социал-демократов главными принципами выступают демократизация капитала, повышение благосостояния населения по мере поступательного развития производства. И социалистических программах на первый план выдвигаются восстановление престижа трудовой деятельности, занятость, производства и воздействие абсолютному и относительному обнищанию народа. Реформы последних лет показали, что разрушение планового механизма происходило без учета социальных издержек системной трансформации. Человек заплатил «дорогую цену» за переход к рыночной экономике: уровень реальных доходов и качество жизни резко снизились. Свобода человека, как фактор экономического роста, предполагает возрождение его ценностной ориентации, восстановление доверия к государству и востребованность его обществом. Можно, конечно, отметить и другие личностные ориентации (зарботная плата, устойчивое положение субъекта частной собственности), но вышеуказанные являются основополагающими.

Вместе с тем, существуют различные классификации моделей социальной политики, но так или иначе большинство из них базируется на принципах, вытекающих из роли и степени участия в реализации социальной политики государства, институтов гражданского общества и отдельных

⁹ №6 - С. 4-17.

Рахимов Р.К., Каюмов Н.К., Нурмахмадов М.Н. Социальная политика Республики

Таджикистан в условиях переходной экономики // Экономика Таджикистана: стратегия развития. - 2000 - № 2 - С. 99-142.

граждан. Основываясь на геополитическом аспекте, выделяют скандинавскую, континентальную и американско-британскую модели социальной политики¹⁰.

В скандинавской модели социальной политики значительную часть расходов на социальные нужды берет на себя государство, и основным каналом перераспределения является бюджет. Государство несет основную ответственность за социальное благополучие своих граждан и является основным производителем социальных услуг. Услуги (образование, здравоохранение, забота о детях и престарелых и т.п.) в большинстве случаев организовываются муниципалитетами. Данная система действует через перераспределение (например, бюджет или социально-страховые фонды), и доля социальных расходов очень высока. Эта модель, в той или иной мере, воплощается в политике таких стран, как Швеция, Финляндия, Дания, Норвегия.

В континентальной модели государство, как правило, несет ответственность только за выдачу социальных пособий получателям, т.е. за социальное обеспечение, но не организует социальные услуги¹¹. Здесь бюджетные отчисления и страховые взносы работника и работодателя на социальные мероприятия примерно равны, и основными каналами перераспределения являются как государственные, так и частные (но находящиеся под контролем государства) социально-страховые фонды. Этой модели следуют Германия, Франция, Австрия, Бельгия.

Американо-британская модель характеризуется минимальным участием государства в социальной сфере. Финансовую основу реализации социальных программ составляют, в первую очередь, частные сбережения и частное страхование, а не средства государственного бюджета. Государство берет на себя ответственность лишь за сохранение минимальных доходов всех граждан и за благополучие наименее слабых и обездоленных слоев населения. Однако оно максимально стимулирует создание и развитие в обществе различных форм негосударственного социального страхования и социальной поддержки, а также различных средств и способов получения и повышения гражданами своих доходов. Подобная модель социального государства характерна для США, Англии и Ирландии. Социальная политика играет огромную роль во внутренней политике любого государства, так как проблемы, возникающие в социальной сфере, напрямую связаны с развитием

¹⁰ Витюгов В.В. Экономика России: Учебное пособие - М. 2002. - С. 232-237.

¹¹ Макерова Д.А. Модели социальной политики зарубежных стран и выбор России // Налоги. Инвестиции. Капитал. - 2002. - № 1/2. - С. 22-34.

экономической и политической жизни страны, следовательно, являются важнейшим индикатором развития общества.

Первая сильная вспышка инфляции имела место в 1992-1993 гг., когда после получения независимости началась гражданская война. В этих условиях Правительство прибегло к инфляционному финансированию своих военных расходов. В этот период дефицит бюджета достиг 25-30% ВВП, потребительские цены стали расти на 20-50% в месяц, а финансовая система страны расстроилась. Только в конце 1993 г. инфляцию удалось в определенной степени урегулировать.

Вторая вспышка была отмечена во второй половине 1995 г. сразу после введения национальной валюты, заменившей российский рубль, и проведения либерализации цен. Третий скачок инфляции был отмечен в начале 1997 г., когда между Правительством и оппозицией вновь начались военные столкновения. Но уже в конце 1997 г. с помощью МВФ и Всемирного банка бюджетная и кредитно-денежная дисциплина была восстановлена, была также достигнута и стабилизация внутренних цен. Институциональные рыночные реформы начались в стране еще в 1991 г., но из-за гражданской войны они отошли на задний план. После подписания соглашения о мире между Правительством и Объединенной таджикской оппозицией (ОТО) реформы ускорились.

Примером достаточно хорошо разработанного института является программа приватизации. Система продажи государственных предприятий на аукционах в концептуальном плане является правильной, но на практике она работала с большими искажениями по причине отсутствия равного доступа на аукционы, запугивания одних потенциальных покупателей другими, с использованием для этого незаконного давления или даже прямых угроз и наличия коррупции. Аналогичные искажения наблюдались также в области таможенно-торгового контроля и лицензирования предпринимательской деятельности.

Во многих других областях, в том числе в сфере социального обеспечения, реформы еще не получили должного развития. Как известно, социальная политика до 2000 г. почти во всех постсоветских странах носила выжидательный характер. Для реализации программы экономических преобразований требовалась не только международная помощь, но и развитие государственных институтов рыночной экономики.

Как отмечается в трудах современных ученых Н.Шмелева, Дарюса Р.Росати, Л.И. Абалкина и других, на стадии формирования и углубления рыночных отношений цели социальной политики не должны рассматриваться с позиции справедливого распределения по труду

Основным недостатком патерналистской модели является перекрестная реализация социальных программ, обуславливающая дублирование социальной помощи и неоправданно высокие (конечно, с точки зрения финансовых возможностей) расходы на социальную сферу.

На этом этапе социальная политика Таджикистана, как и во многих других странах с переходной экономикой, была ориентирована преимущественно на наращивание удельного веса социальных расходов в совокупных расходах государства. В то же время усилия, направленные на повышение эффективности социальных программ, отступали на второй план.

Значительный рост социальных расходов в процентах к ВВП происходил преимущественно за счет ресурсов внебюджетных фондов и местных бюджетов. Этот рост затронул, практически, все основные категории социальных расходов, включая здравоохранение и социальное обеспечение. Расходы на образование и культуру увеличились с 2,4 % в 1996г. до 4,1 % в 2005 г., и до 7% в 2020 г на социальное обеспечение в 1996с 10,1 до 3,2% от ВВП¹⁴. Однако некоторые повышение доли социальных расходов не смогло предотвратить снижение уровня жизни не только всего населения, но даже работников отраслей социальной сферы. Оно привело лишь к еще большему обострению проблемы бюджетного дефицита.

Таким образом, патерналистская модель показала свою неэффективность в регулировании современных социальных процессов в обществе. Вместе с тем, ее применение на начальном этапе социально-экономических преобразований в Таджикистане было обосновано в силу ряда объективных причин, среди которых: резкое падение уровня жизни населения, отсутствие опыта решения масштабных задач в области социальной политики, несформированность социальной структуры общества, недостаточная определенность социально-экономических приоритетов государства, отсутствие технической и нормативно-методической базы для решения многих задач социальных реформ, необходимость полного использования тех ресурсов, форм и методов работы, которые остались от дореформенной системы социальной защиты. Резкое обострение бюджетно-финансовых проблем в экономике страны, а также в социальной сфере подтвердило бесперспективность попыток решить социальные проблемы лишь путем дальнейшего наращивания финансирования - без проведения глубоких структурных преобразований в сфере социальной политики, тем более, что сохранение традиционных методов социальных политики привело к прямо противоположным результатам, например, перекрестное

¹⁴ Расчитано по: Таджикистан: 15 лет государственной независимости. Стат. об. Душанбе. 2006г. С. 67-68. Ежегодник: Государственный статистика Республики Таджикистан 2021 год. (Интернет ресурс)

материальных благ и услуг, так как распределение общественного продукта в этих условиях осуществляется по результатам продажи рабочей силы и на основе других рыночно-обусловленных факторов.

Р.К. Рахимов, Т.Н. Назаров, Н.К. Каюмов¹² отмечают, что в условиях переходной экономики происходит резкое увеличение дифференциации доходов населения, и поэтому социальная политика государства в Республике Таджикистан должна быть направлена на ослабление этой дифференциации, смягчение противоречий между различными группами населения и участниками рыночной экономики. Они справедливо считают, что само существование рыночных отношений, основано на признании неравенства членов общества по отношению к средствам производства и, соответственно, к распределяемому общественному продукту. Однако должно сохраниться равенство социальных возможностей и социальной защищенности всех членов общества. Вопрос заключается лишь в том, насколько важна роль государственного вмешательства в развитие социальной политики.

Процесс становления рыночного механизма в Таджикистане и других странах Содружества характеризуется кардинальными структурными преобразованиями во всех сферах жизни общества. В связи с этим программа реформирования социальной сферы должна включать комплекс экономических мер, которые обеспечат достижение важнейших социальных приоритетов.

В современной истории развития социальной политики Республики Таджикистан, как и в Российской Федерации, и во всех постсоциалистических странах, можно выделить как минимум два этапа, представляющих функционирование различных моделей социального развития¹³.

На первом этапе, который охватывал первую половину 90-х годов, действовала патерналистская модель социального развития для которой характерны жесткое определение государством поведения человека в социальной сфере и охват социальной защитой практически всего населения. Данная модель была заимствована из практики регулирования социальной сферы периода существования СССР.

¹² Рахимов Р.К., Назаров Т.Н., Каюмов Н.К. Социальная политика Республики

Таджикистан в условиях переходной экономики/Экономика Таджикистана: стратегия развития. -2000 - № 2 - С. 99-142.

¹³ См.: Лайкам К.Э. Основные этапы и направления реформирования социальной политики в Российской Федерации - М.1977.-С 92-147.

социально-рыночной экономики означает экономическую систему, функционирующую по рыночным законам при активном участии государства в поддержании баланса между рыночной эффективностью и социальной справедливостью. Социальная рыночная экономика- это, прежде всего, рыночная экономика, но государство является в ней активным участником.

При этом необходимо учитывать, что построение социально-ориентированной рыночной экономики,- это длительный и трудный процесс. Правильно осмысленные разрабатанные социальные программы, с учетом экономических возможностей страны и менталитета населения, требуют особого, продуманного подхода к реализации, политических, экономических и социальных целей государства.

1.3. Социально - ориентированная экономика Таджикистана: приоритеты и стратегия

Переход к рыночной экономике является периодом не только собственно перехода к рынку, но и формирования и становления социально ориентированной рыночной экономики. Экономический рост, основанный на рыночных отношениях и механизмах и ведущий к ощутимому эффекту, требует обновления всей социальной политики. Необходимо преодолеть узкоэкономический подход к реформированию экономики, игнорирование реальных социальных процессов.

Социальная рыночная экономика как особый тип хозяйственной системы характеризуется не просто высоким уровнем благосостояния населения. Ее отличает система социально-экономических институтов, социальной инфраструктурой, которые направляют функционирование всех элементов этой системы на реализацию целей социальной справедливости, защищенности, высокого уровня и качества жизни. Социальную политику государства нельзя сводить лишь к социальному обеспечению и социальной защите маломощных групп населения. Более важным элементом этой политики является социальный аспект приватизационной, финансовой, налоговой, инвестиционной, ценовой и иной собственно экономической политики.

Только в этом случае можно говорить о социально ориентированной экономике, в которой производственные отношения и механизм хозяйствования обеспечивают подчинение воспроизводственных процессов задачам развития личности, преодоления отчуждения человека от труда и его продуктов, средств производства, общества и культуры.

Расширение функций государства в современном обществе при сохранении рыночных свобод, институтов и механизмов в решающей степени обусловлено возросшей сложностью социально-экономического

субсидирование жилищно-коммунальных расходов в большей степени повышало уровень благосостояния богатых слоев общества. Второй этап современной истории развития таджикской социальной политики составлен переход от патерналистской модели к адресной социальной помощи. Основными характеристиками этой модели являются: четкое определение основных характеристик социальной политики; дифференциация социальной политики государства в отношении различных слоев населения; корректное выделение категорий получателей социальной помощи финансовых ресурсов в полном объеме; определение и разграничение полномочий в реализации социальной политики между всеми уровнями бюджетной системы.

Один из важнейших аспектов изменения модели социальной политики связан с переходом от преимущественно социальной поддержки к социальному страхованию с дифференциацией рисков и зависимостью размеров страховых выплат от страховых взносов. Это является одной из важных форм перехода от системе. Правильно проводимая социальная политика государства, в широком смысле, являясь одним из направлений макроэкономического регулирования, действительно обеспечивает снижение социальной напряженности, рост благосостояния населения, достижение равновесия и стабильности в обществе. В узком смысле социальную политику можно определить как систему мер, направленных на осуществление социальных программ, в частности, на поддержание доходов, уровня жизни населения, обеспечение занятости, поддержки отраслей социальной сферы, предотвращение социальных конфликтов (М.З.Юрьев, М.А.Асжина, Г.Г.Чибриков¹⁵).

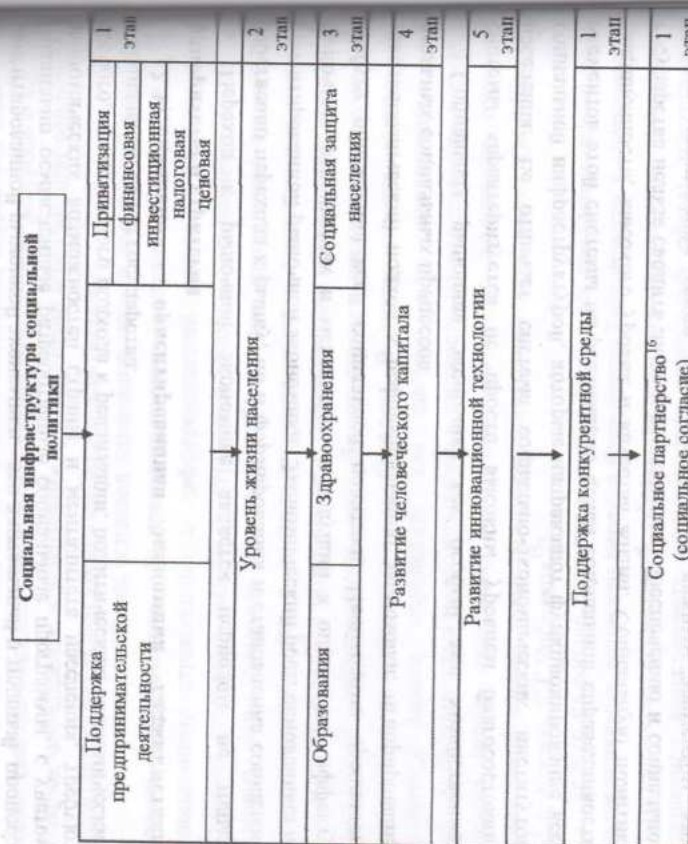
Только на основе решения вышеперечисленных проблем и целого ряда менее значимых возможен переход Республики Таджикистан к следующему этапу развития социальной сферы, на котором происходит постоянное улучшение качественных характеристик социальной сферы, отсутствуют угрозы социальной стабильности развития общества и существует потенциал для дальнейшего прогресса.

Определение направления социальной политики во многом зависит от курса экономических реформ. В программе экономических преобразований Республики Таджикистан на период до 2015 года определена модель экономического развития, которая должна осуществляться в рамках социально-ориентированной модели рыночной экономики. Модель

¹⁵ Юрьев М.З. Социальные модели общества в период перехода к социально-ориентированной рыночной экономике (к вопросу о разработке социальной модели России XXI века) // Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ. - 1999. - №24. - (112). С. 32-87.

процесса. Многие фундаментальные проблемы сегодняшнего общества могут быть эффективно решены при помощи только рыночных механизмов. Это, прежде всего, укрепление социальной сферы, которая стала одним из важнейших факторов экономического роста.

Рисунок 2. Модель социально-ориентированной рыночной экономики Таджикистана



Исходя из представленной нами модели социальной инфраструктуры приоритетными направлениями являются поддержка инфраструктурной деятельности.

Необходимо отметить, что развитие малого и среднего предпринимательства, особенно производственного предпринимательства – это систематическое поступление налога в бюджет и в то же время – увеличение рабочих мест. Следует отметить, что в Таджикистане

¹⁶ Высшее достижение в сфере социальных отношений признано считать социальным партнерством, где ограничивается права на забастовку и обсуждаются вопросы о заработной плате трудящихся.

производство промышленной продукции в течение 1997-2010 годов ежегодно в среднем росло в размере 9 процентов, одновременно с этим, в течение десяти последних лет в сфере промышленности было создано и восстановлено более 90 тысяч рабочих мест.

В направлении реформы и развития предпринимательства за последние годы в Таджикистане достигнуто заметные достижения. Проведённая экономическая реформа высоко оценена мировой общественностью, уже второй год Таджикистан входит в число десяти государств-реформаторов¹⁷. За последние десять лет денежно-кредитная политика РТ была направлена на достижение стабильного экономического роста в аспекте обеспечения устойчивого курса национальной валюты, повышение платежеспособности и доверия банковской системе, обеспечение эффективной деятельности и безопасности системы платежей. Количество банков и микрофинансовых организаций достигло от 17 до 138, а число их клиентов – от 524 тысяч до 2 млн. 900 тысяч, эти показатели в сравнении с предыдущим десятилетием соответственно больше в 8 и 5,5 раза. Остаток выданных кредитов увеличился за этот период с 377 млн. сомони до 3 млрд. 370 млн. сомони или в 32 раза. С целью поддержки реального сектора экономики и содействия развитию малого и среднего предпринимательства Национальный банк и коммерческие банки должны увеличить объём и количество кредитов в этом направлении, принять необходимые меры для доступа как можно большего числа клиентов к кредитным резервам.

Как показывает, анализ микрокредитование превратилось в новое направление кредитных отношений и за последние пять лет возросло в три раза. Названные достижения не могли быть достигнуты без роста и укрепления финансовых резервов банков, и следует отметить, что одним из важных факторов этого роста является эффективное использование внутренних источников – депозитов людей, организаций и предприятий. За этот период все депозиты увеличились более чем в 32 раза и в конце 2010 года составили 3,3 млрд. сомони, из которых депозиты населения составили 1,5 млрд. сомони. В результате повысились финансовые возможности отечественных кредитных организаций, и они предоставили клиентам больше кредитов: только в 2010 году общий объём кредитов, выданных банковской системой, достиг 5,5 млрд. сомони и эта цифра почти три раза больше по отношению к пяти предыдущим годам.

¹⁷ Послание Президента РТ Э.Рахмон в Маджлиси Оли об основных направлениях внутренней и внешней политики РТ

Республика Таджикистан, согласно своей Конституции, объявляет социальным государством и обязалась обеспечить каждому человеку условия для достойной жизни и свободное развитие. Поэтому одним из приоритетных направлений внутренней политики государства Таджикистан является постепенное решение социальных проблем страны. Когда речь идёт об обеспечении социальной защиты людей, развитии образования и здравоохранения, расширении сети информационных технологий, пропаганде здорового образа жизни, учёбе молодёжи и воспитании соответствующих требованиям времени специалистов, для них, прежде всего, весьма важно подготовить благоприятные условия. Поэтому развитие отрасли образования объявлено одним из приоритетных направлений социальной политики нашего государства.

Следует отметить, что уровень образования, квалификация рабочей силы и состояние научных исследований непосредственно влияют на темпы и качество экономического роста, что подтверждено эконометрическими расчётами. Огромное влияние на качество рабочей силы, на экономическое развитие в целом оказывают здравоохранение, социальное обеспечение и состояние окружающей среды. Рынок сам по себе не может создать мощной социальной сферы, хотя рыночным механизмам, особенно конкуренции, может быть присуща сильная социальная направленность.

Обеспечение социальной защиты людей, развитии образования и здравоохранения, расширении сети информационных технологий, является наиважнейшим условием развития «человеческого капитала», что позволяет раскрыть значение и роль социальных институтов, выявить социальные параметры и провести экономический анализ влияния, которое оказывает социальный фактор на рыночную экономику.

Человеческий капитал основывается на следующих индикаторах: капитал здоровья, капитал культуры и капитал образования - $ЧК = K_z + K_k + K_o$, где

K_z - человеческий капитал;

K_k - капитал здоровья;

K_k - капитал культуры;

K_o - капитал образования.

Капитал здоровья представляет собой инвестиции в человека, которые осуществляются с целью формирования, поддержания и совершенствования здоровья и работоспособности человека.

В течение жизни происходит износ человеческого капитала. Однако посредством инвестиций, связанных с охраной здоровья, данный процесс может быть признаны вложениями в человеческий капитал. Следует

отметить, что не всякие инвестиции в человека могут быть признаны вложениями в человеческий капитал, а лишь те инвестиции, которые общественно-целесообразны и экономически необходимы.

Капитал культуры представляет - традиции и обычаи, основывающие на культурные ценности. Культурные ценности народа, его историческое, философское, литературное наследие на протяжении тысячелетий служили важным источником духовности нации. Культура, как великое и ценное явление социальной жизни, постоянно играет важную роль в истории и духовном развитии современного общества Таджикистана.

Капитал образования представляет собой знания и приобретенные навыки, профессиональную подготовленность. Огромное влияние играет процесс обучения работников, их навыков и способностей на заработную плату, эффективность и экономический рост. Экономическая отдача затрат на обучение работников намного превышает инвестиции в новую технику и оборудование. Однако если новое оборудование или техника изнашивается не менее от 3-5 и более лет, то человек посредством переподготовки и усовершенствования знания может быть экономически полезен еще намного.

Человеческий капитал является наиболее ценным ресурсом, гораздо более важным, чем природные ресурсы или накопленное богатство. Ведь именно человеческий капитал, а не оборудование и производственные запасы являются краеугольным камнем экономической эффективности¹⁹ роста, конкурентоспособности и эффективности.

В условиях качественного обновления и совершенствования человеческого капитала имеет место инвестиционный оборот, который требует не только значительных инвестиций, но и активно использования достижений НТП и новых научно-образовательных знаний и технологий, что приводит к развитию инновационной технологии.

Социально-рыночная экономика функционирует при наличии институтов рынка, где существует свободные цены, с помощью которых в условиях конкурентной среды осуществляется эквивалентный обмен, а следовательно, реализуются интересы продавца и покупателя, воспроизводятся равновесие в экономике. То есть там, где классическое положение экономической теории действует лишь при наличии рыночных условий: демонополизации сфер распределения, обмена и производства, наличия различных форм хозяйствования, крупных, средних, малых предприятий, которые управляются не из единого центра, а самостоятельными товаропроизводителями. А при наличии монополии

¹⁹ Дятлов С.А. Теория человеческого капитала. Учебное пособие М. 1996 С 38

либерализация цен приводит обязательному их росту и не будет создавать стимулов к производству. Зачем производить дополнительную продукцию, если прибыль зависит от уменьшения ее количества в условиях монополии? Следовательно, то, что является правильным теоретически и действует в условиях, которые воспроизводят рыночную среду в любой стране, не может быть правильным для экономики, где не созданы соответствующие рыночные институты.

В модели социального рыночного хозяйства огромное значение придается поддержке конкурентной среды.

Защита конкуренции может рассматриваться как один из основополагающих принцип концепции социального-ориентированного рыночного хозяйства.

С целью поддержания конкурентной среды необходимо совершенствовать законы о защите конкуренции, что характерно для системы государственного экономического управления. Защита конкуренции – одна из центральных функций государства, во многом определяющая пути вмешательства государства в экономическую жизнь: рыночная система может легко потерять конкурентный характер, если его не будет поддерживать экзотенная рыночная сила.

Поддержка конкурентной среды непременно способствует повышению конкурентоспособности продукции и она возможна через реорганизацию технологического процесса и оснащение производства новейшим оборудованием и технологией, которые могут быть причиной выхода отечественной продукции на международные рынки.

В Таджикистане осуществляется Программа социально-экономического развития Республики Таджикистан на период до 2015 года. В осуществляемой политике по обеспечению устойчивого экономического развития, определяющее место занимают увеличение экспортного потенциала путём конечной обработки производимого в стране сырья, производство конкурентоспособной продукции, создание новых рабочих мест и реализация стратегических целей государства для повышения уровня жизни граждан.

Потому приоритетное значение имеют своевременное осуществление государственных программ по развитию сферы лёгкой промышленности на 2006-2015 годы, полной обработке производимого в стране хлопка-волокна в период до 2015 года и развитию обработки сельхозпродукции на 2007-2015 годы.

На практике конкурентный механизм действует далеко не всегда гладко. Существует множество монополистических объединений, особенно

типичного для стран с переходной экономикой, причем многие из них на деле находятся под покровительством государства. В концептуальном плане, однако, заслуживает внимания сама постановка вопроса о связи между конкуренцией и социальным благосостоянием, которая проявляется в следующем: конкуренция обеспечивает наиболее эффективное функционирование рыночного механизма и тем самым способствует максимизации общественного богатства; конкуренция устанавливает соответствие между доходами и вложениями факторов производства, в том числе между заработной платой и затратами труда, и таким образом поддерживает социальную справедливость; конкуренция ограничивает рост цен и обеспечивает доступность товаров и услуг для основной массы населения.

Следующий этап, обеспечивающий достижения цели построения социально-ориентированной экономики – это принцип социального партнерства. Сегодня он становится одним из ведущих принципов организации социально-экономических систем. Идея терпеливого и настойчивого поиска компромисса между социальными группами, объективно предрасположенными к конфронтации, отражает высокий уровень развития общества вообще и его политической культуры в частности. Социальное партнерство – это как бы перерастание рыночных отношений за границы собственно экономики в сферу социальных отношений: продавцы и покупатели рабочей силы договариваются об условиях “сделки” как равноправные участники социального контракта.

Конкуренция, свободное ценообразование как необходимые институты рынка могут функционировать лишь при наличии рыночной инфраструктуры (бирж, информационно-коммерческих, оптовых и снабженческих организаций, пунктов проката, культуры ведения рыночной экономики. Для того чтобы субъекты национального рынка не только имели рыночную инфраструктуру, право собственности на средства производства и продукцию, но и могли реализовать это право, кроме экономических нужды еще и правовые и социальные предпосылки. Вот почему в стране идет процесс отработки и принятия юридических законов, которые способствуют формированию рыночной среды. Однако он идет медленно, часто в принятые законы вносятся существенные изменения, отсутствует согласованность законодательных актов. Все это тормозит социальным, рыночным преобразованиям. Юридические законы должны отражать реалии экономической, и социальной жизни, быть нацеленными на воссоздание конкурентной среды и достойного дохода.

Каждая страна, вступая в экономические отношения с другими странами, стремится как можно полнее реализовать свои интересы. Именно поэтому она вводит квоты, лицензии, таможенные барьеры относительно иностранных товаропроизводителей. Соответствующая политика ведет относительно миграции рабочей силы. Ведь каждому понятно, если дешевой рабочей силой войдет в страну без каких-либо ограничений, то это, с одной стороны, снизит покупательную способность национального рынка страны, поскольку снизится платежеспособность занятых в областях, куда волею эта рабочая сила, а с другой - приведет к социальным обострениям в стране, потому что уменьшится заработная плата, часть работников вообще перейдет в разряд безработных.

Допуская иностранный капитал в экономику, надо также регулировать эти процессы, поскольку они могут привести к потерям в определенных отраслях производства, дальнейшего искажения экономики, которая превратится в технологический придаток развитых стран, где происходит экологически вредные или бесперспективные процессы.

Опыт переходного периода постсоциалистических стран, в том числе Таджикистана свидетельствует, путь к рынку в «стихийном режиме», самотеком - не только не эффективен, но и приводит к чрезвычайно большим потерям во всех сферах жизни, отбрасывает общество назад на десятки лет. Ориентиром при переходе к рыночной экономике для Таджикистана должны быть современные развитые страны, для которых характерна смешанная экономика, основанная на различных формах собственности. Доминирующей при этом есть корпоративная собственность, взаимодействие конкуренции и регулирования со стороны государства, высокая социальная защита населения, социальная ориентация экономического развития.

Следует также учитывать, что рынок нельзя построить, скажем, за шведским, американским или еще по каким-то образцу. Он является неотъемлемым элементом экономики. Мировой опыт показал Социально-экономическим моделям, применяемым в разных странах, присуща выраженная специфика в зависимости от достигнутого уровня развития, исторического пути и национальных традиций. Тем не менее, существует несколько моделей социально ориентированной экономики, которые можно классифицировать по следующим критериям: место социальной политики среди национальных приоритетов (как правило, речь идет об альтернативе между социальным благосостоянием и экономическим ростом); распределение социальных функций между государством, гражданским обществом и предпринимательским сектором; масштабы государственного сектора,

которые определяются как объемами перераспределяемого ВВП, так и долей занятых в секторе; особенности социальной политики.

Последний критерий предполагает различия в целях, направлениях и инструментах социальной политики. Это, например, отношение к проблеме полной занятости (выбор между поддержанием полной занятости и стимулированием эффективности и конкурентоспособности производства), характер развития социального сектора (социальные услуги могут предоставляться как через государственные, так и через частные учреждения и организации), доля социального страхования в общих бюджетных расходах на социальные цели, адресность социальной политики.

Классификация по указанным критериям, целям и инструментам социальной политики приводит к выделению в литературе четырех основных моделей.

Первая модель традиционно называется континентальной, или германской. Помимо Германии, континентальная модель применяется в Австрии, Бельгии, Нидерландах, Швейцарии, отчасти во Франции. Для этой модели характерны высокие объемы перераспределения ВВП через бюджет (около 50%), формирование страховых фондов в основном за счет работодателей, развитая система социального партнерства, стремление к поддержанию полной или по крайней мере высокой занятости.

Вторая модель - англосаксонская - используется в Великобритании, Ирландии, а также в Канаде. Она предусматривает более низкий уровень перераспределения через ВВП (не более 40%), преимущественно пассивный характер государственной политики занятости, высокий удельный вес частных и общественных компаний и организаций в оказании социальных услуг. Отметим при этом, что по различным сводным индексам "комфортности" и качества жизни Канада в последние годы вышла на первое место в мире.

В странах Южной Европы (Греция, Испания и Италия) реализуется средиземноморская модель. Объем ВВП, перераспределяемый через бюджет, здесь существенно варьирует (от почти 60% в Греции и Италии до 40% в Испании). Социальная же политика преимущественно адресована социально уязвимым категориям граждан и не носит всеобъемлющего характера.

Наконец, четвертая - скандинавская - модель применяется в Швеции, Дании, Норвегии и Финляндии. Для скандинавской модели характерны очень активная социальная политика, понимание социального благосостояния как цели экономической деятельности государства, очень высокие (50-60% ВВП) объемы перераспределения национального богатства через бюджет, реализация идей социальной солидарности и активный упреждающий характер социальной политики. Основную роль в финансировании

социальных расходов играет государство, осуществляя финансирование на через бюджет центрального правительства, так и через субнациональные бюджеты.

Рыночные отношения в Японии, Италии, Бразилии, Алжире разные. Характерными особенностями современного развитого рынка являются высокая организованность, интеллектуальное кадровое обеспечение его учреждений, научно обоснованные правовые основы. Построение такого рынка заняла много времени и при этом происходила на хорошо развитых товарно-денежных отношениях. Современные развитые страны на это израсходовали весь послевоенный период (3-4 десятилетия); Южная Корея, Тайвань, Гонконг, Сингапур - примерно два десятилетия. При этом рынок «маленьких азиатских драконов», как называют последние четыре страны, хоть и с развитием, отличается от рынка европейских стран и американского. Он, как считают специалисты, не является моделью открытой рыночной экономики. Таджикистана построить такую модель рыночной экономики, которая наиболее соответствует особенностям его развития, структуре экономики, географическому положению, менталитету народа.

Для Таджикистана наиболее приемлемым является модель социально ориентированного рынка, который в конечном итоге, которого является удовлетворение материальных и духовных потребностей человека. Такая стратегия должна основываться на четко определенных приоритетах экономического развития, которые способствовали бы достижению указанных целей. Важно выбрать правильный путь перехода к рынку.

Принципы рыночной экономики в Таджикистане должны вводиться ускоренно, но без «шока». Постепенно, эволюционно-радикальный путь объединяет постепенность, поэтапность и государственное регулирование цен на важнейшие товары, с одной стороны, и доходов - с другой. Внезапно перейти к рынку не удастся, так как в Таджикистане, по сути, нет развитой инфраструктуры, без которой не может существовать современный рынок. Экономика требует радикальной структурной перестройки. Без этого невозможно наполнить внутренний рынок потребительскими товарами, занять видное место на международном рынке. Для того чтобы достичь этого, нужны огромные капитальные ресурсы. Надежды на помощь извне - нереальные их надо искать внутри страны, в ее современной экономике. Острым является дефицит на квалифицированные предпринимательские кадры для работы в банках, на биржах и т.д. Именно поэтому для построения эффективной рыночной экономики Таджикистан должен демонтировать старую хозяйственную систему и постепенно вводить рыночные элементы.

Решения этой сложной задачи требует, с одной стороны, ускоренного перехода к рынку, а с другого - выхода экономики из кризиса. Таковы реальные обстоятельства, с которыми нельзя не считаться, избирая стратегию перехода к социально ориентированной рыночной экономике. Главным фактором создания модели рынка, о которой идет речь, должна быть всеобъемлющая деятельность государства относительно создания необходимых институтов рынка. Регулирующая роль государства может осуществляться методами, которые адекватны рыночным формам хозяйствования. Для этого следует разработать целевые программы развития направляющих сфер хозяйства, обеспечить поддержку приоритетных направлений экономического развития, выделение для этих целей кредитов, уменьшение налогов, но снижение ставок налогов есть заведомое благо гражданам государства. Мыслившие таким образом то ли забывают, то ли не представляют, что налоги - главный источник бюджетных поступлений, а их уменьшение несет прямой удар бюджетному финансированию социальных программ, образования, здравоохранения, культуры. Что же касается благоприятного воздействия снижения налогов на рост производства, то такой эффект возможен, но далеко не очевиден и может потребовать значительного времени, в течение которого источник расходов на социальные нужды будет подорван. Категорическое мнение о том, что в снижении налогов-ключ к экономическому процветанию страны, есть следствие не научных выводов, а массовой психологии. Снижение налоговых ставок и отмена отдельных налогов в определенных условиях целесообразны и даже необходимы, если налоговая нагрузка чрезмерна.

Регулирующая функция государства необходимо также в стимулировании развития производства, а не посреднической деятельности, разных социальных форм хозяйства; создать благоприятные условия для привлечения в страну частного иностранного капитала, прежде всего в форме прямых инвестиций в производственную сферу, отраслей, производящих товары потребления. Государство должно регулировать выпуск национальной денежной единицы, осуществлять контролирующую эмиссию, обеспечивать взаимодействие национального рынка с международным. Регулирующая роль государства должна заключаться в обеспечении равновесия в обществе. И чем больше отклонение от равновесия, тем сильнее должны быть регуляторы. Результаты экономических преобразований, осуществляемых на таких основах, будут детерминированными, необратимыми, ускоренными и, что особенно важно, достигнуты в условиях социального согласия.

2.4. Приоритеты экономической политики Республики Таджикистана до 2015 года

Общим приоритетом социальное – экономического развития является модернизация и диверсификация экономики. Однако модернизация – это долгосрочная проблема, которая должна стать предметом специального обсуждения в обществе. Помимо разного рода теоретических разработок и практических рекомендаций, главным для нее является наличие спроса на модернизацию, предъявляемого со стороны элиты или даже всего общества.

Между тем в современной российской нестабильной ситуации доминирующим настроением и главным политическим инстинктом остается рентоориентированное поведение – ожидание восстановления высоких цен на энергоресурсы и восстановления финансового потока предыдущего десятилетия.

Другая проблема – необходимость осознания комплексного характера модернизации. Она не может более ограничиваться только отдельными секторами экономики (преимущественно военнопромышленным комплексом), но и не может ограничиваться всей экономикой. Модернизация – это комплексная проблема, которая должна охватывать все основные стороны жизнедеятельности общества. То есть в современной России модернизация, чтобы быть успешной, должна одновременно охватывать экономическую, политическую и социальную сферу, а это в свою очередь подтолкнет и культурное (идеологическое) обновление.

Среди приоритетных направлений экономической политики в направлении антикризисной модернизации можно выделить следующие.

Первое. Обеспечение макроэкономической стабильности. Осуществление курса на снижение и поддержание инфляции на уровне ниже 5%. Разработка стратегий выхода из мер фискальной поддержки экономики и постепенного снижения бюджетного дефицита. Координация мер денежной и бюджетной политики с целью недопущения неконтролируемого роста денежной массы и нового всплеска инфляции в 2011 – 2012 годах.

С этим связаны и контуры денежной политики. Она должна строиться с учетом перспектив превращения рубля в региональную резервную валюту. Даже если это задача кажется сейчас кому – то фантастической, ее решение в среднесрочной перспективе вполне реально – если не сделать в текущем периоде серьезных ошибок. Выстраивая в условиях кризиса денежную политику, не следует делать то, что может только отдалить эту перспективу (прежде всего имеется в виду раскрутка неконтролируемой инфляции, или введение валютного контроля). Надо разработать программу шагов по

укреплению международных позиций рубля с выделением этапов, не привязанных к определенным датам, разумеется, но логически соподчиненных.

Второе. Повышение эффективности бюджетных расходов. Это комплексная проблема, решение которой должно осуществляться в нескольких направлениях. Среди них:

- выработка механизмов приоритизации расходов, которая пришла бы на смену быстрому наращиванию их широким фронтом в период бума и сокращения в период кризиса;
- совершенствование бюджетного процесса и обеспечение его непрерывности, когда расходы осуществлялись бы за выполненные работы или оказанные услуги, а не привязывались бы к формальным рамкам календарного года;
- реформа бюджетных учреждений, выделение казенных, бюджетных и автономных учреждений и изменение механизмов их финансирования;
- совершенствование системы частно-государственного партнерства;
- совершенствование системы госзакупок.

Третье. Переход от политики консервации занятости к политике стимулирования создания новых рабочих мест и мобильности рабочей силы. Это предполагает: прекращение административного давления на предприятия в сторону сохранения занятости; повышение финансирования программ поддержки безработных и их переобучение; активизацию привлечения инвестиций и стимулирование (в том числе налоговое) инвестиций green-field, других форм создания новых рабочих мест; разработку программы переселения и поиска рабочих мест для жителей депрессивных моногородов.

При осуществлении мер социальное стабилизации необходимо следовать принципу: государство помогает людям, а не предприятиям, не их высшим менеджерам или собственникам. Поддержка людей не должна сводиться лишь к выплате пособий по безработице; необходимо активное вовлечение их в различные образовательные проекты, нацеленные на профессиональную переподготовку или повышение квалификации. Требования поддержки предприятий (особенно крупных) часто мотивируют количеством занятых на них работников. Однако задачи структурного обновления экономики не предполагают сохранения всего набора существующих предприятий и поддержания уровня занятости. Более того, модернизация неизбежно повлечет за собой повышение уровня безработицы, рост с отстающим уровнем занятости (jobless recovery). А вот поддержка высвобождаемых

работников является здесь необходимым элементом модернизационной политики.

Четвертое. Проведение институциональных реформ в ключевых секторах развития человеческого потенциала – в образовании, здравоохранении, пенсионной системе. Дальнейший рост бюджетного финансирования этих секторов бессмысленен без их глубокого институционального реформирования. Кризис не только не ослабил значимости реформ, но, напротив, структурный характер кризиса обострил актуальность развития социально – гуманитарного сектора как ключевого направления и фундамента модернизации.

Пятое. Стимулирование модернизации и развитие среднего – долгосрочного кредитования среднего, малого и средне-крупного (неолигархического) бизнеса. Осуществлять программу приватизации в его пользу. Существенно дерегулировать условия ведения бизнеса. Снизить административную нагрузку на бизнес (особенно крупный и средний) включая налоговое администрирование. Принятие административных регламентов по оказанию предоставляемых государством услуг.

Шестое. Антимонопольная политика и стимулирование конкуренции. Важно выделить два аспекта антимонопольной политики – собственно преобразование монополизма (антитраст) и стимулирование конкуренции. Первый аспект имеет очень ограниченное значение и в некоторых случаях (например, по отношению к быстро растущим новым секторам и предприятиям) может быть даже опасен, препятствуя внедрению инноваций. Сам по себе антитраст не может ни привлечь на рынок новые компании, ни стимулировать приток инвестиций и инноваций. Эти задачи могут быть решены только позитивными средствами – действиями на стороне бизнеса, а не против него. Приоритетом должно стать создание условий для развития конкуренции – снижение барьеров, развитие инфраструктуры, поддержка инноваций.

Седьмое. Реформирование финансового сектора с учетом глобализации финансовых рынков и рекомендаций «двадцатки». Реформу финансового сектора ориентировать на решение вопроса «длинных денег». С институциональной точки зрения ориентироваться на обеспечение стандартов финансового рынка, принятых на ведущих финансовых площадках мира. Целесообразно в качестве цели реформирования финансового рынка поставить создание в России (Москве) мирового финансового центра.

Это предполагает снижение барьеров входа иностранного капитала, в том числе в финансовый сектор; создание и модернизацию нормативной

базы для развития производных и срочных финансовых инструментов с учетом опыта прошедшего кризиса и рекомендаций FSB и BIS; выравнивание в правах поставочных и беспоставочных форвардов, ликвидационный неттинг²⁰, балансовый учет срочных сделок, разработка российского стандарта типа ISDA для заключения контрактов по срочным сделкам и т.д.

Восьмое. Приватизация части национализированных или приобретенных в 90-е активов, в том числе за счет создания паевых фондов или передачи в трастовый фонд пенсионной системы. Было бы важно воспользоваться современной ситуацией, чтобы преодолеть последствия революционной приватизации 1990-х годов, которая, будучи с политической точки зрения исключительно эффективной, не смогла обеспечить должной легитимности сложившихся отношений частной собственности. Иными словами, необходимо быть готовым к новому этапу приватизации активов, предлагая более эффективные с социальной точки зрения решения.

Девятое. Развитие интеграционных процессов, начиная с дотраивания Таможенного союза до Единого экономического пространства (ЕЭП). При формировании ЕЭП целесообразно ориентироваться на гармонизацию с законодательством Европейского сообщества (в той мере, в какой оно не вредит экономическому росту), что позволило бы активизировать процесс по интеграции ЕЭП с Европейским сообществом. Не менее важно завершение переговоров по присоединению к ВТО и вступление в ОЭСР.

Десятое. Уточнение подходов к пенсионной реформе и реформе медицинского страхования. Принятие мер по повышению общественной востребованности накопительной системы. Повышение долгосрочной

¹⁹ Беспоставочный форвард – это срочный контракт на условиях денежных расчетов, в котором стороны договариваются о покупке или продаже вилы торгуемой или неконвертируемой валюты в обмен на свободно конвертируемую валюту, при этом после завершения срока соглашения выплачивается только разница между отговоренным курсом и рыночным курсом на момент истечения контракта. Вне зависимости от того, получили ли трейдер прибыль или понес убытки, все выплаты производятся в свободно конвертируемой валюте. Беспоставочные форварды обычно заключаются на срок от одного месяца до года; в большинстве из них в качестве базовой валюты используются доллары США. К ним нередко прибегают корпорации, желающие хеджировать риски, связанные с вилы торгуемыми или неконвертируемыми валютами, а также с валютами с ограниченной конвертируемостью. Подробнее на <https://ru.hodl.com/terms/Besprostavochnyi-forward/>

²⁰ **Ликвидационный неттинг** – специальный механизм подсчета окончательной суммы долга по совокупности финансовых сделок в рамках одного договора. Он позволяет сокращать кредитные риски сторон по финансовым договорам и способствует развитию финансового рынка.

финансовой устойчивости распределительной системы. Увеличение продолжительности переходного периода к новым ставкам и тарифам.

Однинадацатог. Совершенствование пространственного развития страны. Усиление инновационных акцентов в территориальной организации народного хозяйства. Особой проблемой здесь является трансформация моногородов, социальные и экономические риски которых были особенно заметны в условиях глобального кризиса.

2.5. Риски социально-экономического развития периода до 2015 году

Глобальный кризис борьба с ним продемонстрировали наличие ряда серьезных рисков устойчивости социального и экономического развития на предстоящий период. Причем эти риски касаются как общемирового развития, так, в частности, и Таджикистана.

Наиболее важными из рисков нам представляются следующие:

- макроэкономическая дестабилизация;
- существенный рост государственного сектора (массовая приватизация) и total hazard (риски недобросовестного поведения, или безответственность), оборачивающиеся консервацией существующих хозяйственных структур;
- стремление к сохранению статус-кво и отказ от реальной модернизации экономики страны и отдельных предприятий (business as usual);
- восстановление идеологии и практики Большого Государства (Big Government).

Ключевой проблемой является накопление потенциала макроэкономической нестабильности, за которой может последовать нестабильность политическая.

В течение 2009 года во многих ведущих странах проводилась экспансионистская бюджетная и кредитно-денежная политика, нацеленная на противодействие дефляции. Политика дешевых денег и бюджетных вливаний ведет к значительному росту суверенного долга большинства развитых рыночных экономик, а также делает реальной в перспективе высокую инфляцию. Вопрос о путях и направлениях деинфляции и сокращения государственного долга (exit strategy) уже в настоящее время периодически возникает в дискуссиях политиков и экономистов. Хотя и сомнения в реалистичности рисков неконтролируемой инфляции звучат также достаточно громко.

Политические сложности такой политики не менее очевидны, причем они касаются как времени перехода к exit strategy, так и политэкономических последствий ее реализации. Политики развитых стран (и особенно США)

привлекают своих коллег не ослаблять усилий по бюджетному стимулированию. Слишком ранний отказ от бюджетной экспансии может привести к срыву в рецессию, как это произошло в 1937 году. Однако самым длительным накачка экономики деньгами может вывести экономики некоторых развитых стран в поле высокоинфляционных значений. Как свидетельствует опыт 1970-х годов, выпадать из этой ловушки оказывается очень непросто.

Таджикистан, с ее непростой макроэкономической «кредитной историей» должна особенно осторожно относиться к перспективам финансовой или денежной дестабилизации.

Еще труднее оценить политэкономические проблемы и препятствия реализации постантикризисной политики. Ужесточение бюджетных расходов и повышение процентных ставок – процесс болезненный при любом режиме, но особенно опасен он для незрелых демократий, то есть для стран, избиратели которых по причине своей бедности более склонны поверить популистским лозунгам. Уже сейчас, наблюдая за правительствами стран, которые готовятся к выборам, нетрудно заметить склонность к популизму даже тех, кто до сих пор ему активно противостоял. Исключительно редки политики, слержанно относящиеся к государственной экспансии.

Нельзя сбрасывать со счетов и риск попадания в замкнутый круг популизма и довольно долго двигаться по нему. Суть этого замкнутого круга достаточно проста и хорошо известна из опыта Латинской Америки XX столетия. Бюджетная и денежная экспансия способствуют оживлению экономики, но одновременно приводят к нарастанию госдолга и ускорению инфляции и росту процентных ставок. За этим следует дестимулирование производственных инвестиций из-за ускоряющегося обесценения денег или из-за того, что наиболее привлекательными становятся вложения в государственные бумаги. Следующим шагом становится ужесточение бюджетной и денежной политики, что влечет за собой рецессию. За рецессией вновь может последовать смягчение макроэкономической политики – и так несколько раз по кругу. Особенно неприятно то, что подобные колебания неизбежно ведут к расшатыванию институтов государственной власти, к снижению ее эффективности. В странах со слабыми институтами экономический цикл популизма нередко сопровождается политическими переворотами, поочередным приходом к власти популистских и консервативных диктатур. Разумеется, опыт XX века здесь не является абсолютным образцом для повторения, однако дает важную информацию о возможной логике развития событий.

результатом индивидуальных решений, что соответствует логике центрально управляемой экономики.

Системные риски связаны с появлением среди рыночных игроков «самых равных» – тех, про которые говорят, что они слишком велики, чтобы разориться (*too big to fail*). В современном русском языке это феномен называется «системообразующие предприятия». Имеется два аргумента в пользу их поддержки. Во-первых, из-за важности производимых ими товаров или услуг. Во-вторых, из-за социальных (а то и политических) последствий, которые может повлечь за собой их закрытие.

Разумеется, во все времена существовали предприятия, крах которых приносил значительные социальные и политические издержки для общества. Однако сам феномен современного экономического роста предполагает не только появление новых бизнесов (и фирм), но и уход их со сцены в результате конкуренции. Конкуренция и отсутствие «неприкасаемых» является основной современной экономической и-шире-общественного прогресса. Те, кто получает поддержку, оказываются в привилегированном положении и, будучи менее эффективных конкурентов.

Есть и другая проблема. Если на протяжении второй половины XX века широкое распространение получило понимание роли малых форм бизнеса как источника инноваций и динамизма (*small is beautiful*), то теперь реальные действия правительств большинства стран продемонстрировали, каким бы прекрасными ни были малые фирмы, большой фирмой быть лучше, безопаснее. Это может существенным образом сменить парадигму экономического развития, затормозив (по крайней мере на время) динамизм постиндустриальных обновлений.

Возникает и эффект недобросовестного поведения (*moral hazard*). Если государство способствует снижению риска частной фирмы, то она может позволить себе идти на большой риск, поскольку всегда рассчитывает на поддержку государства.

Словом, политика в современном мире в значительной мере нацелена на сохранение многих из тех гигантов, которые на самом деле являются рудиментами экономики прошлого. Это особенно видно на опыте предоставления государственных гарантий российским правительством в 2009 году. Практически никто из получивших гарантии или деньги, не предложил в ответ сколько –нибудь внятную программу модернизации.

Еще одной серьезной проблемой, связанной с парадигмой *too big to fail*, является возрождение идеологии Большого Государства. Проблемы нынешнего глобального кризиса объясняют недостаточным регулированием,

Серьезной проблемой является национализация – фактическая (скрытая) или явная (открытая), а также усиление дирижистских тенденций в экономической политике ведущих стран мира. Спасая должников и наполняя банки капиталом, расширяя гарантии по частным вкладам, государство берет на себя риски, возникающие в результате действий всех основных участников хозяйственной жизни – и банкиров, и вкладчиков, и заемщиков. В борьбе с глобальным кризисом правительства многих развитых демократий предпринимают усилия, дискредитирующие частную собственность, подрывающие фундаментальную основу рыночной экономики – личную ответственность человека (и прежде всего предпринимателя) за принимаемые им решения. Частные риски государство готово принять на себя, то есть политика национализации убытков делает на следующем шаге неизбежной национализацию рисков.

Огосударствление попавших в тяжелое положение компаний обеспечивается посредством представления им финансовой помощи. Национализация осуществляется по крайней мере по трем каналам: через выкуп долгов отдельных фирм, через рекапитализацию в обмен на акции, а также путем инфляции накопленных обязательств. Государства склонны брать на себя все пассивы (обязательства) финансовых учреждений – как путем гарантий, так и прямого вливания капитала. Правда, у нынешней национализации есть одна существенная особенность – ее вынужденный характер. Национализации XX века были идеологически мотивированными. Их авторы – от российских большевиков до британских лейбористов – были убеждены, что государственная собственность эффективнее частной. К концу XX столетия мир расстался с подобной иллюзией, и на смену массовым национализациям пришла политика дерегулирования и приватизации. И вот теперь мир вновь сталкивается с принципиально новым феноменом: никто (или почти никто) не считает госсобственность институтом, обеспечивающим экономическую эффективность. Однако во всем цивилизованном мире антикризисная политика оборачивается серьезным усилением госсектора.

Помимо прямого огосударствления (национализации) наблюдается общий рост дирижизма, то есть рост числа индивидуальных решений институтов власти, выбор ими (а не рынком) правых и виноватых, а также готовность государства указывать экономическим агентам, какие услуги они должны оказывать и какие товары производить. Банкротство Lehman Brothers, с одной стороны, и помощь Bear Stearns, AIG и Citibank, с другой стороны, плохо поддающиеся рыночной интерпретации, являются

в связи с чем звучат призывы расширить государственное вмешательство в хозяйственную жизнь.

Правда, пока в основном говорят о необходимости более жесткого регулирования финансовых рынков и институтов, в том числе и международного масштаба. Однако за этим может последовать и возврат к практике регулирования производства и торговли. Особенно уязвима в этом отношении может быть Таджикистан с ее традициями государственного участия в экономике. Во всяком случае, принятый в 2009 году закон о торговле и стремление государства активно вмешиваться в ценообразование создает опасный прецедент, особенно с учетом отечественной «кредитной истории» дикризма.

Не только у нас, но и в развитых рыночных демократиях на волне критики либеральной модели последних тридцати лет стал популярен тезис о необходимости более активного вмешательства государства в экономику как источника преодоления рисков стихийного развития. Однако взвешенный анализ ситуации свидетельствует о неочевидности такого решения, поскольку государственное регулирование само по себе несет системные риски. Руководители страны призывают к созданию мощных регулятивных органов. Однако самым серьезным источником риска является как раз правительство США, — небезосновательно писал стенфордский профессор John Taylor, и слова эти справедливы не только по отношению к деятельности правительства США.

Наконец, налицо отсутствие спроса таджикского общества на серьезное обновление, на модернизацию.

Между тем сохранение ресурсной зависимости является опасным делом, причем опасность эта за последние сорок лет приобрела угрожающий характер. Таджикская экономика всегда была зависима от экспорта ресурсов. Однако с 1970-х годов в стране сложилась принципиально новая реальность — зависимость от природных ресурсов, доходы от которых оторваны от экономического развития страны и производительности труда. Такого не было на протяжении предыдущих столетий. И здесь-то таится главная, стратегическая угроза. Эта ресурсная зависимость качественно отличается от сырьевого характера таджикской экономики прошлого, когда основу экспорта составляли продукты сельского хозяйства. Политические риски современной ресурсной зависимости очень велики, поскольку ее результатом становится деградация основных общественных институтов. Это принципиально новое явление. Ресурсная зависимость уже привела к краху Советского Союза, который начался именно в тот момент, когда страна вновь стала сверхдержавой и, казалось, ей уже ничего не угрожает.

Наличие системных проблем и вызовов обуславливает то, что кризисы, в который мир вступил в 2008 году, длятся довольно долго, порядка десяти лет. Это не означает десятилетия спада. Речь идет о довольно длительном периоде нестабильности — темпов роста, валютных режимов, политических систем. С высокой степенью вероятности мы вступили в «турбулентное десятилетие».

«Турбулентное десятилетие» не означает постоянного спада и того начала страстей, через который мир проходил осенью 2008 года. Это будут колебания в темпах роста, период неустойчивого роста со своими локальными подъемами и спадами, с всплесками инфляции и попытками ее подавления.

Выводы и рекомендации

Одним из важных результатов обретения Таджикистана к началу XXI века макроэкономической и политической стабильности стало возобновление интереса к долгосрочным проблемам социальное — экономического развития. Современные целевые ориентиры опираются на разработанную в Правительстве РТ систему целей, включающую четыре принципиально важные группы: повышение уровня и качества жизни населения; повышение уровня национальной безопасности; обеспечение высоких темпов устойчивого экономического роста; создание потенциала для будущего развития.

Особенностью данного Доклада является существенная модификация задач и показателей ЦРТ для Таджикистана, так как изначально они в значительной степени предназначались для развивающихся стран. Введение в систему государственного регулирования целей и задач становится серьезным стимулом перестройки механизмов и институтов ответственного государства.

Обеспечение адаптивности общества к переменам в условиях кризиса и выхода из него предполагает раскрытие человеческого потенциала, творческой активности всех агентов. Свобода творчества, свобода информационных потоков, свобода включения индивидов в эти потоки является важнейшей предпосылкой прорыва. Необходимо создание политических и экономических условий, благоприятных для развития в стране интеллекта.

Общим приоритетом социальное — экономического развития является модернизация и диверсификация экономики. Модернизация — это долгосрочная проблема, которая должна стать предметом специального обсуждения в обществе. В современном Таджикистане модернизация, чтобы быть успешной, должна одновременно охватывать экономическую, политическую и социальную сферу, а это, в свою очередь, подтолкнет и культурное (идеологическое) обновление. Глобальный кризис и борьба с ним продемонстрировали наличие ряда серьезных рисков устойчивости социального и экономического развития на предстоящий период. Политические риски современной ресурсной зависимости очень велики,

ВЛИЯНИЕ НА ВНЕШНЕ-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РТ В УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДНОЙ ЭКОНОМИКИ

Анализ внешне - экономической деятельности Республики Таджикистан показывает, что за годы независимости она прошла два этапа развития. Первый этап характеризовался вхождением нашей страны в мировое сообщество в качестве субъекта международного права и отношений, что явилось задачей исторической важности. Этот период охватывает с 1991 по 2000 год.

Второй этап характеризовался формированием ныне действующей концепции внешней политики государства, которая определила характер, приоритеты и основные направления. Этот период охватывает с 2000 года по настоящее время.

Задачей первого и второго этапа международной деятельности состоялись из следующих фаз, с присущими им особенностями.

- формированием международной правовой базы сотрудничества с другими странами как на двусторонней основе, так и в многостороннем формате. Наряду с этим и нарабаткой определенного опыта дипломатической, экономической, социальной, культурной, деятельности, на первый план которого вышла задача формирования механизма обеспечения стратегических национальных интересов за рубежом.

За это время был принят Закон "О внешнеэкономической деятельности Республики Таджикистан" № 869 от 27 декабря 1993 года, который определяет внешнеэкономические отношения Республики Таджикистан и в соответствии с нормами международного права, обеспечивает защиту прав, интересов и имущества участников внешних экономических связей независимо от форм собственности, создает правовую основу интеграции экономики республики в мировую экономическую систему.

В 2000 году 71 страна в мире, включая 11 стран СНГ, являлись внешними торговыми партнерами Таджикистана. Объем внешней торговли составлял от 1.453.4 млн. долларов США до 779.1 млн. долларов США по экспорту и 674.3 долларов США по импорту. Компании в Нидерландах, Италии, Великобритании, Швейцарии, Румынии, Германии, Бельгии, Турции, Иране, Китае и Корею являлись самыми крупными партнерами Таджикистана в 2000 году. Доля этих компаний во внешней торговле республики Таджикистан со странами, не входящими в состав СНГ, составляет 36%. Главными партнерами Таджикистана среди стран СНГ

поскольку ее результатом становится деградация основных общественных институтов. Это принципиально новое явление.

Среди приоритетных направлений социально-экономической политики можно выделить следующие:

- Обеспечение макроэкономической стабильности;
- Повышение эффективности бюджетных расходов;
- Переход от политики консервации занятости к политике стимулирования создания новых рабочих мест и мобильности рабочей силы;
- Проведение институциональных реформ в ключевых секторах развития человеческого потенциала в образовании, здравоохранении, пенсионной системе;
- Стимулирование модернизации и развитие средние - и долгосрочного кредитования среднего, малого и средне-крупного (неолигархического) бизнеса;

- Антимонополия политика и стимулирование конкуренции;
- Реформирование финансового сектора с учетом глобализации финансовых рынков и рекомендаций «двадцатки»;
- Приватизация государственной собственности, включая приватизацию фактически национализированных в период острой фазы глобального кризиса активов;
- Развитие интеграционных процессов, начиная с построения Таможенного союза до Единого экономического пространства;

- Уточнение подходов к пенсионной реформе и реформе медицинского страхования;
- Совершенствование пространственного развития страны.

решение о создании Коллективных сил оперативного реагирования ОДКБ, решение руководства Кыргызской Республики сохранить американскую военную базу в аэропорту «Манас», полная нормализация отношений Узбекистана с США и ЕС и его заявление о приостановлении своего членства в ЕврАзЭС и отказе подписывать соглашения о создании КСОР ОДКБ, начало функционирования «Северной сети поставок» для снабжения военного контингента НАТО в Афганистане, открытие международного газопровода «Туркменистан-Узбекистан-Казахстан-Китай», решение Узбекистана выйти из единой энергетической системы Центральной Азии, создание Таможенного Союза России, Белоруссии и Казахстана-первого на территории СНГ фундаментального межгосударственного интеграционного проекта, доведенного до стадии практической реализации. Согласованный всеми тремя постсоветскими странами единый таможенный тариф начал действовать с 1 января 2010 года. С 1 июля 2010 года ими создана единая таможенная территория-произошли перенос таможенного контроля на внешние границы и ликвидация внутренних таможен. К 2012 году Россией, Белоруссией и Казахстаном планируется создание единого экономического пространства и далее – введение единой валюты. Наиболее реальным кандидатами на присоединение к Таможенному союзу в Центральной Азии являются Кыргызская Республика и Республика Таджикистан. В случае успешной реализации этого крупномасштабного интеграционного плана экономический эффект от создания Таможенного союза к 2015 году, предположительно, составит до 15 процентов прироста ВВП²¹.

С самого начала создания СНГ центральную роль в нем играла Россия – самая большая по территории, населению, экономическому, научно-техническому и оборонному потенциалу, да и в силу инерции советских времен.

Новый импульс был придан расширению и укреплению двусторонних таджикско-российских отношений визитом в Республику Таджикистан министра Российской Федерации по СНГ Аманом Тулеевым. Там было обсуждены совокупность политических и экономических вопросов, а именно концептуальным аспектам двустороннего сотрудничества в области топлива энергетического комплекса, промышленности и производственной кооперации, в гуманитарной сфере, по линии предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

²¹ Сандюв 3. Актуальные аспекты внешнеполитического механизма и международной деятельности Республики Таджикистан. Душанбе 2010ю, С 9-10.

являются Россия, Узбекистан, Украина, Азербайджан, Казахстан и Туркменистан. В 2000 году, также как и в 1999 году, одним из самых главных предметов экспорта являлось хлопковое волокно. Его экспортировали в страны на общую сумму 91,8 млн. долларов США. Самыми крупными странами-импортерами хлопка были Швейцария, Латвия, Россия, Словакия, Иран, Франция и Украина. Алюминий и алюминиевые изделия составляли 55,6% от всего экспорта. Этот стратегический материал экспортировался в Нидерланды, Россию, Турцию, Швейцарию, Туркменистан, Иран и КНР. Кожа и кожаные изделия экспортировались в Пакистан, Турцию, Афганистан и Индию. Таджикский табак и табачные изделия закупаются Россией, Киргизстаном, Казахстаном и Турцией. Таджикские фрукты и овощи пользуются высоким спросом в мире. В 2000 году до 42-х видов фруктов и овощей экспортировались в Индию, Эстонию, Россию, Украину и Киргизстан.

Следует отметить, что приоритетное место во внешнеэкономической политике Республика Таджикистан отдавал партнерство с Российской Федерацией, так как за 70 лет совместного проживания в пространных Советского Союза невозможно синонимично порвать все дипломатические, политические экономические, культурные и другие связи, что скрепляло нас дружескими узами. Таджикистан был неотъемлемой частью этого государства.

После распада Союза Таджикистан впал в пучину гражданского противостояния (1992-1997), мирный процесс после окончания войны, которой продолжался с 27 июня 1997 года до 1 апреля 2000года оставили после себя ряд проблем. Сложность становления внешне-экономической политики заключалась в том, что этот процесс начинался практически с нуля. У Таджикистана, фактически не было полноценных традиций внешне политической и экономической деятельности в советский период.

Перед государством Таджикистан стояла задача выработки внешнеполитических и внешне-экономических приоритетов, которые соответствовали бы новым региональным и глобальным политическим, экономическим и духовно-культурным условиям и реальному месту суверенного Таджикистана в мировом сообществе, который непосредственно влияет на уровень социально-экономической ситуации населения.

Для новых независимых государств Центральной Азии, получивших суверенитет в результате распада Союза есть основания полагать, что последствия политических и экономических решений, принятых в 2009 году, определили будущее центрально-азиатских государств в ближайшие – и среднесрочной перспективе. Среди них правомерно выделить такие шаги как

По итогам визита были подписаны важные соглашения о едином порядке урегулирования внешнеэкономической деятельности, о мерах по обеспечению взаимной конвертируемости и стабилизации таджикского рубля и российского рубля, о реструктуризации задолженности РТ по государственному кредиту, предоставленному РФ, о сотрудничестве и взаимной помощи в области валютного и экспортного контроля, о сотрудничестве в области аттестации научных и научно-педагогических кадров высшей квалификации. Подписаны были также «Протокол о порядке расчетов между ВАК РФ и Академии Наук РТ» и «Протокол рабочей встречи Премьера РТ Я.Азимова с Министром Российской Федерации по сотрудничеству с государствами – участниками СНГ А.Тулеевым»²².

В том же году (1997) сторонами было подписано Соглашение об учреждении и деятельности в Душанбе Таджикско-российского (Славянского) университета.

В центре внимания находилась проблематика таджикско-российского экономического сотрудничества. В целях динамизации работы в данном направлении в августе 1997 года было подписано правительственное постановление о таджикско-российском фонде экономического и социального партнерства. Среди приоритетных направлений этого фонда было финансирование финансово-экономической инфраструктуры, обеспечивающей механизмы реализации совместных интеграционных проектов и программ, сотрудничество в развитии топливно-энергетического, сырьевого, агропромышленного комплекса, а также водного хозяйства Таджикистана. Кроме того, Фонд содействовал сотрудничеству в развитии информационной и телекоммуникационной инфраструктуры Таджикистана, а также сотрудничеству в области подготовки кадров высшей квалификации для национальной экономики республики, ее участию в международных гуманитарных программах.

Важным фактором содействия развитию Республики Таджикистан в период независимости является внешняя помощь, предоставляемая стране международным сообществом. В процессе оказания внешней помощи Таджикистан принимают участие восьмидесяти Партнеров по развитию, в числе которых страны доноры, двусторонние и многосторонние международные организации, НПО. До 2006 года были реализованы более 400 проектов, финансируемых за счет внешней помощи. Каждый из проектов характеризуется своими специфическими особенностями: содержанием,

целями и задачами; источниками и схемами финансовых потоков; масштабами и объемами используемых средств, уровнем территориального охвата, отраслевой принадлежностью и другими факторами.

Важной характеристикой активности деятельности Партнеров по развитию являются объемы их обязательств, которые находят свое конкретное отражение в соответствующих соглашениях. В таблице 1 приводятся обобщенные данные о каждом Партнере по развитию в разрезе трех групп (двусторонние, многосторонние и неправительственные).

Таблица 1
Общая информация об объемах обязательств Партнеров по развитию (тыс. долл. США)

Многосторонние организации	Обязательства по действующим соглашениям на начало года (1 января 2005 г.)	Новые обязательства за текущий год	Закрытые обязательства за текущий год	Обязательства по действующим соглашениям на конец года (31 декабря 2005 г.)
Двусторонние	283,122	90,906	124,360	249,668
Многосторонние	582,968	195,234	233,816	544,386
НПО	52,191	9,665	24,535	37,321
Итого	918,281	295,805	382,711	831,375

Как видно из таблицы, общая сумма обязательств, составляющая на начало 2005 года 918,281 тыс. долл. США, сократилась и к концу года составила 831,375 тыс. долл. США. Это произошло по следующей причине. В 2005 году Партнерами по развитию были подписаны новые соглашения, сумма обязательств по которым составила 295,805 тыс. долл. США. Вместе с тем, за этот год истек срок обязательств на общую сумму 382,711 тыс. долл. США. Таким образом, объемы новых обязательств Партнеров по развитию в 2005 году, оказались ниже объемов обязательств по закрытым соглашениям, вследствие чего объемы обязательств на конец года снизились. Тенденция снижения обязательств в 2005 году характерна для всех трех групп Партнеров по развитию.

Анализ кредитов и грантов по обязательствам всех Партнеров по развитию в 2005 году показывает, что наибольший удельный вес приходится на многосторонние организации и составляют 65,5% от суммы всех обязательств. На двусторонние организации приходится 30,0% обязательств. Доля НПО составляет 4,5% обязательств.

Преобладание обязательств многосторонних Организаций свидетельствует об их значительной роли в процессе оказания внешней помощи в Республике Таджикистан.

²² Сандов З. Актуальные аспекты внешнеполитического международного сотрудничества Республики Таджикистан. Душанбе, 2010г., С. 30-32.

Как видно из таблицы 2, на конец 2005 г. сумма кредитов составила 401.116 тыс.долл.США или 48,2% общей суммы обязательств, суммы грантов- 430.259 тыс.долл.США или 51,8% общей суммы обязательств.

Превышение грантовых обязательств над кредитными является благоприятной тенденцией, так как гранты привлекаются на безвозвратной основе, что является выгодным условием для Таджикистана.

Таблица 2.
Доля выдачи кредитов и грантов по обязательствам всех Партнеров по развитию за исследуемый период

Международные организации	Обязательства по действующим соглашениям					
	Кредиты			Гранты		
	тыс. долл. США	тыс. долл. США	%	тыс. долл. США	%	% к общей сумме
Двусторонние	48.290	12,19,3	12,19,3	201,378	46,8	80,7
Многосторонние	352.826	88,0	64,8	191.560	44,5	35,2
НПО	-	-	-	37.321	8,7	100
Всего	401.116	100	48,2	430.259	100	51,8

Анализ таблицы 2 показывает, что в структуре кредитов преобладающую роль принадлежит многосторонним организациям. Общая сумма кредитов по состоянию на конец 2005 г., как было отмечено выше, составила 401.116 тыс.долл.США, из них сумма обязательств по кредитам, предоставляемым Республике Таджикистан на двусторонней основе, составляет 48.290 тыс.долл.США или 12,0%. Это еще раз свидетельствует о преобладающей роли многосторонних организаций в предоставлении льготных кредитов Республике Таджикистан.

По грантовым обязательствам на конец года 2005 года общая сумма составила 430.259 тыс.долл.США, из них на долю двусторонних организаций приходится 201.378 тыс.долл.США или 46,8% от обязательств по грантам на сумму 191.560 тыс.долл.США или 44,5%. На долю НПО приходится 8,7% грантовых обязательств или 37.321 тыс. долл.США. Данный показатель включает также грантовые обязательства других организаций, которые составили 9.700 тыс.долл.США или 1,17% от суммы всех обязательств.

* - доля обязательств каждой группы Партнеров по развитию к общей сумме обязательств по кредитам и грантам, в процентах
** - доля кредитов или грантов к сумме обязательств по каждой группе Партнеров по развитию, в процентах

Таким образом, основная доля обязательств по грантам, более 90% приходится на двусторонние организации, при этом на конец 2005 года общая сумма обязательств двусторонних организаций превышает грантовые обязательства многосторонних организаций на 9.818 тыс. долл.США или 2,3%.

Анализ динамики структуры выплат за 2004-2005гг. внешней помощи по секторам экономики показывает, что они имеют тенденцию к росту.

Таблица 3.
Общее положение действующих соглашений по секторам экономики

Сектор	Показатели по действующим соглашениям по секторам	на 31-12-2004					
		Действующих соглашений			Выплаты по действующим соглашениям		
		Кол-во	Кол-во	Обязательство по	Тыс.долл.	% к	% к
		соглашений	во действующим	соглашениям	США	итогу	итогу
Управление		76	27	75.100	8,2	33.426	9,6
Сельское хозяйство		58	19	161.332	17,6	53.463	15,3
Промышленность и строительство		45	22	23.968	2,6	14.593	4,2
Транспорт		4	4	18.772	2,0	10.980	3,1
Энергетика		10	6	81.340	8,9	13.056	3,7
Промышленность и строительство		16	9	102.926	11,2	49.481	14,2
Образование		14	8	37.054	4,0	4.658	1,3
Здравоохранение		85	35	91.109	9,9	27.591	7,9
Социальное обеспечение		52	23	64.857	7,1	26.261	7,5
Культура		51	26	162.837	17,7	79.337	22,8
Всего		23	11	49.996	5,4	14.560	4,2
Частный сектор и предпринимательство		47	22	48.990	5,3	21.308	6,1
Итого		481		918.281	100	348.714	100

на 31-12-2005					
Управление	57	17	42.694	5,1	14.974
Сельское хозяйство	50	18	158.992	19,1	35.463
Промышленность и строительство	29	15	16.820	2,0	9.374
Транспорт	10	5	1.029	0,1	610
Энергетика	11	7	98.239	11,8	23.199
Промышленность и строительство	10	7	105.048	12,6	67.986
Образование	11	8	49.167	5,9	16.527
Здравоохранение	63	28	71.222	8,6	20.732
Культура	48	27	62.256	7,5	28.075

Соц.обеспечение и занятость	63	28	130.029	15,6	66.014	20,4	50,8
Частный сектор и промышленность	23	8	47.705	5,7	21.263	6,6	44,6
Мультисектор	51	26	48.173	5,8	19.210	5,9	39,9
Итого	426		831.375	100	323.426	100	38,9

Из таблицы №2 стало очевидно, что в 2004 году на долю трех наиболее «активных» по объемам выплат секторов – Соцобеспечение и занятость, Сельское хозяйство и ирригация и Транспорт, приходится 52,3%

Выплат. В 2005 году на первое место по объему выплат вышел Транспорт, на втором и третьем местах находятся соответственно Соцобеспечение и занятость и Сельское хозяйство, на долю которых приходится 52,4% всех выплат.

Анализ выплат по секторам, являющихся приоритетными для развития экономики Таджикистана, показывает следующие результаты. Объемы помощи в секторе Транспорт выросли с 49,481 тыс.долл. с в 2004 году до 67,986 тыс.долл.США в 2005 году, или с 14,2% до 21,0% к общему объему выплат. Объем выплат в секторе Энергетика увеличился с 13,056 тыс.долл.США в 2004 году до 23,199 тыс.долл.США в 2005 году, доли данного сектора в структуре выплат выросли на 3,5% с 3,7% до 7,2%.

Важное значение для развития республики имеет помощь Частному сектору и промышленности. Выплаты в данном секторе в 2005 году по сравнению с 2004 годом выросли с 14,560 тыс.долл. США до 21,263 тыс.долл. США, или с 4,2% до 6,6%.

Таким образом, как видно из вышеприведенного, неблагоприятная тенденция, отражающая сокращение объемов внешней помощи за рассматриваемый период, сложилась по таким важным секторам экономики как Здравоохранение, Соцобеспечение и занятость.

Известно, что система здравоохранения страны в новых экономических условиях не является эффективной по многим параметрам. Государственные расходы на сектор здравоохранения в 2005 году составил 1,3% от ВВП, что в 3,5 раза ниже, чем в 1991 году, и что составляет 3,5 долл.США в расчете на душу населения. Такой низкий уровень государственных расходов недостаточен для обеспечения нормального функционирования системы здравоохранения, тем более для удовлетворения самых насущных потребностей в условиях здравоохранения беднейших слоев населения страны. Касательно социального сектора, следует отметить, что в системе социальной защиты требуется кардинальное реформирование в связи с тем, что в стране наблюдается скрывающаяся безработица, пенсионная система несовершенна, объемы расходов на систему социальной защиты крайне невысоки и т.д.

Следует также отметить, что несмотря на рост внешней помощи в сектор Образование, система образование нуждается в увеличении международной

помощи в связи с недостаточностью и ограниченностью государственного финансирования. В 2005 году государственные расходы в сектор образования составили 3,5% от ВВП, что в 2,5 раза ниже, чем в 1991 году. По оценкам экспертов для минимального удовлетворения потребностей на содержание и развитие системы образования, с учетом демографического фактора, необходимы средства в размере 7% от ВВП. В связи с этим, развитию отмеченных секторов необходимо уделять большое внимание и привлекать в большом объеме внешнюю помощь в эти сектора, что в конечном итоге отразится на качестве жизни населения Таджикистана.

В рамках одной статьи не возможно дать подробный анализ внешней помощи по секторам экономики, по регионам, однако можно сделать следующий вывод, что несмотря на рост внешней помощи в новых экономических условиях в таких секторах как здравоохранение, образование, соцобеспечение, частный сектор и промышленность нуждается в инвестициях и государственной поддержке.

В Послание Президента Республики Таджикистан отмечается: «для осуществления стратегических целей страны продолжается реализация 63 совместных инвестиционных проектов на общую сумму более 10 млрд. сомони. Только в течение 2010 года для реализации 27 новых инвестиционных проектов были подписаны соглашения с международными финансовыми организациями, и для их реализации было привлечено 2,5 млрд. сомони. В течение 10 лет осуществлены более 150 инвестиционных проектов на сумму 12 млрд. сомони 200 проектов с привлечением прямых инвестиций. В целом, для развития городов и районов страны, в этот период на счёт государственного бюджета и других источников были выполнены дополнительные работы на сумму более 30 млрд. сомони. Далее Президент страны указывает, что хотя Таджикистан достиг ощутимых результатов в реализации государственных инвестиционных проектов он до сих пор полностью не использованы все существующие возможности»²³.

Необходимо отметить роль Центрально-Азиатских государств в развитии внешне экономических и политических отношений. Для новых независимых государств Центральной Азии, получивших суверенитет в результате распада Союза есть основания полагать, что последствия политических и экономических решений, принятых в 2009 году, определят будущее центрально-азиатских государств в ближние – и среднесрочной перспективе. Среди них правомерно выделить такие шаги как решение о создании Коллективных сил оперативного реагирования ОДКБ, решение руководства Кыргызской Республики сохранить американскую военную базу в аэропорту «Манас», полная нормализация отношений Узбекистана с США и ЕС и его заявление о приостановлении своего членства в ЕвразЭС и отказе подписывать соглашения о создании КСОР ОДКБ, начало функционирования «Северной сети поставок» для снабжения военного контингента НАТО в Афганистане, открытие международного газопровода

«Туркменистан-Узбекистан-Казахстан-Китай», решение Узбекистана выйти из единой энергетической системы Центральной Азии, создание Таможенного Союза России, Белоруссии и Казахстана-первого на территории СНГ фундаментального межгосударственного интеграционного проекта, доведенного до стадии практической реализации. Соглашения о этих трех постсоветскими странами единый таможенный тариф начал действовать с 1 января 2010 года. С 1 июля 2010 года ими создана единая таможенная территория- произошли перенос таможенного контроля на внешние границы и ликвидации внутренних таможен. К 2012 году России, Белоруссии и Казахстаном планируется создание единого экономического пространства и далее – введение единой валюты. Наиболее реальными кандидатами на присоединение к Таможенному союзу в Центральной Азии являются Кыргызская Республика и Республика Таджикистан. В случае успешной реализации этого крупномасштабного интеграционного плана экономической эффект от создания Таможенного союза к 2015 году, предположительно, составит до 15 процентов прироста ВВП²⁴.

Другой немаловажный аспект – Сотрудничество Таджикистана с Европейским Союзом. Взаимоотношения Республики Таджикистан и Европейского Союза в течение определенного времени находились на стадии становления и по справедливому утверждению официальных лиц ограничивались лишь сотрудничеством в гуманитарной области.

В 1994 году Таджикистаном совместно с ЕС было одобрено Соглашение о торговле и коммерческом и экономическом сотрудничестве, которое было заключено еще в 1989 году между Советским Союзом и Европейским Сообществом. Этот документ стал основополагающим фундаментом правовой базе двустороннего экономического сотрудничества между Республикой Таджикистан и Европейским Союзом. Так как данное Соглашение не отвечало требованиям сегодняшнего времени он был пересмотрен и в 2004 году в период визита Президента Республики Таджикистан в Люксембург был подписан новое откорректированное Соглашение между Республикой Таджикистан и Европейским Союзом.

Соглашение о торговле, коммерческом и экономическом сотрудничестве предусматривало различные формы сотрудничества для развития двусторонней торговли, в том числе коммерческого и экономического.

С этого момента наступил новый этап в развитии экономического сотрудничества между Республикой Таджикистан и Европейским Союзом. Следует отметить, что в СПС закреплены конкретные вопросы сотрудничества с учетом специфики двусторонних отношений, которые заложили новые принципы экономического сотрудничества между РТ и ЕС. Соглашение имеет большое значение для внешнеэкономической деятельности РТ, так как оно базируется на принципах ВТО.

В период необходимый для ратификации Соглашения о партнерстве и сотрудничестве национальными парламентами стран-членов ЕС, между Республикой Таджикистан и Европейским Союзом было подписано Временное Соглашение по торговле и торговым вопросам. Временное Соглашение вступило в силу 1 мая 2005 года. Согласно положениям данного документа, Соглашение действует до парафирования нового Соглашения о партнерстве и сотрудничестве. Этот документ охватывает договоренности о предоставлении каждой из сторон режима наибольшего благоприятствования в торговле товарами, включает положение об антидемпинговых мероприятиях, платежах, конкуренций и других аспектов торгового сотрудничества.

Следует отметить, что Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Республикой Таджикистан и Европейским Союзом является соглашением самого последнего образца, которое было заключено с другими странами СНГ.

С 1 января 2010 года вступило в силу Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, которое заменяет Соглашение между Союзом Советских Социалистических Республик и Европейским экономическим сообществом и Европейским сообществом по атомной энергии о торговле и коммерческом и экономическом сотрудничестве, подписанного в Брюсселе 18 декабря 1989 года. Соглашение о торговле и коммерческом и экономическом сотрудничестве известен также, как Соглашение о торговом сотрудничестве (СТС), которое имело целью проложить путь к экономической интеграции Республики Таджикистан со странами Европейского Союза²⁵ и европейское правовое пространство.

Стороны признали необходимым установления отношения партнерства и сотрудничества, где было отмечено следующие задачи: поддерживать независимость и суверенитет Таджикистана; поддерживать усилия Таджикистана по укреплению демократии, развитию экономики; социальная инфраструктуры с целью перехода к рыночной экономике; обеспечение соответствующих условий для политического диалога между Сторонами, способствующих развитию политических отношений между ними; содействие торговле, инвестициям, в частности, в энергетическом секторе и в секторе водных ресурсов, и гармоничным экономическим отношениям; создать основу для правового, экономического, социального, финансового, научного, гражданского, промышленного, технологического и культурного сотрудничества.

В Соглашении о партнерстве и сотрудничестве закрепленные в разделе III «Торговля товарами» указывается, что данное положение является уникальным для договорно-правовой практики Таджикистана, так как в Соглашении имеются ссылки на Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1994 г. (ГАТТ), участником которого Республика Таджикистан еще

²⁴ Законодательство Республики Таджикистан и ЕС о компаниях: сравнительный анализ. ТАСИС. ITCA, Душанбе 2006 –С. - 6

²⁴ Саидов З. Актуальные аспекты внешнеполитического механизма и международной деятельности Республики Таджикистан. Душанбе 2010., С 9-10.

не является. Но Европейское сообщество согласилось использовать для целей настоящего Соглашения ключевые элементы ГАТТ и предоставить Таджикистану аналогичные условия для доступа на рынок услуг Европейского Союза. В нем фиксируются основные принципы обращения товаров между Таджикистаном и Европейским Союзом. К тому же, данное положение регулирует торговлю любыми видами товаров, кроме текстильных товаров и ядерными материалами, в соответствии с СПС. правовой режим которого будет регулироваться отдельными соглашениями.

Для развития двусторонней торговли особое значение имеет то, что согласно СПС Таджикистан более не является страной с государственной торговлей. Кроме того, указанное Соглашение устанавливает режим наиболее благоприятствуемой нации в отношении Сторон²⁶. В совокупности данное положение существенно снижает барьеры в торговле и ограничивает взаимную дискриминацию на товарных рынках. К тому же соглашением устанавливается для товаров на территории другой стороны режим не менее благоприятный, чем национальный.

Согласно СПС в торговых отношениях между Республикой Таджикистан и Европейским Союзом введен принцип свободного транзита, который является основным условием достижения целей Соглашения. Стороны обеспечивают неограниченный транзит по территории или через свою территорию товаров, произведенных на таможенной территории или предназначенных для территории другой Стороны. Кроме того, Таджикистан и Европейский Союз освобождают друг друга от импортных сборов и пошлин на временно ввозимые товары в тех случаях и в соответствии со своими международными обязательствами и национальными законодательствами, с условием, что если Стороны взяли на себя обязательства в соответствии с международными соглашениями.

В разделе III Соглашения, также предусматривается взаимное предоставление режима наибольшего благоприятствования во всех областях отношения. Применение данного режима означает, что любые преимущества, льготы и иммунитет, предоставляемые Таджикистану и Европейскому Союзу товарами из третьих стран, в том числе в отношении правил и формальностей осуществления экспортно-импортных операций должны быть немедленно и безусловно распространены на товары, происходящие из Таджикистана и Европейского Союза.

Следует также отметить и то, что данный режим не исключает для Таджикистана и Европейского Союза возможность предоставлять более благоприятный режим третьим странам. Для Республики Таджикистана как государства - члена Содружества Независимых Государств и Евразийского экономического сообщества такие изъятия необходимы применительно к

²⁶ ст. 7 Соглашения о партнерстве и сотрудничестве, учреждающий партнерство между Республикой Таджикистан, с одной стороны и Европейскими Сообществами и их государствами - членами, с другой стороны, от 11 октября 2004 года/ Official Journal of the

European Union. L 350/3, 29.12.2009.

обязательствам в рамках данных организаций, а для Европейского Союза - в связи с его расширением. Однако режим наиболее благоприятствуемой нации не будет применяться к преимуществам, предоставляемым: с целью создания таможенного союза или зоной свободной торговли некоторыми странами в соответствии с Генеральным соглашением по тарифам и торговле и иными международными соглашениями в пользу развивающихся стран²⁷.

Наиболее интересным в Соглашение является взаимодействие Республики Таджикистан и Европейского Союза при применении защитных торговых мер, которые применяются по следующей схеме: в зависимости от случая Республика Таджикистан и Европейский Союз предоставляют Совету по Сотрудничеству всю необходимую информацию с целью поиска решения, приемлемого для обеих Сторон в соответствии с разделом XI СПС. После этого стороны незамедлительно начинают консультации в Совете. Если в результате консультаций Стороны не достигают соглашения в течение 30 дней со дня обращения в Совет, то запросившая сторона будет иметь право ограничить импорт соответствующих товаров в той степени и на такой срок, которые потребуются для предотвращения или устранения ущерба или принять другие соответствующие меры.

В этой связи представляет интерес п.6 ст.12 Соглашения, которое регулирует вопросы принятия любой Стороной антидемпинговых или компенсационных мер в соответствии со ст. VI Соглашения ГАТТ 1994 г., Соглашением о применении Статьи VI Соглашения ГАТТ 1994 г., Соглашением о субвенциях и компенсационных мерах или согласно соответствующему внутреннему законодательству.

Важно отметить, что антидемпинговое регулирование в Европейском Союзе осуществляется в основном в соответствии со ст. VI Соглашения ГАТТ 1994 г. и другими нормативно-правовыми актами Союза, которые заложили основу современного антидемпингового законодательства ЕС.

В Европейском Союзе антидемпинговые процедуры осуществляются в рамках общей торговой политики Союза, который является важнейшим средством обеспечения соблюдения правил мировой торговли и применяются в отношении импорта на внутренний рынок.

Вопросы применения антидемпинговых мер детально проработаны в ст. VI ГАТТ 1994 г., участником которого Республика Таджикистан еще не является. Однако, Республика Таджикистан не обязан его соблюдать, но его положения могут быть применены против нее со стороны Европейского Союза.

²⁷ п.2 ст.7 Соглашения о партнерстве и сотрудничестве, учреждающий партнерство между Республикой Таджикистан, с одной стороны, и Европейскими Сообществами и их государствами - членами, с другой стороны, от 11 октября 2004 года/ Official Journal of the European Union. L 350/3, 29.12.2009.

Подписанное Соглашение о партнерстве и сотрудничестве 2004 г. является важным этапом на пути нормативного упорядочения экономического сотрудничества между Республикой Таджикистан и Европейским Союзом.

В Соглашение также указывается, сотрудничество сторон в области поддержки и защиты инвестиций направлено на создание благоприятного климата для инвестирования, создание наилучших условий защиты инвестиций, перевод капиталов и обмен информацией, цель которого состоит в заключении между сторонами соглашения, направленного на предотвращение двойного налогообложения, создание благоприятных условий для привлечения иностранных инвестиций в экономику Таджикистана, разработку соответствующих нормативно-правовых актов и создание стабильных и адекватных коммерческих условий, а также обмен информацией об инвестиционных возможностях в форме ярмарок, выставок и других мероприятий.

Другим аспектом сотрудничества Сторон является подведение качества таджикской продукции в соответствии с международными стандартами. С этой целью стороны будут сотрудничать со специализированными институтами и организациями, а также будут использованы технические правила Сообщества и применены европейские стандарты и процедуры оценки соответствия (данное положение является очень важным, так как от этого будет зависеть продвижение таджикской продукции на рынках ЕС).

В национальном законодательстве Республики Таджикистан вопросами сертификации товаров и услуг регулируется Законом Республики Таджикистан «О сертификации продукции и услуг»²⁹. Следует отметить, что в Законе отсутствует порядок проведения сертификации товаров и услуг, кроме того, положение этого закона не является нормами прямого действия, что требует принятия дополнительных правовых актов в области сертификации³⁰.

Кроме того, переход с национальных стандартов на стандарты ЕС требует использования высокоточного оборудования, привлечения инвестиций в области современных технологий. Важнейшим моментом является взаимодействие изготовителей, экспортеров и потребителей продукции при поставках товаров в ЕС с обеспечением сертификации систем качества таджикских предприятий на соответствие европейскими стандартами.

²⁹ Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан №23 (1228), от 14.12.1996 года. - С. 157-163.

³⁰ ст.47 Соглашения о партнерстве и сотрудничестве, учреждающий партнерство между Республикой Таджикистан, с одной стороны, и Европейскими Сообществами и их государствами - членами, с другой стороны, от 11 октября 2004 года/Official Journal of the European Union. L 350/3, 29.12.2009.

Следует отметить, что для Таджикистана одним из главных приоритетов является отрасль энергетики и энергетических ресурсов, ее развитие позволит не только увеличить объемы и качество услуг для производственных секторов, которые в настоящее время из-за дефицита электроэнергии не функционируют на полную мощность, но и повысить доступность энергетических услуг для населения. Также развитие энергетики в Таджикистане будет способствовать развитию всех отраслей промышленности, особенно цветной, легкой, химической и строительной.

Большое значение имеет для Сторон сотрудничество в области финансовых услуг и налоговых институтов». Данное сотрудничество направлено, прежде всего, на упрощение процесса интеграции Республики Таджикистан в мировую систему взаиморасчетов. Для этой цели Сообщество окажет техническое содействие в развитии рынка акций и облигаций, банковских услуг и системы страхования. Кроме того, Республика Таджикистан и Европейское сообщество будут сотрудничать в области разработки налоговой системы и налоговых институтов Таджикистана, в виде обмена информацией и обучением персонала, которые занимаются разработкой налоговой политики.

В заключение хотелось бы отметить, что данное Соглашение создаст качественно новую основу взаимоотношений между Республикой Таджикистан и Европейским Союзом, основанных на принципах рыночной экономики.

С целью укрепления двустороннего и многостороннего сотрудничества Таджикистана с внешним миром следует:

- ускорить вопросы всестороннего сотрудничества в области экономики, образования, социального обеспечения сельского хозяйства, энергетики и транспорта и др;
- С целью повышения информационной деятельности международного сообщества и использования ее планировании и прогнозирование реализации будущих проектов предоставить доступ к информационной технологии.
- своевременное предоставление информации позволит не только ученым экономистам, социологам, общественоведам, политикам, работникам ИИГО, гражданскому обществу, но и будущим инвесторам планировать свою деятельность на перспективу.

3.1. Формирование и развитие управление трудовыми ресурсами в переходной экономике Республики Таджикистан.

В последние годы научные направления ученых в основном ведутся по четырем направлениям: формирование рынков, теория и опыт переходных экономик, институциональные аспекты трансформации экономической и государственной системы (А.Д.Шеремет, Р.С.Сайфуллин, В.П.

Существенное экономическое развитие, стратегия мирового опыта по формированию и использованию человеческого капитала (Л.И.Якобсон).

Восстановление рынка труда посвящены в основном инфляции и безработице (Дж.М.Кейнс) поведение человека в условиях естественной безработицы и различие его экономического мышления (Пол Хайне), вопросы рынка труда и его адаптации в условиях рыночных отношений (Р.К.Рахимов), Н.И.Жаюмов, М.К. Кабутов), проблемам демографии и сокращения безработицы (Х.Умаров, М.Н.Нурмамадов, С.И.Исломов).

Понятие «рынок труда», отражающая динамику занятости, появилось в трудах советских ученых с переходом страны к рыночным отношениям. В мировой экономике это понятие отсутствовало. Динамика занятости в ней определялась как «управление трудовыми ресурсами»³¹. Это понятие включало в себя всеобщую обязанность, трудиться обеспечение полной занятости подчас за счет снижения эффективности труда, распределение работников по отраслям с использованием таких административных методов, как принудительный рабочий силы.

В рыночной экономике рабочая сила выступает как наемный труд. Работники по найму составляют подавляющее большинство занятых. В связи с этим актуальность проблемы управления трудовыми ресурсами и развития трудовых отношений в условиях внутренней и внешней миграции становится очевидным, и должна определить стратегию развития управления трудовыми мигрантами.

Анализ литературы по экономике труда показал, что в государствах с рыночным развитием отношениям управления трудовыми ресурсами сводится к отношениям посредством организации труда и нормирование труда. Услугам и охрана труда, система заработной платы. Управление трудовыми ресурсами понятие гораздо шире, чем отношение на рынке труда; они включают и важные социальные аспекты, в том числе и систему социальной защиты. В российской литературе чаще используется понятие «трудовые отношения» и «социальные трудовые отношения» (В.В.Куликов). Трудовые отношения ими рассматриваются шире, не ограничиваясь лишь рынком труда. Но все же они признают их тождественность.

Одной из моделей регулирования рынка труда является институциональное регулирование, под которым понимается воздействие той или иной властной структуры институционального органа – на социально-экономические условия жизни людей путем выработки прецедента политики, определяющей «общие правила игры». Например, институциональные воздействия на управление трудовыми ресурсами и их отчисления, которая осуществляется на основе проводимой политики социальной защиты работников от различных рисков, укрепления социального партнерства с разработкой соответствующих законодательных актов. В целом общегосударственное институциональное регулирование социально-трудовой сферы осуществляется на базе утверждаемого в

законодательном порядке Трудового кодекса. Вместе с тем, как бы детально он не был разработан, в нем не могут быть предусмотрены все случаи жизни, особенно связанные с персональным распределением обязанностей и способами реализации зафиксированных положений. Поэтому всегда остается потребность в текущей институционально-регулирующей деятельности, которая в значительной мере носит организованный характер, что дает основание рассматривать институциональные воздействия, осуществляемые социально-трудовой сферы, в общем контексте регулирования экономики.

Согласно теории институциональной экономики, основной аналитической единицей в экономике считается сделка, которая на наш взгляд, имеет психологическое воздействие на деятельность как таковую. Концентрация внимания на сделке мотивируется тем фактом, что получение действующими лицами прибыли зависит от эффективности их общения с природой. Это тот вид деятельности, где непосредственно через ситуативно-поведенческий вид общения достигают деловых целей и ожидаемых результатов. Нидерландские исследователи В.Бателан, Дж.Свеггерс отмечают, что важную роль в этом процессе играет кооперация и координация, эти два действия не менее важны чем конкуренция. Формы взаимодействия среди участников группы обеспечивают прибыль каждому из них и экономике вообще. Координация необходима до того, как производители и потребители смогут вступить в деловой контакт. Эта сфера языка, на котором они говорят, состояния и позиции человека, договоренности о месте и времени встречи и т.д. Экономика без институций, регулирующих их укрепляющих такие формы кооперации и координации, – это не свободная рыночная экономика³². Когда же говорят об институции, то необходимо учитывать и традиции, культуру, той или иной группы, которая непосредственно будет оказывать определяющую роль на принятие экономических решений.

Стимулы и мотивы. По мнению таджикского исследователя М.Р.Кошеновой, рынок труда находится под воздействием многочисленных факторов. С одной стороны, спрос на рабочую силу определяется потребностью предпринимателей и технической оснащенностью производства, а ее стоимость во многом зависит от цен на потребительском рынке. С другой стороны, наличие безработицы, давление предложения сопровождают снижение оплаты труда, спроса на рабочую силу, и здесь необходимо государственное регулирование. Таким образом, рынок рабочей силы нельзя рассматривать упрощенно, только с позиции занятости и безработицы а необходимо его обдуманное научно обоснованное управление, куда включается целый комплекс социально-экономических мер, охватывающих проблемы формирования занятости, использования трудовых ресурсов и повышения эффективности общественной производительности, его мобильности. Мобильность выражается в развитии физических и духовных

³¹ Современная экономика труда/Под ред. В.В.Куликова. М:Прогресс, 2001.84-85с.

сил, способности к труду под влиянием обучения или опыта, поиска новых рабочих мест, миграционные перемещение трудовых ресурсов).

Процесс реформирование рынка труда в Таджикистане остается неизменной, так как не завершился процесс перехода к рыночной экономике. Она продолжается до сих пор. Вопрос продолжительности перехода прежде всего зависит от того насколько созданы предпосылки – институциональные, законодательные, принятие различных социальных программ и других форм рыночных основ. Как отмечает академик Академии наук Республики Таджикистан Р.К.Рахимов наша страна находится на этапе переходной экономике и должна пройти много подготовительных этапов, чтобы достичь развитой рыночной экономики. В новых создаваемых условиях рынок труда требует совершенно новых подходов в управлении трудовыми ресурсами. Наш взгляд новые методы управления трудовыми ресурсами необходимым посылом является учет психологических особенностей каждого наемного рабочего, при этом играет также главную роль его квалификация, знание языка (в период трудовой миграции, его общительность, умение представить себя на рынке труда), и его навыки и знание в определенной области труда.

Решение проблемы безработицы также можно решить при правильном управлении трудовыми ресурсами в условиях внутренней и внешней трудовой миграции. Опыт Турции, Югославии, Вьетнама в осуществление экспорта рабочей силы показал, что она может вполне способствовать размещению трудовых ресурсов и получение от них выгоды. Трудовая миграция Таджикистана внутри страны и в странах СНГ оказывают положительное влияние на решение вопроса безработицы.

В своей работе таджикский исследователь М.Р.Кошенова отмечает, что в силу объективного развития событий Таджикистан как и другие страны СНГ, постепенно интегрируются в мировой хозяйственный порядок. Уже сейчас Таджикистан выступает на нем и как импортер, и как экспортер трудовых ресурсов. Процессы миграции и международного трудового обмена носят пока в определенной степени стихийный характер (2007г.) и требует усиления контроля со стороны государства. Поэтому актуальным императивом для Таджикистана является выработка взвешенный, стратегически выверенная национальная программа политики в отношении управления трудовых ресурсов, которая позволит наилучшим образом распорядиться этим поистине бесценным национальным достоянием и создать реальные предпосылки для обеспечения трудоресурсной безопасности республики на долгую перспективу. М.Р.Кошенова отмечает, что регулирование трудовыми ресурсами такого стратегического ресурса как рабочая сила и уже в 2004 году она предложила создание национальной стратегии в управлении трудовыми ресурсами в условиях внутренней и внешней миграции. Проблема еще до конца не решена. Она требует совершенства и модернизации в новых условиях глобализации.

Обладая обученной и относительно дешевой рабочей силой, Таджикистан может по этой позиции успешно конкурировать с другими

странами в борьбе за привлечение иностранного капитала. Кроме того, перед республикой открывается возможность экспортировать избыточные трудовые ресурсы в труднедостаточные страны и прежде всего страны Востока;

Совершенствование управления трудовыми ресурсами, реализация мер по относительному уменьшению потребности населения в работе и рабочих мест; содействие расширению спроса на рабочую силу во всех системах хозяйствования.

Если раньше мы считали, что внешняя трудовая миграция может содействовать устранению комплекса социальных проблем в Таджикистане: сокращению бедности, сокращению безработицы, решение вопросов подготовки или переподготовки кадров, а также увеличение доходов семьи и государству в целом, то сейчас круг решаемых социальных проблем может расширяться при условии, если в управление внешними трудовыми ресурсами будут приняты ряд дополнительных мер по социальной защите, их личной безопасности:

- мотивационные действия трудовых ресурсов будут направлены не только получение дохода от конкретной трудовой деятельности, а также их внимание должны быть направлены на улучшение условия труда, быта, получение образования по своей квалификации, языка, правовое образование;

- со стороны центров миграционных служб по регионам будут обеспечены ряд услуг по регистрации трудовых мигрантов проведения ежеквартального мониторинга по прохождению медосмотра, организации курса по получению или переподготовку специалистов, имеющий спрос в условиях трудовой миграции, проводит социологический опрос с самими мигрантами о их нуждах и потребностях. Это позволит выстроить модель воздействия на факторы обеспечивающее динамический рост совершенствование управление трудовых ресурсов в условиях внешней трудовой миграции.

3. 2. Управление трудовыми ресурсами - социальный аспект в теории менеджмента

Для всех организаций - больших и малых, коммерческих и некоммерческих, промышленных и действующих в сфере услуг управление людьми имеет важное значение. Без людей нет организации. Без нужных людей ни одна организация не сможет достичь своих целей и выжить. Несомненно, что управление трудовыми ресурсами является одним из важнейших аспектов теории и практики управления.

Конкретная ответственность за общее руководство трудовыми ресурсами в крупных организации обычно возложена на профессионально подготовленных работников отделов кадров. Для того, чтобы такие специалисты могли активно содействовать реализации целей организации, им нужны не только знания и компетенция в своей конкретной области, но и

осведомленность о нуждах руководителей низшего звена. Вместе с тем, если руководители низшего звена не понимают специфики управления трудовыми ресурсами, его механизма, возможностей и недостатков, то они не могут в полной мере воспользоваться услугами специалистов-кадровиков. Поэтому важно, чтобы все руководители знали и понимали способы и методы управления людьми.

Управление трудовыми ресурсами включает в себя следующие этапы: потребности в людских ресурсах; разработка плана удовлетворения будущих потребностей в людских ресурсах.

2. Набор персонала: создание резерва потенциальных кандидатов по всем должностям.

3. Отбор: оценка кандидатов на рабочие места и отбор лучших из резерва, созданного в ходе набора.

4. Определение заработной платы и льгот: Разработка структуры заработной платы и льгот в целях привлечения, найма и сохранения служащих.

5. Профориентация и адаптация: введение нанятых работников в организацию и ее подразделения, развитие у работников понимания того, что ожидает от него организация и какой труд в ней получает заслуженную оценку.

6. Обучение: разработка программ для обучения трудовым навыкам, требующимся для эффективного выполнения работы.

7. Оценка трудовой деятельности: разработка методик оценки трудовой деятельности и доведения ее до работника.

8. Повышение, понижение, перевод, увольнение: разработка методов перемещения работников на должности с большей или меньшей ответственностью, развития их профессионального опыта путем перемещения на другие должности или участки работы, а также путем прекращения договора найма.

9. Подготовка руководящих кадров, управление продвижением по службе: разработка программ, направленных на развитие способностей и повышение эффективности труда руководящих кадров.

Рассмотрим теперь эти этапы более подробно.

Планирование потребности в трудовых ресурсах. При определении целей своей организации руководство должно также определить необходимые для их достижения ресурсы. Необходимость в деньгах, оборудовании и материалах является вполне очевидной. Редко кто из руководителей упустит эти моменты при планировании. Потребность в людях - тоже кажется вполне очевидной. К сожалению, зачастую планирование людских ресурсов ведется ненадлежащим образом или же ему не уделяется того внимания, которого оно заслуживает.

Планирование людских ресурсов по существу представляет собой применение процедур планирования для комплектации штатов и персонала. Процесс планирования включает в себя три этапа:

1. Оценка наличных ресурсов.
2. Оценка будущих потребностей.
3. Разработка программы удовлетворения будущих потребностей.

Набор трудовых ресурсов. Набор заключается в создании необходимого резерва кандидатов на все должности и специальности, из которого организация отбирает наиболее подходящих для нее работников. Эта работа должна проводиться буквально по всем специальностям - конторским, производственным, техническим, административным. Необходимый объем работы по набору в значительной мере определяется разницей между наличной рабочей силой и будущей потребностью в ней. При этом учитываются такие факторы, как выход на пенсию, текучесть, увольнения в связи с истечением срока договора найма, расширение сферы деятельности организации. Набор обычно ведут из внешних и внутренних источников.

К средствам внешнего набора относятся: публикация объявлений в газетах и профессиональных журналах, обращение к агентствам по трудоустройству и к фирмам, поставляющим руководящие кадры, направление заключивших контракт людей на специальные курсы при колледжах. Некоторые организации приглашают местное население подавать в отдел кадров заявления на возможные в будущем вакансии.

Большинство организаций предпочитают проводить набор в основном внутри своей организации. Продвижение по службе своих работников обходится дешевле. Кроме того, это повышает их заинтересованность, улучшает моральный климат и усиливает привязанность работников к фирме. Согласно теории ожиданий в отношении мотивации можно полагать, что если работники верят в существование зависимости их служебного роста от степени эффективности работы, то они будут заинтересованы в более производительном труде. Возможным недостатком подхода к решению проблемы исключительно за счет внутренних резервов является то, что в организацию не приходят новые люди со свежими взглядами, что может привести к застою.

Популярным методом набора за счет внутренних резервов является рассылка информации об открывающейся вакансии с приглашением квалифицированных работников. Некоторые организации практикуют уведомление всех своих служащих о любой открывающейся вакансии, что дает им возможность подать заявление до того, как будут рассматриваться заявления людей со стороны. Великолепным методом является и обращение к своим работникам с просьбой порекомендовать на работу их друзей или знакомых.

Отбор кадров. На этом этапе при управлении планированием кадров руководство отбирает наиболее подходящих кандидатов из резерва, созданного в ходе набора. В большинстве случаев выбирать следует человека, имеющего наилучшую квалификацию для выполнения фактической работы на занимаемой должности, а не кандидата, который

представляется наиболее подходящим для продвижения по службе.

Объективное решение о выборе, в зависимости от обстоятельств, может основываться на образовании кандидата, уровне его профессиональных навыков, опыте предшествующей работы, личных качествах. Если должностные отношения к разряду таких, где определяющим фактором являются технические знания (например, научный работник), то наиболее важным значение, видимо, будут иметь образование и предшествующая научная деятельность. Для руководящих должностей, особенно более высокого уровня, главное значение имеют навыки налаживания межрегиональных отношений, а также совместимость кандидата с вышестоящими начальниками и с его подчиненными. Эффективный отбор кадров представляет собой одну из форм предварительного контроля качества человеческих ресурсов.

К трем наиболее широко применяемым методам сбора информации, требующейся для принятия решения при отборе, относятся испытания, собеседования и центры оценки.

Определение заработной платы и льгот. Вид и количество вознаграждений, предлагаемых организацией, имеют важное значение для оценки качества трудовой жизни. Различные исследования показывают, что вознаграждения влияют на решения людей о поступлении на работу, на прогулы, на решения о том, сколько они должны производить, когда и стоит ли вообще уйти из организации. При хорошей работе, которая дает чувство удовлетворения, количество прогулов имеет тенденцию к снижению. Когда же работа неприятна, число прогулов значительно возрастает.

Термин "заработная плата" относится к денежному вознаграждению, выплачиваемому организацией работнику за выполненную работу. Организация не может набрать и удержать рабочую силу, если она не выплачивает вознаграждение по конкурентноспособным ставкам и не имеет шкалы оплаты, стимулирующей людей к работе в данном месте.

Разработка структуры заработной платы является обязанностью отделов кадров или трудовых ресурсов. Структура заработной платы в организации определяется с помощью анализа обследования уровня заработной платы, условий на рынке труда, а также производительности и прибыльности организации. Разработка структуры вознаграждения административно-управленческого персонала более сложна, поскольку помимо самой заработной платы в нее часто входят различные льготы, схемы участия в прибылях и оплата акциями.

Помимо заработной платы организация предоставляет своим работникам различные дополнительные льготы. Конечно, такие льготы как оплаченные отпуска, оплата больничных, страхование здоровья и жизни, а также пенсионное обеспечение, являются составной частью любой постоянной работы. К прочим видам льгот относятся субсидируемые предприятием столовые и кафетерии, ссуды с пониженной процентной ставкой на получение образования детей сотрудников, детские учреждения,

программы физического оздоровления и др.

Профессиональная ориентация и социальная адаптация в коллективе. Во многих зарубежных учебниках по менеджменту "социальная адаптация" определяется "как процесс познания нитей власти, процесс постижения доктрин, принятых в организации, процесс обучения, осознания того, что является важным в этой организации или ее подразделениях". Организации используют целый ряд способов, как официальных, так и неофициальных, для того, чтобы ввести человека в свое общество. Формально, во время найма на работу организация дает человеку информацию о себе с тем, чтобы ожидания кандидата были бы реалистичны. За этим обычно идет обучение специальным трудовым навыкам и собеседование на тему, что считается эффективной работой.

В ходе неофициального общения, новые работники узнают неписанные правила организации, кто обладает реальной властью, каковы реальные шансы на продвижение по службе и рост вознаграждения, какой уровень производительности считают достаточным коллеги по работе. Нормы, отношение к работе и ценности, принятые в неформальных группах, могут работать либо в поддержку, либо против официальных целей и установок организации.

Подготовка кадров. Организации имеют постоянную потребность в обеспечении высокой производительности труда работников. Многие организации при этом заботятся и об общем качестве трудовых ресурсов. Одним из способов достижения этой цели является набор и отбор наиболее квалифицированных и способных новых работников. Однако этого не достаточно. Руководство должно также проводить программы систематического обучения и подготовки работников, помогаая полному раскрытию их возможностей в организации.

Подготовка представляет собой обучение работников навыкам, позволяющим поднять производительность их труда. Конечная цель обучения заключается в обеспечении своей организации достаточным количеством людей с навыками и способностями, необходимыми для достижения целей организации.

Обучение полезно и требуется в трех основных случаях. Во-первых, когда человек поступает в организацию. Во-вторых, когда служащего назначают на новую должность или когда ему поручают новую работу. В-третьих, когда проверка установит, что у человека не хватает определенных навыков для эффективного выполнения своей работы.

Обучение - это большая, специализированная область. Специфические методы обучения весьма многочисленны, причем их нужно приспособлять к требованиям профессии и организации. Некоторые основные требования, обеспечивающие эффективность программ обучения, сводятся к следующему:

1. Для обучения нужна мотивация. Люди должны понимать цели программы, каким образом обучение повысит их производительность и, тем

самым, их собственное удовлетворение своей работой.

2. Руководство должно создать климат, благоприятствующий обучению. Это подразумевает поощрение учащихся, их активное участие в процессе обучения, поддержку со стороны преподавателей, желание отвечать на вопросы.

3. Если навыки, приобретаемые посредством обучения, являются сложными, то процесс обучения следует разбить на последовательные этапы. Участник программы должен иметь возможность отработать на практике навыки, приобретенные на каждом этапе обучения, и уже только затем двигаться дальше.

4. Учащиеся должны почувствовать обратную связь по отношению к результатам обучения, необходимо обеспечить положительное закрепление пройденного материала.

Оценка результатов деятельности. Следующим шагом после того, как работник адаптировался в коллективе и получил необходимую подготовку для эффективного выполнения своей работы, будет определение степени эффективности его труда. В этом заключается цель оценки результатов деятельности, которую можно представить себе как продолжение функции контроля. Оценка результатов деятельности требует, чтобы руководители собирали информацию о том, насколько эффективно каждый работник выполняет делегированные ему обязанности. Сообщая эти сведения своим подчиненным, руководитель информирует их о том, как хорошо они справляются со своей работой и дает им возможность исправить свое поведение, если оно не соответствует принятому. Вместе с тем, оценка результатов деятельности позволяет руководству определить наиболее выдающихся работников и реально поднять уровень их достижений, переводя их на более привлекательные должности. В основном, оценка результатов деятельности служит трем целям: административной, информационной и мотивационной.

Административные функции: повышение по службе, понижение, перевод, прекращение трудового договора.

Информационные функции: Оценка результатов деятельности нужна и для того, чтобы можно было информировать людей об относительном уровне их работы. При должной постановке этого дела работник узнает не только достаточно ли хорошо он или она работает, но и что конкретно является его силой или слабостью и в каком направлении он может совершенствоваться.

Мотивационные функции: Оценка результатов трудовой деятельности представляет собой важное средство мотивации поведения людей. Определив сильных работников, администрация может должным образом вознаградить их благодарностью, зарплатой или повышением в должности.

Подготовка руководящих кадров. Подготовка сводится к развитию навыков и умений, необходимых служащим для эффективного выполнения своих должностных обязанностей или производственных заданий в будущем.

На практике систематические программы подготовки наиболее часто используются для того, чтобы готовить руководителей к продвижению по службе. Для успешной подготовки руководящих кадров, как и для обучения вообще, нужны тщательный анализ и планирование. Посредством оценки результатов деятельности организации прежде всего должна определить потребности своих менеджеров. Затем, на основе анализа содержания работы, руководство должно установить - какие способности и навыки требуются для выполнения обязанностей на всех линейных и штабных должностях в организации. Это позволяет организации выяснить, кто из руководителей обладает наиболее подходящей квалификацией для занятия тех или иных должностей, а кто нуждается в обучении и переподготовке.

Подготовка руководящих кадров в основном ведется для того, чтобы руководящие работники овладели умениями и навыками, требующимися для реализации целей организации. Другим соображением, неотделимым от предыдущего, является необходимость удовлетворения потребностей более высокого уровня: профессионального роста, успеха, испытания своих сил.

Подготовка управленческих кадров может проводиться путем организации лекций, дискуссий в составе небольших групп, разбора конкретных деловых ситуаций, чтения литературы, деловых игр и ролевого тренинга. Вариантами этих методов являются организуемые ежегодно курсы и семинары по проблемам управления. Другим широко применяемым методом является ротация по службе. Перемещая руководителей низового звена из отдела в отдел на срок от трех месяцев до одного года, организация знакомит нового руководителя со многими сторонами деятельности. В результате, менеджер узнает разнообразные проблемы различных отделов, уясняет необходимость координации, неформальную организацию и взаимосвязь между целями различных подразделений. Такие знания жизненно необходимы и для успешной работы на более высоких должностях, но особенно полезны для руководителей низших уровней управленческой иерархии.

Управление продвижением по службе. В развитие программ по подготовке руководящих кадров в начале 70-х годов многие компании и консультационные фирмы разработали программы по управлению карьерой, т.е. продвижением по службе. Программы управления продвижением по службе помогают организациям использовать способности своих работников в полной мере, а самим работникам дают возможность наиболее полно применить свои способности.

Повышение качества трудовой жизни. Одна из последних важных разработок в области управления человеческими ресурсами на предприятии связана с созданием программ и методов повышения качества трудовой жизни. Сейчас интерес к качеству трудовой жизни распространился во многих промышленных странах Западной и набирает популярность и в нашей стране. Высокое качество трудовой жизни должно характеризоваться следующим:

1. Работа должна быть интересной.
2. Рабочие должны получать справедливое вознаграждение и признание своего труда.
3. Рабочая среда должна быть чистой, с низким уровнем шума и хорошей освещенностью.
4. Надзор со стороны руководства должен быть минимальным, но затрагивающим их и работу.
5. Рабочие должны принимать участие в принятии решений, взаимотношений с коллегами.
6. Должны быть обеспечены гарантии работы и развитие дружеских отношений с коллегами.
7. Должны быть обеспечены средства бытового и медицинского обслуживания.

Совершенствование организации труда. Расширение объема и содержания работы - это расширение объема работы и обогащение ее выполняемых работ и частота их повторения. Объем называет ее. Типичным примером может служить работа на сборочном конвейере. Объем работы называют широким, если человек выполняет много различных операций и повторяет их редко. Содержательность работ - это относительная степень того влияния, которое оказывает на сборочном конвейере. Объем рабочей среды. Сюда относятся такие факторы, как самостоятельность принятия решений и выполнении работы, определении ритма работы и участие в содержательности. Работу можно реорганизовать, изменив ее объем или организацию за счет увеличения ее объема. Обогащение ее содержания. Совершенствование организации за счет повышения содержательности решаемых задач, предоставления большей самостоятельности, более сильной реакции на результаты труда, либо создания условий для пробы работников своих сил. Реорганизация условий труда приводит к успеху, но она подходит лишь для определенных людей и в определенных условиях. Особенно трудно ее реализовать в условиях жесткой технологии. Реорганизация может оказаться неудачной, если руководство не определит вначале, положительно ли относится к ней работники организации.

3.3. Баланс спроса и предложения трудовых ресурсов в условиях глобализации

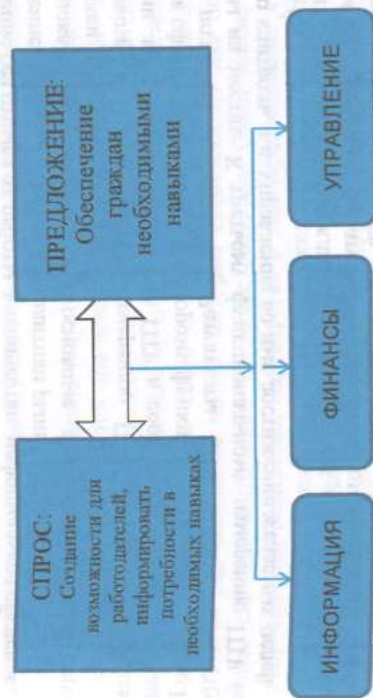
В условиях глобализации перемещение трудовых ресурсов является естественным, закономерным процессом, которая приобрела особую значимость, позволяющим сбалансировать экономическую, социальную,

политическую и духовную сферы обществ. Социально-экономические процессы, происходящие в Таджикистане тесно связаны с движением рабочей силы, т.е. трудовой миграцией.

В республике Таджикистан в плоть до 2007 годы трудовая миграция носила преимущественно стихийный характер, это было связано с тем, что Таджикистан и Россия как и другие страны СНГ связывало общее прошлое: отсутствие визового режима, знание русского языка, наличие диаспор, родственных, дружеских связей. Таджикиские мигранты легко переезжали, трудоустранились, осваивали новые места. В последние годы отношение к трудовым мигрантам в мире изменились, к ним стали относиться более требовательно, стали акцентировать внимание на особенности их профессиональной подготовки, к знанию языка и наличие образования, культуре, т.е. мир меняется, он развивается, и планка требования к мигрантам соответственно поднимается.

Как показывают отечественные и зарубежные исследования Таджикистан имеет абсолютное преимущество экономического ресурса как труд. Если исходить из абсолютного преимущества, то выгоду имеет страна как принимающие трудовых мигрантов, так и страны-экспортеры. Вопрос регулирование трудовой миграцией остается неизменно актуальным как и для стран импортеров, так и для стран экспортеров. В связи с этим необходимо принятие многосторонних соглашений заинтересованных государств.

Рисунок 3



А также содействие в подготовке международных конвенций в этой области, которые оказывают такие глобальные организации, как Комиссия ООН по народонаселению, Международная организация труда (МОТ), Международная организация по миграции (МОМ). Примером региональной структуры, занимающейся защитой прав трудящихся мигрантов, служит

западноевропейский Межправительственный комитет по вопросам миграции (СИМЕ). Базовыми международными нормативными актами, которые регулируют отношения в рамках МРРС, являются Конвенции МОТ 1962, 1975 и 1982 гг. Статьи этих документов регулируют вопросы найма мигрантов, гарантий их прав, борьбы с нелегальными каналами миграции и т. д.

Рассмотрим профессиональную подготовку трудовых ресурсов, которые в будущем нацелены обеспечить не только внутренний, но и внешний рынок. Результаты исследования проведенным в Таджикистане Всемирным банком и фондом Развития трудовых ресурсов (Workforce Development) показали что при подготовке профессии трудовых ресурсов существуют различные трудности, которые заключаются в несоответствие спроса и предложение

Трудности в спросе заключаются в создании возможности для работодателей – это отсутствие информированности о потребностях в необходимых навыках, а трудности в предложении заключаются в отсутствии обеспечения граждан необходимыми навыками. И то и другое взаимосвязаны с трудностями: получением информации, обеспечением безвозного создает при подготовке трудовых ресурсов для внутреннего и внешнего рынка. См. Рисунок 3:

Необходимо отметить, что профессиональные навыки можно получить множеством различными способами, включая:

- техническое и профессиональное обучение на начальном и среднем уровне до поступления на работу;
- непрерывное образование, программы второго шанса;
- обучение без отрыва от работы, ученичество, неформальное обучение;
- обучение, связанная со знанием политики рынка труда.

Исследование определила три основные функциональные измерения подготовки трудовых ресурсов.

К первому функциональному измерению ПТР относится определение стратегии, куда входит приведение ПТР в соответствие с национальными целями в сфере производства. Ко второму функциональному измерению ПТР входит получение результатов. Результаты должны быть достигнуты, оцущими на местах. К третьему функциональному измерению ПТР было отнесено контроль, т.е. управление во имя достижение желаемых целей. См. Рисунок 4.

При таком измерении каждый из пунктов играет свою особую роль. Поэтому при принятии стратегии на национальном уровне должны быть определены направление ПТР, обеспечение диктуемого спросом подхода ПТР и укрепление критически важной координации. При контроле должны быть обеспечены результативности и справедливости финансирования. А последнее должны быть применены различные способы и методы приобретения навыков.

Рисунок 4



При получение результатов необходимо обеспечение для получения разнообразных профессий и высокого качество обучения. А также государственные программы обучения должны быть актуальными. И последнее, в результате обучение должно быть совершенным, и соответственно требованиям рынка труда.

Как отмечает таджикский исследователь Усманова Т.Дж. «особенностью рынка труда в Таджикистане является несоответствие спроса и предложения»³³, и такая же тенденция наблюдается не только в Таджикистане, но и во всех странах постсоветского периода. Отличие она видит в соотношении элемента рынка труда, в преобладание спроса на труд или его предложение.

На наш взгляд дисбаланс спроса и предложение рабочей силы происходит совершенно по той причине, по которому происходит изменение конъюнктуры труда и цены на нем, т.е. в зависимости от степени подготовки рабочей силы, включая изменение происходящих в технологическом аспекте, на современном этапе. В связи с этим исследование показали, что существует ряд составных частей, которые способствуют для построение сильных системы подготовки трудовых ресурсов. Сюда можно отнести: сильное желание, лидерство, партнерство с заинтересованными сторонами должно быть не поддельным, управление жизненно важно для соединения всех частей, финансирование- мощный инструмент, ответственность единственной способ для обеспечения устойчивости, учиться, чтобы делать, делать, чтобы учиться - подход без которого не обойтись. Однако существуют и трудности при подготовке трудовых ресурсов. Это отсутствие

³³Усманова Т.Дж. Миграция как регулятор дисбаланса на рынке труда. / Экономические проблемы Таджикистана в условиях глобализации / Материалы научно-практической конференции 24-25-мая 2011. Душанбе С. 27-32

технического и профессионального обучения на начальном и среднем уровне до поступления на работу. Однако все это можно получить при непрерывном образовании, программы второго шанса, при обучении без отрыва от производства, ученичества и при неформальном обучении.

Следует отметить принятое в Таджикистане Постановление Правительства Таджикистан от 30 апреля 2011 года (№ 227), а также в утвержденной программе инновационного развития РТ на 2011-2020 годы указаны цели в котором приводятся: формирование эффективной системы, способствующей повышению технологического уровня и конкурентоспособности производства, выходу инновационной продукции на внутренний и внешний рынок, росту импортозамещения, ускорению социально-технической и инновационной активности, формирование нормативной правовой базы инновационной деятельности, формирование инновационных процессов, развитие инновационной инфраструктуры. Все это способствует формированию институциональной основы для функционирования эффективной инновационной системы. Осуществление этой программы невозможно без подготовки специалистов в области инновационной деятельности, которые являются трудовыми ресурсами.

Для Таджикистана характерная тенденция является миграция рабочей силы, особенно внешняя миграция. И если посмотреть избыток рабочей силы мигрируют в основном в Россию и Казахстан. Если в 2005 году численность граждан РТ, выезжающих самостоятельно на работу в другие страны составила 413 тыс. чел, в 2008 году 646 тыс. чел., а в 2013 году 750 тыс. чел, то появляется острая необходимость их подготовке.

На наш взгляд наиболее приемлемы по оказанию поддержке совершенствование процесса оказания услуг обучения являются следующие меры:

Поощрять и регулировать негосударственные центры по подготовке кадров.

- стимулировать негосударственных организаторов обучения;
- развивать негосударственных провайдеров, работающих с ограниченными государственными организациями по государственному стимулированию по процедуре регистрации, лицензированию и контроля качества;
- требовать лицензирование для различного рода учебных заведений;
- расширять сеть учебных заведений для краткосрочного профессионального обучения
- расширять сеть профессиональной подготовке, учитывая внутренний и внешний спрос рынка труда.

Для диверсификации способов получения профессиональных навыков следует учитывать:

- принятие единого подхода по сертификации знаний на основе документов государственного образца;
- разработка системы сертификации навыков;

- усиление системы сертификации и признание навыков;
- признание предварительного обучения;

- расширение возможности для краткосрочного обучения;

Существуют различные способы обучения от 3 месяцев до 4- лет в государственных учебных заведениях после завершения основной школы есть право свободного выбора дальнейшего пути обучения, сложнее с возвратом к обучению, так как существуют вечерние школы, заочное отделение и к ним всегда можно обратиться, чтобы продолжить свое обучение и получить определенное образование.

3.4. Исторические предпосылки финансовых вливаний в социальную сферу.

Процесс общественного производство определяет, какая экономическая система, и какая функция принадлежит государство в управлении финансовыми ресурсами на том или ином этапе развития страны.

Если взглянуть в историю развития государственности и эволюцию формирования государственного бюджета, то можно сделать вывод, что государственный бюджет не был самостоятельным институтом и функционировал хаотично, так как не существовало разграничение между ресурсами государства и ресурсами его главы монархи распоряжались средствами страны как своей собственностью. История финансов свидетельствует, что бюджет не был присущ государству на всех стадиях его развития. Однако во всех европейских государствах, на Руси и в Средней Азии в том числе, собирались доходы и производились расходы, т. е. существовала известная, основанная на юридических нормах, система доходов и расходов. Долгое время государство вообще не имело бюджета. Лишь XVI-XVII вв. с выделением государственной казны и полным отделением ее от собственности монарха возникают такие понятия как: государственные финансы; государственный бюджет; государственный кредит. В шестнадцатых и восемнадцатых веках государственные финансы послужили мощным рычагом первоначального накопления капитала. Основные средства государства стали концентрироваться в государственный бюджет. Государственные займы и налоги широко использовались в производственных целях. Из истории видно что государственные кредиты использовались для покрытия правительственных расходов. Первые государственные займы, как относительно регулярным источником поступлений в казну начали выступать лишь с середины восемнадцатого века. Во всех общественных формациях для государственных финансов была характерна увеличение расходов. Такое увеличение наблюдается

особенно в обеспечении военной безопасности страны, т.е. на милитаризацию. В конце XIX века почти во всех странах долга и процентов были направлены на военные цели, погашение государственного. Из истории видно, что по мимо расходов на военно-оборонительные части крупные средства также направлялись на содержание государственного аппарата: парламента, министерств, ведомств, полиции, тюрем и др. Затраты на просвещение, здравоохранение, социальное обеспечение были крайне невелики. Основным источником доходов государства были крайне преимущественно косвенными.

Причиной скудного вливания государственных финансов в социальные сферы заключались на наш взгляд в том, что вопросами развития просвещения, здравоохранения, социальным обеспечением развития занимались меценаты, церкви. Безусловно влияли также исторические факторы, как общественные формации и вытекающие из них экономические системы (традиционная, капиталистическая, рыночная экономика). В этот периода появляются различные экономические теории. Один из сильных теории финансов по вопросу о роли государства в двадцатом столетии в странах с рыночной экономикой определялись классиками политической экономики А.Смитом (1723-1789 и Д.Рикардо. (1772-1823)³⁴. Суть концепции сводилась невмешательству государства в экономику, сохранению свободной конкуренции, отведению главной роли в регулировании хозяйственной жизни общества рыночным механизмам. В период второй мировой войны возрастают государственные расходы в основном на военные цели в это время расходы увеличиваются в 10 раз³⁵. Лишь после второй мировой войны в структуре государственных расходов происходит изменение. Увеличиваются абсолютные суммы расходов на социальные цели (образование, здравоохранение, социальные обеспечение) особенно в США. В странах Западной Европы (Швеции, Норвегии и др.) затраты на социальные цели стали одним из главных.

На наш взгляд на изменение структуры расходов также могли повлиять «проваль» рынка, которые не гарантировали право на труд, на доход, образование, не обеспечивали социальную защиту инвалидов. Малоимущих, пенсионеров и других социально-уязвимых слоев населения. В связи с этим, чтобы вновь восстановить общественное воспроизводство необходимо было

³⁴ Финансы. Деңежное обращение. Кредит: Учебник для вузов. /Л.А.Дробозина, Л.П. Окунева, Л.Д. Андреева и др. М. 1999- 479с.

вмешательство государство в сферу распределения доходов и формирование соответствующей системы социального обеспечения.

Джон Майнارد Кейнс, профессор экономики, советник по экономике президента США Рузвельта, его теория о создании концепции социальной ориентации рыночной экономики сыграла огромную роль в развитии внимания финансов в социальную сферу. Эта теория призвана была смягчить социальную напряженность, которая время от времени возникала в обществе и способствовал восстановлению баланса интересов различных слоев общества с наиболее уязвимых и заканчивая самой богатой прослойкой. Увеличение расходов на социальные сферы повлияла социальная политика, которая основывалась на демократизации общественной жизни. Изменение финансовой политики, которая придерживалась увеличения финансовых средств на расходы социальных сфер обосновывала необходимость усиление роли государства в развитии экономики через вмешательство и регулирование циклического развития воспроизводственного процесса. Основным инструментом реализации такой финансовой политики являлись государственные расходы, направленные на создание новых рабочих мест, что способствовало решению сразу нескольких экономических и социальных задач: повышение занятости населения и снижение безработицы, рост предпринимательской деятельности и формирование дополнительного спроса, увеличение национального дохода, а значит, и большая возможность финансирования социальных нужд. Кейнсианская финансовая политика в западных странах доказала свою эффективность. По мере расширения вмешательства государства в экономику и усиления регулирующей функции государства усложнялась организация финансовых отношений. Политика дефицитного финансирования государственных расходов предопределяла развитие государственного кредита. В результате усиливается роль финансов в перераспределении национального дохода. В семидесятые годы двадцатого столетия финансовую политику определяет неокейнсианское направление экономической теории, суть которого сводилась не отказ от регулирующей роли государства в экономике, а ограничение степени вмешательства его в экономику и в социальную сферу. На самом деле степень вмешательства государства в экономику усиливалась через регулирование денежного обращения, валютного курса, рынка ссудных капиталов и ценных бумаг, а не через доходы расходы, как это делалось обычно в кейнсианской теории.

Вместе с тем существуют различные теории моделей социальной политики, так или иначе большинство из них базируются на принципах, вытекающих из роли и степени участия в реализации социальной политики

государства, института гражданского общества и отдельных граждан. Основываясь на геополитическом аспекте, выделяют скандинавскую, континентальную и американскую модели социальной политики.³⁶

В скандинавской модели социальной политики значительную часть расходов на социальные нужды берет на себя государство. И основным каналом перераспределения является бюджет. Государство несет основную ответственность за социальное благополучие своих граждан и является основным производителем социальных услуг. Услуги на образование, здравоохранение, забота о детях и престарелых и т.п. в большинстве случаев организовываются муниципалитетами. Данная система действует через перераспределение, например бюджет или социально-страховые фонды, и доли социальных расходов очень высока. Эта модель, в той или иной мере, воплощается в политике таких стран. Как Швеция, Финляндия, Дания, Норвегия.

В континентальной модели государство, как правило, несет ответственность только за выдачу социальных пособий получателям, т.е. за социальное обеспечение, но не организует социальные услуги.³⁷ Здесь бюджетные отчисления и страховые взносы работников и работодателя на социальные мероприятия примерно равны, и основными каналами перераспределения являются как государственные, так и частные социально-страховые фонды. Этой модели следуют Германия, Франция, Австрия, Бельгия.

Американо-британская модель характеризуется минимальным участием государства в социальной сфере. Финансовую основу реализации социальных программ составляют, и в первую очередь частные сбережения и частные страхование, а не средства государственного бюджета. Государство берет на себя ответственность лишь на сохранение минимальных доходов всех граждан и за благополучие наименее самых слабых и обездоленных слоев населения. Однако оно максимально стимулирует создание и развитие в обществе различных форм негосударственного социального страхования и социальной поддержки, а также различных средств и способов получения и повышения гражданами своих доходов. Подобная модель социального государства характерна для США, Англии, Ирландии.

В Советский период финансовая политика формировалась под воздействием теоретических концепций К.Маркса (1818-1881), В.И.Ленина (1870-1924), сущность которого сводилась в централизации финансовых

³⁶ Виноградова В.В. Экономика России. Учебное пособие. - М., 2002. - С 232-237.

³⁷ Макелмова А.А. Модели социальной политики зарубежных стран и выбор России // Научные, Инвестиции, Капитал. - 2002. - №1/2. - С 22-34.

средств. Финансовая централизация, предусматривающая не только концентрацию подавляющей части финансовых ресурсов в распоряжении государства, но и монополию государства в организации финансовых отношений, стала необходимой, так как функции государства расширились настолько, что основными из них стали хозяйственно-организаторская и культурно-воспитательная. В советский период государство полностью финансировало из бюджета потребности экономики и социальной сферы. Роль государства в развитии общества значительно возросла. Так как руководствовались при помощи государственных планов экономического и социального развития. Это было обусловлено переходом от частной собственности к государственной, государство перешло от налоговой формы перераспределения национального дохода к его прямому распределению в сфере производства и перераспределению через государственный бюджет.

Для Советского государство такая финансовая политика была эффективной, так как учитывались интересы народа, тем более после победы октябрьской социалистической революции (1917 г.) в государственной казне оказалась не совсем достаточны финансовых средств. Финансовая политика советского государства непосредственно и монополично стало регламентировать ценообразование, денежное обращение, систему расчетов и кредитные отношения.

В XX в. в развитых странах социальная сфера чрезвычайно расширилась с точки зрения доли в национальном доходе и государственных расходах, характера социальных институтов, а также объема и качества социальных услуг.

Расширение социальной сферы произошло, прежде всего, благодаря резко возросшему материальному благосостоянию общества. Но следует иметь в виду и другое, не менее важное обстоятельство. Современная экономика требует высокого уровня образования и квалификации населения.

Не случайно во второй половине XX в. возникло понятие человеческого капитал, выражающее совокупность знаний, навыков и состояния

В конце XX столетия происходят коренные геополитические, социально-экономические изменения в постсоциалистических странах. Страны Советского Союза некогда, объединенные 70 лет одной социалистической культурой, единой экономической системой, единой образовательной системой, здравоохранением, социальным обеспечением потерпело крушение. Распад Союза привело к тому, что все страны постсоветского периода должны были создавать свои финансовые центры, свою банковскую систему и т.д., чтобы вновь экономическая, политическая система могла представлять страну как самостоятельную, независимую

сильную, страну, которая может решать на политической арене возникающие жизненно важные вопросы.

Таджикистан после приобретения независимости, как и все постсоветские государства оказались в глубоком экономическом и политическом кризисе. Для Таджикистана начала независимости был усугублен гражданской войной и стихийными бедствиями. Возникла необходимость в сжатые сроки создать собственную государственность, национальную банковскую систему, вести национальную валюту, искоренить гиперинфляцию, насытить рынок потребительскими товарами, поддержать отечественных товаропроизводителей, сдержать рост безработицы, защитить социально наиболее уязвимые слои населения, определить перспективную модель социально-экономического развития страны, овладеть навыками конкурентирования на мировых рынках товаров и услуг. Для Таджикистана нужно было определить по какому пути идти, чтобы не было «провалов» рынка, государство, чтобы государство могло дать право на труд, доход, образование, социальную защиту, инвалидов, маломощных, пенсионеров и некоторых других граждан. Для того чтобы избежать провалов рынка и государства многие страны выбрали путь смешанной системы экономики. Это когда многие экономические действия осуществляются частными фирмами и лишь некоторые государством. В этих странах идет процесс смешивания рыночной системы экономики с административной, т.е. вмешательство государство в экономику страны не отвергается, а даже приветствуется.

Р.К. Рахимов, Т.Н. Назаров, Н.К. Каюмов³⁸ отмечают, что в условиях переходной экономики происходят резкое увеличение дифференциации доходов населения, и поэтому социальная политика государства Республики Таджикистан должна быть направлена на ослабление этой дифференциации, смягчений противоречий между различными группами населения и участников рыночной экономики. Они справедливо отмечают, что существование рыночных отношений основано на признании неравенства членов общества по отношению к средствам производства и, соответственно, к распределяемому общественному продукту. Однако должно сохраняться равенство возможностей и социальной защищенности всех членов общества. Вопрос заключается лишь в том, насколько важна роль государственного вмешательства в развитие социальной политики.

³⁸ Рахимов Р.К., Назаров Т.Н., Каюмов Н.К. Социальная политика Республики Таджикистан в условиях переходной экономики / Экономика Таджикистана: стратегия развития. - Душанбе. - 2000. - «2» - С 99-142.

Анализ программы экономических преобразований позволяет сделать вывод, что на начальном этапе переходной экономики вопросам культуры не уделяли должного внимания и ограничивались лишь увеличением государственных бюджетных средств на культуру в целях сохранения предпосылок для дальнейшего культурного развития. В программе также указывался комплекс экономических трудностей, которые не могут позволить расширить госбюджет из других источников.

Таблица 4.
Изменение структуры расходов госбюджета на социально-культурные мероприятия³⁹

Отрасли социальной сферы	1991				2000				2010				2012			
	Сум. ма в млн. сом.	Уд. вес к расх	В % к ВВ	П	Сумма в млн. м.	Уд. в расх	В % к ВВ	П	Сум. ма в млн. сом.	Уд. вес к расх	В % к ВВ	П	Сум. ма в млн. сом.	Уд. вес к расх	В % к ВВ	П
Итого всего	46,1	X	10	0	1807	X	10	0	24704	X	10	0	36161	X	10	0
Расходы госбюджета	5,0	10	10	8	262,1	100	14	14	6712,5	10	27	1	91078	100	25	1
Расходы госбюджета на социально-культурные мероприятия в том, числе:	2,4	48	5,2		99,6	38	5,5		250,2	78,2	10		226,8	249,0	12,3	
Образование и культура	1,3	26	2,8		50,6	19,3	2,8		128,7	14,1	5,2		198,4	217,8	5,5	
Здравоохранение и физич. культура	0,6	12	1,3		16,9	6,4	0,9		35,4	4,8	1,4		68,3	74,3	1,9	
Социальное обеспечение	0,5	10	1,1		32,1	12,2	1,8		86,0	11,9	3,5		178,1	195,5	4,9	

«В целях заинтересованности учреждений культуры в поисках внебюджетных финансовых источников и сдерживание роста бюджетных расходов в этой сфере предлагается введение законодательного порядка финансирования сферы культуры на основе установленных жестких нормативов выделения бюджетных средств»⁴⁰.

Такая установка Программы экономических преобразований (1993)г. вынудила многих работников культуры оставить свои места, а некоторые из

³⁹ Рассчитано по Таджикистан: 20 лет государственной независимости. Статистический сборник. - Душанбе 353; 749; Статистический сборник Республики Таджикистан. Душанбе 2013. - С. 430-438.

⁴⁰ Таджикистан 15 лет государственной независимости. Статистический сборник

них даже мигрировали и за пределы страны.⁴¹ Как видно в таблице в 1991 на финансирование социально-культурные мероприятия и социальную защиту было выделено 5,0 млн. сомони, в 2000г. - 262 млн. сомони; в 2010г. - 250,2, в 2012 г. - 226,8, что соответственно: 10,8; 14; 27,1; 25,1 % ВВП.

Тогда как реальная жизнь требует активного участия государства в перераспределении доходов и поддержании их на определенном уровне в странах развитой рыночной экономики постепенно сформировалась разветвленная система социального обеспечения граждан на которое уходило значительные средства. Социальные государственные расходы, как правило, составляют от 10-15 до 24-30% ВВП.⁴² В условиях углубления рыночных реформ происходит перестройка всей системы финансирования рыночных бюджетная система путем соответствующего направления средств всего обеспечить структурную перестройку экономики, прежде всего технического прогресса, повышение эффективности экономики, ускорение на основе рост жизненного уровня населения

Финансы выступают важным элементом воспроизводства рабочей силы, в стоимость которой, кроме заработной платы на труд также входят расходы на образование, здравоохранение, социальное обеспечение.

Если посмотреть развитых странах в XX века, то вклад финансирования в социальную сферу чрезвычайно расширилась с точки зрения доли национального дохода и государственного расхода, характер доли институтов, а также объем и качества социальных услуг.

Расширение социальной сферы произошло, прежде всего, благодаря резко возросло материальному благосостоянию общества. Но благодаря иметь в виду и другое, не менее важное обстоятельство. Современная экономика требует высокого уровня образования и квалификации населения.

Не случайно во второй половине XX в. возникло понятие **человеческий капитал**, выражающее совокупность знаний, умений и навыков. Вклад в «человеческий фактор» стал одним из доходных частей составляющий ВВП. Так, например, в экономически развитых странах по оценкам специалистов, доля инвестиций в человеческий капитал составляет более 15% ВВП, превышает «чистые» валовые инвестиции частного капитала в промышленные предприятия, оборудование и складские помещения. Это говорит о том, что один из самых высоких показателей уровня вложений в человеческий капитал в мире напрямую связан с самыми высокими в мире показателями уровня развития экономики

⁴¹ Кошопова М.Р. Социальная сфера в условиях переходной экономики: факты, проблемы, суждения. - Душанбе, 2007. - С. 85-86.

⁴² Ивашковский С.Н. Макроэкономика: Учебник. М. - 2004. - С. 438-439.

В современном обществе процесс развитие и сущность перераспределительных процессов изменяется в связи с ускорением и развитием научно-технического прогресса. Новые информационные технологии так быстро вошли в жизнедеятельности каждого члена общества, что товарпроизводители вынуждены ускорить темпы внедрения новых инновационных знаний, чтобы не только товары, но человеческий капитал был достойно конкурировать на мировом рынке. Расширение сферы социальных расходов вызывается во многом требованием научно-техническим прогрессом. Быстрая качественная перестройкой производства требует постоянного изменения профессиональной структуры рабочей силы, что влечет за собой дальнейший рост расходов на образование и переквалификацию кадров.

Таблица 5.
Количество образовательных учреждений в период независимости Республики Таджикистан.

Виды учреждений	1991/92	1995/96	2000/01	2005/6	2010/11	2012/13 ⁴³
Число учреждений (образовательных), ед.	3229	3443	3604	3804	3747	3813
Численность учащихся тыс. чел.	1325,4	1322,8	1521,8	1682	1694,2	1713,8
Окончили неполную среднюю школу	110,9	99,1	117,4	149,8	153,3	151,5
Окончили среднюю школу	89,1	57,9	36,8	79,6	84,4	94,8
Численность учащихся по видам обучения тыс. чел., из них:	1477,3	1454,2	1649,3	1871,2	1906,9	1930,0
- общего образования	1325,4	1322,8	1521,8	1682,0	1694,7	1713,8
- профессионального образования	41,9	30,6	24,5	25,0	22,6	23,2
- в учреждениях среднего проф. образования	40,7	26,8	25,3	31,8	37,9	42,8
- в учреждениях проф. Высшего образования	69,3	74,0	77,7	132,4	151,7	150,2

Анализ таблицы показывает, что количество учащихся в годы независимости имеет тенденцию к росту, это конечно говорит и о росте населения. Однако численность учащихся по видам обучения охвачены не

⁴³ Таджикистан: 20 лет государственной независимости. Статистический сборник.

Душанбе 2011 г. С. 78-83

⁴⁴ Статистический ежегодник Республики Таджикистан. Душанбе 2013. С. 45-47

полностью дети, которые окончили неполную среднюю или среднюю школу. Разница между численностью учащихся и численностью учащихся по видам обучения состоит в целом 217 человек, т.е. в 12,6 % учащихся или молодежи по неопределенным причинам не посещают образовательные учреждения, т.е. не охвачены обучением, а это означает что такое количество школьников остаются неохваченным системой образования, а значит упущенные возможности получения прибыли, если бы они имели определенную квалификацию.

Социальная сфера включает все государственные и негосударственные институты, которые предоставляют гражданам бесплатные или льготные услуги по материальному обеспечению, здравоохранению, образованию и иным видам помощи. Как мы видим, важнейший отличительный признак социальной сферы, который отделяет ее от производственной сферы, состоит в том, что некоторые услуги оказываются гражданам не в обмен на труд, а просто потому, что они являются гражданами того или иного государства. Хотя заработная плата и иные доходы всё-таки оказывают влияние на объем социальных услуг каждому гражданину (например, размер пенсии гражданина зависит от его взносов в пенсионный фонд), это связь не прямая, а косвенная и зачастую даже обратная: лица с низкими доходами, как правило, получают больший объем социальных услуг со стороны государства, чем лица с высокими доходами.

В большинстве стран социальная политика реализуется посредством разного рода программ, среди которых типичными являются:

1. Программы социального страхования.
2. Программы государственной помощи.

Социальное страхование существует в двух формах: обязательное и добровольное. Обязательное социальное страхование – особая разновидность государственного социального страхования – особая разновидность внебюджетные (государственные или общественные) фонды. В случае дефицита этих фондов государство оказывает им поддержку из средств государственного бюджета.

Добровольное социальное страхование строится на принципах коллективной самопомощи при отсутствии страховой поддержки государства. Добровольное социальное страхование рассматривается как дополнение к обязательному страхованию, а не как альтернатива.

Как было сказано выше изначально расходы на социальные сферы всегда были скудными. Но выход из ситуации государства находят в децентрализации финансовых ресурсов. Крупные средства перераспределяют через автономные социальные фонды (пенсионный фонд, фонд социального

страхования, государственный фонд занятости, фонд обязательной пенсионной страховки) и другие внебюджетные фонды.

Недостаточные средства направляются на социально-культурные мероприятия, финансируемые за счет бюджета и внебюджетных социальных фондов. Сейчас используется опыт стран с рыночной экономикой, где более половины всех социальных расходов покрываются из внебюджетных фондов.

Следует отметить, что развитие внебюджетных фондов ведет к распылению средств, не дает возможность маневренного их использования, концентрация на приоритетных направлениях развития экономики, при внебюджетных фондах ослабляется контроль за расходованием государственных средств. Финансовая политика имеет самодеятельное самостоятельное значение и в то же время является важнейшим средством реализации политики государства в социальной сфере.

Финансовая политика оценивается в соответствии с тем, насколько соответствует интересам общества и насколько оно способна достигнуть поставленной цели и решает конкретные задачи.

Результативность финансовой политики определяется тем, что чем выше учитывается потребности общественного развития, интересы всех слоев и групп общества, конкретно-исторические условия и особенности общества

В Таджикистане как и в других странах СНГ создание социально-ориентированной модели рыночной экономики является важным, так как она отличается от других моделей тем, что в ее основе лежит широкий плюрализм форм собственности, причем значительное место в экономике занимает госсектор. Государство играет активную роль в обеспечении экономического роста и повышении эффективности экономики, регулирование доходов населения и занятости. Отсюда появляется необходимость:

- усиление роли государства в процессе формирования и развитие рынка и его социальной ориентации;
- повысить роль бюджетов в распределении общественных фондов потребления, а значит, и в финансовом обеспечении социальной сферы;
- повышенные требования к бюджетной системе, к методам бюджетного планирования и финансирования, а следовательно, и к методам распределения средств между звеньями бюджетной системы.

В условиях перехода к рыночным отношениям механизм распределения государственного бюджета прежде всего должны быть направлены на финансирование структурной перестройки экономики, комплексных целевых программ поддержке научно-технического потенциала, инновационных

идей, которые способствуют ускорению социального развития и социальной защите населения.

Необходимо при этом учитывать, что в каждой стране складывается своя социально-экономическая ситуация, поскольку здесь существуют свои стартовые условия. Есть также свои история, культура, менталитет населения, которые накладывают свой отпечаток на формируемую экономику. Поэтому естественно, что создаваемая рыночная модель таджикской экономики, при наличии общих признаков, будет отличаться от других существующих моделей социально-ориентированной экономики.

3.5. Программа инновационного развития Республики Таджикистан на 2011 - 2020 годы (Утверждена постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 апреля 2011 года №227).

Основанием для разработки Программы являются указание в Послании Президента Республики Таджикистан Маджлиси Оли Республики Таджикистан об основных направлениях внутренней и внешней политики Республики Таджикистан от 20 апреля 2011 года и постановление Правительства Республики Таджикистан от 4 февраля 2010 года, №33 "Об итогах социально-экономического развития Республики Таджикистан в 2009 году и задачах на 2010 год" по разработке и представлению на рассмотрение в Правительство Республики Таджикистан проект "Программы инновационного развития Республики Таджикистан на 2011 - 2020 годы".

Задачами Программы являются стимулирование научно-технической и инновационной активности, формирование нормативной правовой базы инновационной деятельности, вовлечение научного потенциала страны в инновационные процессы, эффективное использование научно-технологических разработок и изобретений, создание и развитие инновационной инфраструктуры.

Целью Программы является формирование эффективной инновационной системы, способствующей повышению технологического уровня и конкурентоспособности производства, выходу инновационной продукции на внутренний и внешний рынки, росту импортозамещения, ускорению социально-экономического развития и достижению национальных стратегических целей.

Для оценки эффективности и результативности выполнения мероприятий Программы будут применяться показатели, характеризующие инновационный потенциал и факторы его развития, инновационную

деятельность в производстве и сфере занятости, результативность научных исследований и научно-технической деятельности

иными направлениями Программы являются:

- разработка законодательных и нормативных правовых актов, экономических и организационных мер активизации и поддержки инновационной деятельности;
- разработка и реализация инновационных проектов;
- создание и развитие инновационной инфраструктуры;
- формирование и совершенствование системы подготовки специалистов в области инновационной деятельности;
- организация инновационной системы, и международное сотрудничество в сфере инновационной деятельности.

Выполнение Программы предусматривается осуществлять в два этапа:

- первый этап - 2011 - 2014 годы;
- второй этап - 2015 - 2020 годы.

Выполнение Программы содействует созданию инновационной системы, способствующей эффективному применению передовых научно-технических и технологических достижений, повышению конкурентоспособности производства, рациональному использованию природных, сырьевых и инвестиционных ресурсов обеспечению экономической, энергетической, продовольственной и экологической безопасности, формированию инновационной экономики, росту благосостояния и повышению качества жизни населения страны.

Источниками финансового обеспечения мероприятий Программы, инновационных и инвестиционных проектов являются средства республиканского бюджета, собственные средства организаций, Инновационного фонда Таджикистана, инновационных фондов министерств и других органов государственного управления, кредитные ресурсы банков, иностранные инвестиции, заемные средства, другие источники, привлечение которых не противоречит законодательству Республики Таджикистан.

Управление реализацией Программы и контроль за ходом выполнения мероприятий Программы возлагается на Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан. Контроль за целевым использованием бюджетных средств осуществляется Министерством финансов Республики Таджикистан.

Исполнителями Программы являются министерства, ведомства Республики Таджикистан, исполнительные органы государственной власти областей, городов и районов Республики Таджикистан, Академия наук Республики Таджикистан, Таджикская академия сельскохозяйственных наук, Академия

медицинских наук при Министерстве здравоохранения Республики Таджикистан, Академия образования Таджикистана, высшие учебные заведения, отраслевые научно-исследовательские учреждения, предприятия и организации Республики Таджикистан. Проект Программы развития высшего образования Республики Таджикистан. Межведомственный Президиум Академии наук Республики Таджикистан от 7 мая 2010 г. №47.

В современном мире основным фактором устойчивого роста экономики и достижения высокого уровня жизни населения становится переход её на социально ориентированный инновационный путь развития. Инновации, воплощенные в новых технологиях, продуктах и оборудовании, предоставлении услуг, в новых подходах в организации и повышении квалификации кадров, обеспечивают высокую конкурентоспособность экономики. В экономически развитых странах доля прироста валового внутреннего продукта за счёт использования инноваций составляет 70-80 процентов. Таким образом, инновации имеют стратегическое значение для повышения конкурентоспособности и развития экономики.

Каждая страна, независимо от того, на каком научно-технологическом уровне развития она находится, должна стремиться к формированию своей национальной инновационной системы, построенной на общих принципах инновационной деятельности и, вместе с тем, с учётом особенностей страны (научно-технологической системы, климатических условий, трудовых и сырьевых ресурсов, природных ресурсов, инновационной деятельности, являющейся связующим звеном между наукой и производством, с тем, чтобы инновационная составляющая в сфере экономики постоянно возрастала и оказывала все большее влияние на прогресс страны и повышение благосостояния народа).

По уровню инновационной активности, по показателям, которые дают представление о её состоянии (научно-технологический потенциал, конкурентоспособной инфраструктуры, удельный вес высокотехнологической продукции в структуре производства и экспорта, коммерциализация инновационных разработок и т.д.) Республика Таджикистан сильно отстаёт от экономически развитых стран. Если охарактеризовать в общем состоянии инновационной деятельности в стране, то можно констатировать, что она находится в стадии становления. За годы Государственной независимости Республики Таджикистан Правительство страны были приняты меры по поддержке научного потенциала, реформированию сферы науки и перераспределению её на решение

актуальных социально-экономических проблем. В стране взят стратегический курс на укрепление научно-технологического потенциала как одного из необходимых условий для модернизации экономики и постепенного перехода её на инновационный путь развития.

Принят ряд законов и постановлений Правительства, определяющих государственную политику в области науки, направленную на поддержку научного потенциала, развитие научных исследований, разработку новых технологий и применение их в производстве.

Законом Республики Таджикистан "О науке и государственной научно-технической политике" (1998 г.);

Законом Республики Таджикистан "Об Академии наук Республики Таджикистан" (2002 г.);

постановление Правительства Республики Таджикистан "О Концепции государственной научно-технической политики Республики Таджикистан" (1999 г.);

постановление Правительства Республики Таджикистан "Об утверждении Программы развития точных наук в Республике Таджикистан на 2005 - 2008 годы" (2003 г.);

постановление Правительства Республики Таджикистан "О Стратегии Республики Таджикистан в области науки и технологий на 2007 - 2015 годы" (2006 г.);

постановление Правительства Республики Таджикистан "Об утверждении Программы подготовки научных кадров в Республике Таджикистан на 2009 - 2015 годы" (2008 г.);

постановление Правительства Республики Таджикистан "Об утверждении Программы интеграции науки и высшего образования Республики Таджикистан на 2010 - 2015 годы" (2009 г.);

постановление Правительства Республики Таджикистан "Об утверждении Программы внедрения научно-технических достижений в промышленное производство Республики Таджикистан на 2010 - 2015 годы" (2009 г.);

постановление Правительства Республики Таджикистан "Об утверждении Программы развития естественных, математико-технических наук на 2010 - 2020 годы" (2010 г.);

постановление Правительства Республики Таджикистан "Об утверждении Перечня приоритетных направлений научных исследований в Республике Таджикистан на 2010 - 2012 годы" (2010 г.);

постановление Правительства Республики Таджикистан "О Стратегии Республики Таджикистан в области науки и технологий на 2011 - 2015 годы" (Новая редакция, 2011 г.);

В выше перечисленных документах в той или иной степени отражены аспекты, имеющие прямое отношение к проблеме инновационного развития в стране.

В Главе 4 статьи 11 Закона Республики Таджикистан "О науке и государственной научно-технической политике" к числу основных целей и принципов государственной научно-технической политики отнесены:

- стимулирование научной, научно-технической политики отнесены;
- развитие науки, научно-технической и инновационной деятельности через систему экономических и других льгот;
- развитие научной, научно-технической и инновационной деятельности посредством создания системы государственных и научных центров и других структур.

Этим проблемам посвящен, в частности, специальный раздел Стратегии Республики Таджикистан в области науки и технологий на 2011 - 2015 годы (Новая редакция) "Формирование инновационной инфраструктуры и поддержка инновационной деятельности".

Полный текст документа

3.6. Информационные технологии и модель мотивационного поведения с позиции концепции человеческого капитала

Становление информационной экономики перевернуло многие традиционные представления. Если раньше моделирование будущего на базе прошлого было основой стратегии управления предприятиями, то в современных условиях основной акцент должен быть сделан на создание принципиально новой экономической модели будущего организации, в том числе модели развития ее персонала. На место традиционных логических построений пришли интуиция и творчество. Используемые сегодня инновационные подходы к управлению людьми в современных организациях заставили по-новому взглянуть на особенности применяемых методик и технологий развития человеческого капитала.

Для понимания проблем мотивации и разработки моделей и существующих схем мотивирования работника в современной организации совершенствуется концепция человеческого капитала, концепция Представителей, дополняется нововведением ИКТ.

Представителей классической школы, положивших начало изучения производственных сил человека: У.Пети, А.Смит, Дж.С.Милль, К.Маркс и др., до целостного исследования способностей человека к труду и его интеллектуальной составляющей, а также выявлению материально-вещественных и социально-экономических условий формирования и использования рабочей силы.

Теория человеческого капитала рассматривались в работах классиков экономики У.Пети, А.Смит, Д.Рикардо, Дж.С.Милль, К.Маркс как производственные силы - исследовались способности человека к труду и его интеллектуальной составляющей. Всестороннего и глубокого изучения теории получила с конца 50-х гг. XX века в США. Основателем теории человеческого капитала является американский ученый Т. Шульц, который в своих истоках роста производительности труда выделил в самостоятельный фактор неизвестный параметр, который был назван недостаточный фактор». Впоследствии он был идентифицирован как приобретаемые и развиваемые человеком способности к труду. Последователями Шульца стали Гэри Беккер, Джозеф Миннер, чуть позднее - Сэмюэл Кузнец, Джон Кендрик, Уолтер Хеллер и другие американские экономисты. Постепенно была сформулирована развернутая концепция человеческого капитала», под которым понимается совокупность знаний и квалификации, выполняющая двойственную функцию - средства производства и предмета длительного пользования.

С развитием общественно-политической и социально-экономической жизни на ряду существующих экономических ресурсов: земля, труд, капитал, предпринимательство появляется новый экономический ресурс - информационный, который определил новую эру развития общества, экономики, политики. По мнению российского исследователя С. А. Дитлова, «человеческий капитал получает определение как категория общественного воспроизводства» и включает как образовательные, так и информационные ресурсы человека. Отечественные исследователи академик АН РТ Рахимов Р.К., академик АН РТ Каюмов Н.К., профессора Мирзоахмедов Ф., Юнуси М. в своих исследованиях показали, что использование информационных технологий развивают способности и профессиональные навыки человека и способствуют в создании разнообразных экономических и социально-экономических моделях: экономических микроэкономики, макроэкономики, демографии, психологии, социологии его влияние на экономический рост.

Информационные ресурсы явились предпосылкам электронного развития общества. Именно информационные ресурсы дали возможность повысить качество человеческого капитала, основанного на социальных инновациях и технологиях. Такой подход предположит: развитие социальной инфраструктуры, обеспечивающей комфортный образ жизни населению с помощью инноваций; реализация инновационных социальных технологий, обеспечивающих увеличение продолжительности жизни, повышение общего уровня образования, здравоохранения; развитие инновационного мышления и креативности населения; организация автоматизированной системы

мониторинга уровня знаний о качестве жизни и здоровья населения для обеспечения управления этими процессами; организация в системе образования процессов обучения комплексу знаний в области качества жизни и здоровья; формирование сознания высокой ценности качества жизни населения.

Для каких аспектов электронного развития уровень развития человеческого капитала имеет наиболее важное значение? Статистические исследования дают сходные результаты как для отдельных показателей ИКТ организаций и домохозяйств следующего подынтекса «Человеческий капитал» (доступ к сетям) в значительной степени обеспеченность компьютерами и содержанием развития региона (обеспеченность компьютерами и регионе таких приложений ИКТ, показателями домохозяйств, уровнем правительств в большей степени как электронная коммерция, то показатели капитала. Уровень образования как электронная коммерция реализации и использование ИКТ в сфере экономики, политике и общественной жизни. Человеческой деятельности. Связи населения более связано с проблемами. Внедрение ИКТ во многом определяет сегодня развитие науки, образования, экономической и социальной сфер, способствует росту производительности труда и качества выпускаемых товаров, повышению эффективности работы государственных органов власти и их взаимодействию с обществом. Именно с их помощью происходит не только получение, преобразование и трансляция информации, но и развитие человека» выработка им новой информации, новых смысловых ориентиров и ценностей. Тем самым современные информационные технологии служат одним из источников благополучия общества, что существенно меняет характер как экономики, так и личности. Ядром формирующейся интеллектуальной экономики являются информационные технологии и человеческий капитал в виде знаний и информации. Если в рамках традиционного капитализма шла борьба за промышленные богатства, то теперь идет борьба за информацию, знания, которые являются основой богатства. В этом особенность информационного капитализма, который, оставаясь капитализмом, приобретает новую форму. В современных условиях информация стала базовый ресурс, имеющий сегодня такое же значение, какое в прошлом

капитал, земля и рабочая сила. Систематическое развитие информационной, компьютерной технологии и проникновение ее в самые разные сферы человеческой деятельности, приводит к формированию глобального информационного общества. Это объективный процесс, открывающий новые возможности для человека, формирующий нового человека. Значение того, что происходит в формирующейся глобальной информационной среде для человека сети столь велико, что формируется новый раздел гносеологии (информационная эпистемология), занимающийся изучением природы информации, эвристических возможностей искусственного интеллекта.

Информационная эпистемология, как раздел философии возникает настолько поскольку заново встают старые кантовские вопросы, в частности, вопрос «что я могу знать?». Новизна проистекает из необходимости учета специфики представленности знания в компьютерных системах. Процесс познания исследуется в контексте технологической обработки информации и познания. Все это открывает новые возможности для продуцирования нового знания и новых правил оперирования информацией.

В рамках информационного общества формируется новый человек, живущий в новой информационной среде, умеющий оперировать символами, производящий знания посредством современных, информационных технологий. В новом обществе главной ценностью становятся знания в форме информации. Вместе с тем, информатизация общества неоднозначна как для общества, так и для личности. Она порождает новые проблемы. Во-первых, информатизация способствует усилению разрыва между индустриально-развитыми странами и теми странами, которые отстают в технологическом отношении, что в свою очередь приводит к нарастающей напряженности в мире в силу взаимосвязи новой информационной технологии и уровня экономического развития.

Во-вторых, под влиянием новой технологии растут темпы социальных трансформаций и те страны, которые не успевают за ведущими странами, оказываются в трудном положении. Как отметил Д.Д. Тапскотт: «Эра Сетевого Интеллекта еще и эра потенциального риска. Для отдельных граждан, организаций и обществ, которые не успеют влиться в струю, расплата наступит быстро». Тем самым формирующаяся новая глобальная информационная среда порождает новые глобальные проблемы, для решения которых требуются стратегические цели, учитывающие императивы XXI века.

Скачкообразное развитие информационных технологий идет вразрез с возможностями человеческого фактора. Еще два с половиной – три десятилетия тому назад мир почти не знал о компьютерах, которые сейчас широко используются. Однако, существует предел человеческих возможностей. Так, сейчас стало очевидно, что человеческий фактор оказался серьезным препятствием на пути широкого внедрения информационных технологий не только в развивающихся, но и в развитых странах. Большое количество фирм и компаний страдают от переизбытка информации, так как только меньше одной трети персонала эти организации могут воспринимать необходимую информацию и использовать ее. Исследователи часто отмечают, что количество людей, страдающих от депрессии, постоянно растет, так как люди не могут приспособиться к все более ускоряющемуся темпу изменений в жизни.

В целом известно, что формирование личности – сложный нелинейный открытый процесс. На него оказывает влияние множество факторов. Во многом решающим являются функционирующие в культуре формы коммуникации. Не будет в этом плане преувеличением тезис об атрибутивном характере взаимосвязи культуры и современных форм коммуникации, через призму которых человек воспринимает мир, происходящие в нем события.

В последние годы Таджикистан активно включился в электронное строительство – приняты масштабные программы на республиканском и региональном уровнях, нацеленные на использование ИКТ для повышения качества государственных управлений и государственных услуг населению и бизнесу, для развития социальной сферы.

В этой ситуации становится актуальным вопрос о факторах, влияющих на электронное развитие регионов, определяющих возможности широкомаштабного и содержательного использования информационно-коммуникационных технологий.

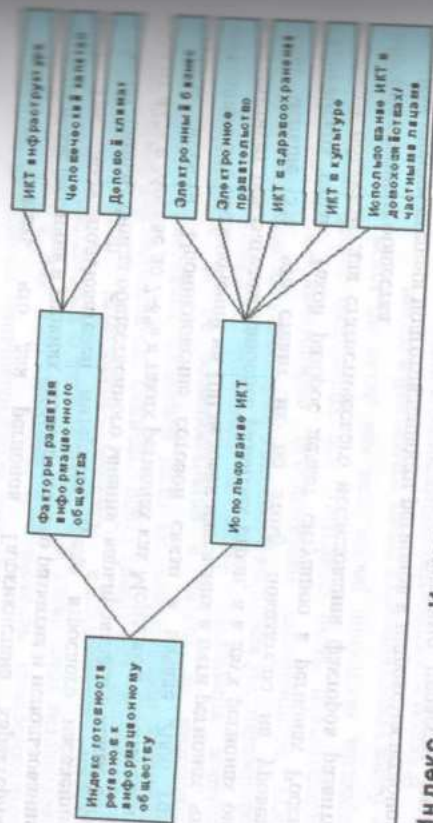
В данной статье с использованием статистических методов анализируются взаимосвязь социально-экономических условий и использования ИКТ в регионах Таджикистана, особое внимание уделяется человеческому капиталу регионов и его роли в «электронном строительстве». Информационную базу исследования составляют показатели и индексы, рассчитанные для построения индекса готовности регионов Республики Таджикистан к информационному обществу. Для построения этого композитного индекса необходимо показатели, характеризующих социально-экономическое развитие региона и уровень использования ИКТ в различных сферах деятельности.

Следует сказать, что для регионов Таджикистана характерны существенные различия в уровнях экономического развития и использования ИКТ. Так, доля пользователей интернета среди взрослого населения, согласно данным Фонда общественного мнения, варьировалась в конце 2005 года от 47% в Москве до 7-8% в таких регионах как Мордовия, Смоленская и Курская области. Проникновение сотовой связи в начале 2006 года превышало 100 подключений на 100 человек населения в пяти регионах, что соответствует показателям наиболее развитых стран, а в двух регионах оно было меньше 5%, что ставит их по этому показателю на уровень африканских стран. Такой разброс делает ситуацию в регионах России удобным объектом для статистического исследования факторов развития информационного общества.

Для оценки степени подготовленности регионов к широкомаштабному использованию ИКТ и для его развития необходимо провести анализ Индекс готовности населения к информационному обществу. Индекс основан на концептуальной схеме оценки «электронной готовности». Реализованный при его построении подход близок используемому в ежегодном издаваемом специалистами Всемирного экономического форума, Всемирного банка и известной бизнес-школы INSEAD Индексе готовности к сетевому миру, хотя и отличается по набору и композиции показателей.

Индекс регионов строится на показателях, характеризующих три ключевых фактора электронного развития (человеческий капитал, деловой климат, ИКТ-инфраструктура) и показателях доступа и использования ИКТ в пяти сферах деятельности – в бизнесе («электронный бизнес»), государственном управлении («электронное правительство»), здравоохранении, культуре, а также в домохозяйствах и среди частных лиц (см. рис. 5).

Для того чтобы появилась мотивация для использования ИКТ необходимо информированность населения и расширения их возможности к доступу ИКТ. Более высокие уровни проникновения информационно-коммуникационных технологий и образования населения столицы сказываются на информированности трудовых ресурсов, возможностях ИКТ и осознании их важности. Информированность и мотивация в свою очередь способствуют более широкому и активному использованию этих технологий населению и ускорению электронного развития страны.



Индекс **Индексы-компоненты** **Подындексы**
Рисунок 6

Мониторинг мотивации использования ИКТ населением и информированности об их возможностях осуществлялся по следующим показателям:

- доля пользователей интернета, осознающих важность использования ИКТ;
- доля населения, не осведомленного о возможностях интернета;
- доля населения, не заинтересованного в использовании интернета.

В целях решения проблем информационного неравенства и повышения информационной грамотности населения, а соответственно и ускорения роста числа пользователей ИКТ необходимо реализовать комплекс взаимосвязанных мер:

- разворачивание центров общественного доступа к ИКТ (ЦОД), обеспечивающих бесплатный или относительно дешевый доступ (сопровождаемый консультациями и обучением) к базовым технологиям и услугам информационного общества для социально незащищенных слоев населения;
- разворачивание государственной системы повышения информационной грамотности взрослого населения (в том числе на базе ЦОД);
- существенное расширение количества социально значимой информации и услуг для населения, предоставляемых в общественном секторе на основе ИКТ;

-ускорение реализации программы подключения образовательных школ к интернету, в том числе с использованием современных средств доступа;

-стимулирование предприятий к организации курсов компьютерной подготовки;

-нормативное закрепление и реализация в рамках системы повышения квалификации и переподготовки кадров курсов по использованию ИКТ в профессиональной деятельности работников бюджетной сферы;

-проведение демонстрационных и просветительских кампаний по разъяснению возможностей использования ИКТ в профессиональной деятельности и повседневной жизни.

Реализация выше перечисленных направлений, как в среднесрочной, так и в долгосрочной перспективе позволит значительно укрепить уже формирующуюся инновационную систему региона. Даст возможность выйти на новый усовершенствованный путь развития экономики, а так же значительно повысит интеллектуальную значимость региона.

3.7. Инновация и инновационные технологии в социальной сфере

В современных условиях развития экономики мы довольно часто слышим термин инновация (инновационные технологии). Для того чтобы с уверенностью говорить об этом направлении, необходимо четко представлять что же это такое. Существует множество понятий и определений инноваций.

Во-первых, инновация - это успешно реализованное новшество (внедренное), которое является конечным результатом интеллектуальной деятельности человека, его фантазии, творческого процесса, открытий, изобретений и рационализации. Она характеризуется введением на рынок продукции (товаров и услуг) с новыми потребительскими свойствами или качественным повышением эффективности производственных систем.

Термин «инновация» происходит от латинского «*innovatio*», что означает «обновление» (или «изменение») и приставке «*in*», которая переводится с латинского как «в направление», если перевести дословно «*Innovatio*» — «в направлении изменений». Само понятие *innovation* впервые появилось в научных исследованиях XIX в. Новую жизнь понятие «инновация» получило в начале XX в. в научных работах австрийского экономиста Й. Шумпетера в результате анализа «новационных комбинаций», изменений в развитии экономических систем.

Так же необходимо отметить, что инновации это не всякое новшество или нововведение, а только такое, которое серьезно повышает эффективность действующей системы [19, с. 153].

Под инновацией (англ. «innovation») - нововведение, новшество (новаторство), также понимается использование новшеств в виде новых технологий, видов продукции и услуг, новых форм организации производства и труда, обслуживания и управления. Подобное понятие инноваций предлагалось в Программе инновационного развития Республики Таджикистан на 2011 - 2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 апреля 2011 года №227.

Это конечный результат инновационной деятельности, получивший реализацию в виде нового или усовершенствованного продукта, реализуемого на рынке, нового или усовершенствованного продукта процесса используемого в практической деятельности.

Понятия «новшество», «нововведение», «инновация» нередко отождествляются, хотя между ними есть и различия.

Под новшеством понимается новый порядок, новый метод, изобретение, новое явление. Словосочетание «нововведение» в буквальном смысле означает процесс использования новшества. С момента принятия и распространению новшество приобретает новое качество и становится нововведением (инновацией). Период времени между появлением новшества и воплощением его в нововведение (инновацию) называется инновационным лагом.

Тем не менее, инновация считается осуществленной в том случае, если она внедрена на рынке или в производственном процессе. Соответственно различают два типа технологических инноваций: продуктовые, т.е. внедрение новых или усовершенствованных продуктов, и процессные - освоение новой или значительно усовершенствованной продукции, организации производства.

И. Шумпетер впервые рассмотрел вопросы новых комбинаций производственных факторов и выделил пять изменений в развитии, т.е. вопросов инноваций[21]:

- использование новой техники, технологических процессов или нового рыночного обеспечения производства;
- внедрение продукции с новыми свойствами;
- использование нового сырья;
- изменения в организации производства и его материально-технического обеспечения;
- появление новых рынков сбыта.

В соответствии с международными стандартами инновация определяется, как конечный результат инновационной деятельности, получивший воплощение в виде нового или усовершенствованного продукта,

нового или усовершенствованного технологического процесса, используемого в практической деятельности, либо в новом подходе к социальным услугам.

Непрерывными свойствами инновации являются их новизна, производственная применимость (экономическая обоснованность), при этом она обязательно должна отвечать запросам потребителей.

3.8. Влияние инноваций на развитие современной экономики

Внедрение новшеств всегда имело большое значение в развитии производства. В современной экономике роль инноваций значительно возрастает. Они все более становятся основополагающими факторами экономического роста.

Опыт развитых стран свидетельствует о том, что коренные преобразования в области производительных сил в эпоху НТР, быстрая сменяемость ее волн, а следовательно, новых комбинаций факторов производства, широкое внедрение нововведений стали нормой современной экономической жизни.

Возрастающая роль инноваций обусловлена, во-первых, самой природой рыночных отношений, во-вторых, необходимостью глубоких качественных преобразований в экономике России с целью выхода на траекторию устойчивого роста.

В условиях рыночной экономики и конкуренции никто никого не заставляет совершенствовать производство, повышать качество продукции, кроме угрозы банкротства. Движущей силой конкуренции является стимул к нововведениям. Именно на основе нововведений удается использовать современную технологию и организацию производства, повышать качество продукции, обеспечивать успех и эффективность деятельности предприятия. Решение этих задач требует новаторского, предпринимательского подхода, сутью которого являются поиск и реализация инноваций.

В этой связи важно отметить, что один из классиков экономической теории А. Маршалл высказывался о предпринимательстве, как о коренном свойстве, главной черте рыночной экономики. Говоря о главном свойстве рыночной экономики, А. Маршалл обращает внимание не на конкуренцию, а на другое свойство рыночной экономики - "свободу производства и предпринимательства" [17 с.157].

В самом деле, конкуренция лишь создает ситуацию необходимости поиска конкурентных преимуществ фирмы и конкурентоспособности товара. Конкуренция побуждает совершенствовать весь процесс от производства до потребления. А сами конкурентные преимущества обеспечиваются на основе

реализации тех или иных инноваций, т.е. через предпринимательство, так как именно оно является реальным двигателем прогресса.

Инновационная деятельность может так же сыграть и отрицательную роль в том случае если вся деятельность будет направлена лишь на достижение главных целей организаций, поэтому инновационный менеджмент выступает как эффективное использование и управление инновациями с целью их успешной реализации [19 с. 30].

Особое значение для производства имеют инновации с мощными преобразовательными функциями. Эти инновации радикально изменят производственный аппарат, имеющий высокую степень морального и физического износа на российских предприятиях, его организацию, а следовательно, и эффективность производства. К таким инновациям следует отнести, прежде всего, новую технику и технологии. Изменяя производство, переводя его на новый научно-технологический уровень, можно создавать главные предпосылки для перевода производства продукции в качественно новое состояние.

3.9. Инновационное развитие Республики Таджикистан. Основные направления перехода на инновационный путь развития и риски, связанные с ним

Поскольку инновации (ИТ) являются неотъемлемой частью развития современного общества, а Таджикистана один из привлекаемых регионов Средней Азии для инвесторов, то закономерно, что они коснулись и нашей страны.

Основные направления перехода таджикской экономики к инновационному социально ориентированному типу развития являются целевым ориентиром развития Таджикистана, включающим:

- развитие человеческого потенциала;
 - создание высококонкурентной институциональной среды, стимулирующей предпринимательскую активность и привлечение капитала в экономику;
 - структурную диверсификацию экономики на основе инновационного технологического развития;
 - закрепление и расширение конкурентных преимуществ в традиционных сферах (аграрный сектор, переработка природных ресурсов);
 - расширение и укрепление внешнеэкономических позиций, повышение эффективности участия в общероссийском и мировом разделении труда;
 - переход к новой модели пространственного развития экономики.
- Формирование предпосылок для перехода к инновационному социально ориентированному типу развития требует поиска новых

правовых решений, способствующих созданию условий для дальнейшего повышения качества жизни населения области на основе интенсивного развития экономики.

Поскольку развитие инновационной системы предполагает собой инновации, которые возникают в таких сферах, как экономика, технология, инфраструктура, наука и образование, а также социальная сфера, то возникает ряд определенных рисков препятствующих развитию региона:

- риск, обусловленный процессом глобализации российской экономики
- риск зависимости экономики области от конъюнктуры рынков и цен на сырье и продукцию
- риск технологического отставания
- риск, обусловленный инфраструктурными и институциональными ограничениями
- риск дефицита трудовых ресурсов и негативных тенденций в развитии человеческого потенциала.

ГЛАВА 4. МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К РАЗРАБОТКЕ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

Обеспечение устойчивого развития страны предполагает выбор научно обоснованных базовых принципов будущего развития национальной экономики и общества. В основе системного подхода разработки НСР-2030 положены три базовых принципа будущего развития: (1)превентивность или упреждение (снижение) уязвимости будущего развития; (2)индустриальность или повышение эффективности использования национальных ресурсов; (3)инновационность или развитие на основе нововведений во всех сферах социально-экономической жизни страны.

Согласно данному документу стратегия основана на понимании важнейших проблем развития, оценке ресурсного потенциала республики и сопряженных рисков с учетом влияния внешних факторов, выработке способов решения наиболее острых и важных проблем, активизации потенциальных «зон роста» региональной экономики и направленна на обеспечение высоких темпов экономического роста, как базы для поступательного улучшения качества жизни населения на долгосрочную перспективу.

В основу этого документа положены сформулированные методологические подходы к разработке региональной стратегии, представленные в таблице 7.

Таблица 6.
Методологические подходы к разработке стратегии социально-экономического развития РТ

Этапы разработки стратегии	Методологические подходы к разработке стратегии
1	2
Построение профиля социально-экономического развития РТ	Методика построения профиля социально-экономического развития включает выбор ряда факторов, характеризующих состояние экономики и социальной сферы, и определение координаты обобщающего показателя с учетом среднероссийских значений. Позволяет определить приоритетные направления, оценить сложившиеся тенденции экономического развития региона на основе выделения зон

Этапы разработки стратегии	Методологические подходы к разработке стратегии
Благоприятного, удовлетворительного и неудовлетворительного состояния	и
Стратегический анализ социально-экономического развития РТ (SWOT-анализ)	Базировался на исследовании внутренней и внешней сред региона в разрезе выбранных приоритетных конкурентоспособных секторов экономики, отражая сформированный стратегический климат региона
Стратегический анализ и зон опережающего развития	Включает: количественный анализ – на основе рассчитанных показателей, отражающих конкурентную устойчивость сектора экономики; в регионе и потенциал его кластеризации; качественный анализ – определение наличия и состава ресурсной базы, необходимой для обеспечения конкурентоспособности региона в определенных секторах экономики; факторы производства; спрос на внутреннем и внешнем рынках продукции сектора экономики; конкурентоспособные секторы-поставщики и другие сопутствующие секторы экономики; факторы, мотивирующие формирование эффективных стратегий управления предприятиями (уровень конкуренции на внутреннем рынке)
Определение целевых и стратегических направлений развития	Обоснование приоритетов развития на основе социально-экономического развития на основе синхронизации принципов региональной политики и кластерного подхода к управлению экономической и социальной сферой
Сценарии развития	Формируются на основе выявленных приоритетных направлений социально-экономического развития, обеспечивающих конкурентоспособность региона и построение многофакторной информационной модели по соответствующим содержаниям и основным факторам социально-направленным и основным факторам социально-экономического развития
Формирование зон опережающего развития и территориальных кластеров	Взаимодействие приоритетных секторов экономики, выявленных в результате кластерного анализа, на основе синергетического эффекта, образующих мультипликативный эффект в развитии смежных секторов экономики, позволяет

Этапы разработки стратегии	Методологические подходы к разработке стратегии
Формирование многокомпонентного социального кластера	рассматривать их в качестве единого объекта управления. На базе этого формируются новые методы управления с применением системного и проектного подходов В основу модели формирования многокомпонентного социального кластера положено взаимодействие трех основных составляющих: – социальной сферы, включающей образование, здравоохранение, физическую культуру и спорт, культуру, молодежную политику, социальную защиту; – экономики (рынок труда, доходы населения); – условий жизнедеятельности (жилье, сфера услуг, экологическая безопасность, защита человеческой жизни). Формирование многокомпонентного социального кластера обеспечивает переход от функционального управления к социальному, в процессе которого результаты экономической деятельности трансформируются в постоянно воспроизводящийся и возрастающий человеческий капитал
Прогноз на перспективу	Проводится в рамках выявленных приоритетных секторов экономики и социальной сферы региона на основе построения многофакторных регрессионных моделей и моделей динамического программирования с применением подходов проектного управления
Пространственное развитие области	На основе оценки различий в социально-экономическом развитии муниципальных районов и городских округов области, проведенной методом многомерной характеристики на основе показателей, отражающих развитие экономики и социальной сферы, совершенствование системы расселения и размещения производительных сил, формирование агломераций

Институциональные условия и механизмы реализации стратегии	Совершенствование государственного и муниципального управления, комплексное применение инструментов и методов стратегического планирования. На основе прогноза стратегического развития приоритетных секторов, образующих зоны опережающего развития и территориальные кластеры, реализация системообразующих интеграционных проектов инновационного развития, объединяющих научные исследования и разработки, образование, производственные намерения бизнеса и меры государственной поддержки с формированием предпосылок для развития институтов гражданского общества
--	---

Данные подходы целесообразны в условиях перехода РТ к новой экономики и позволяют определить место и роль Таджикистана в межрегиональном и международном разделении труда, при переходе к инновационному этапу развития региона и, в дальнейшем, к обеспечению устойчивого инновационного социально-ориентированного развития.

4.1. Выбор определяющего сценария развития Республики Таджикистан

Обеспечение устойчивого развития страны в долгосрочный период невозможно без использования нововведений во всех сферах социально-экономической жизни. Стратегические ориентиры такого развития должны учитывать рост инвестиционной и экономической активности в азиатском регионе, роли стран Центральной Азии в нем и в целом активизации сотрудничества стран по линии Юг-Юг.

В ближайшее десятилетие наступает новый технологический, экономический и политический цикл мирового хозяйства, который замедлит темпы мирового экономического роста вплоть до середины XXI века. Мы должны быть готовы адекватно воспринимать этот процесс и уже сегодня обозначить направления будущей модели роста, определить ее качественные характеристики.

С учетом степени реализации трех основных задач рассматриваются три самостоятельных сценария: (1) инерционный, (2) индустриальный и (3) индустриально-инновационный.

В основу построения всех трех сценариев положены следующие предположки: а) целевые установки и реализация национальных приоритетов; б) демографические тенденции; в) эффективное использование имеющихся ресурсов и возможностей; г) инвестиционные возможности, эффекты интеграции в мировую и региональную экономику.

Инерционный сценарий спрогнозирован на предположении о том, что сохраняется аграрно-индустриальная модель развития принципиальные инфраструктурные проблемы решаются постепенно, высокая зависимость от внешних шоков и импорта товаров не изменится. Экономический рост при данном сценарии стимулируется потребительским и инвестиционным спросом на основе внешних источников финансирования, включая денежные переводы мигрантов. При этом доля аграрного сектора в ВВП будет преобладать на промышленностью до конца прогнозируемого периода, при определенном сокращении разницы в пятилетние периоды: при 2016-2020 годы 22-22,5% и 12-12,5%, в 2021-2025 годы 22,5% и 15-15,5%, в 2026-2030 годы 22,5-23% и 19-19,5%, соответственно. Вклад сферы услуг (без сферы строительства) в ВВП при данном сценарии постепенно снизится с 39-39,5% (2016-2020 годы) до 35-35,5% (2021-2025 годы) и достигнет уровня 30-30,5% к 2030 году. При этом доля строительства возрастет с 15-15,5% до 15,5-16%.

Расходы на образование и науку стабилизируются на уровне 5-5,5%, а на здравоохранение и социальную защиту 7,5% ВВП. Среднегодовые темпы роста ВВП по этому сценарию предположительно снизятся с 6-7% до 4-5% в течение всего прогнозируемого периода, объем ВВП за весь прогнозируемый период возрастет в 2 раза, его объем на душу населения увеличится всего в 2 раза. При таком сценарии развития темпы роста ВВП по пятилетиям составят 3-4% (2016-2020 годы), 4-5% (2021-2025 годы) и 5-6% (2026-2030 годы), соответственно.

Индустриальный сценарий развития предполагает успешную реализацию действующих или уже начатых энергетических и инфраструктурных проектов, рациональное использование земельно-водных, энергетических и других ресурсов, а также восстановление существующих и ввод в действие новых производственных мощностей и промышленности и сельском хозяйстве.

Данный сценарий предполагает успешное проведение структурных реформ в реальном секторе экономики и системе государственного

управления, создание условий для добросовестной конкуренции, устранение излишних барьеров для развития частного сектора и привлечения инвестиций, усиление законодательства в области полноценной защиты прав собственности, повышение качества системы профессионального образования. При этом, сценарии будут созданы основы индустриально-аграрной модели развития. В качестве драйвера роста национальной экономики выступит ускоренный рост промышленности на основе введения в эксплуатацию новых мощностей по производству электроэнергии, добычи ископаемых и угля, модернизации легкой и пищевой промышленности, формирования отечественной черной и цветной металлургии, развития индустрии строительных материалов, легкой и пищевой промышленности. Согласно этому сценарию общий объем промышленного производства увеличится в 4,2 раза, в том числе добывающая промышленность в 5,7 раза, обрабатывающая промышленность в 4,3 раза, производство и распределение энергии, воды и газа в 2,9 раза.

Экономический рост будет обеспечен за счет расширения внутренних экстенсивных факторов производства, стимулироваться инвестиционным и потребительским спросом на основе внутренних и внешних источников финансирования, включая денежные переводы мигрантов.

Расходы на образование и науку достигнут уровня 5,5-6%, а на здравоохранение и социальную защиту 8-9% ВВП. При этом, доля аграрного сектора в структуре ВВП снизится более чем в 1,1 раза (в период 2016-2020 годов снижение составит с 23,3 до 21%, в 2021-2025 годы до 20,1%, и 2026-2030 годы до 19,5%), а доля промышленности в структуре ВВП возрастет в 1,8 раза до конца прогнозируемого периода (в период 2016-2020 годов рост составит с 12,3 до 12,5-13,2%, в 2021-2025 годы до 16%, и 2026-2030 годы до 20-20,5%).

Доля строительства в структуре ВВП по пятилетиям, предусмотренным в данном сценарии, постепенно возрастет с 16-16,5% (2016-2020 годы) до 17-17,6% (2021-2025 годы) и достигнет уровня 18,5-19,5% к 2030 году. Данный сценарий предполагает превентивный характер развития на основе внутренних источников роста, активизацию участия Таджикистана в региональных процессах экономической интеграции, снижение относительной

зависимости страны от импорта продовольствия, переориентации на импорт современных технологий. Темпы роста ВВП составят 6-7%, объем ВВП за весь прогнозируемый период возрастет в 2,6 раза, его объем на душу населения увеличится в 2 раза. При таком сценарии развития темпы роста ВВП по пятилетиям составят 5-6% (2016-2020 годы), 6-7% (2021-2025 годы) и 7-8% (2026-2030 годы), соответственно.

Индустриально-инновационный сценарий предполагает создание основ инновационного развития экономики страны, прежде всего, на базе проведения реформ в системе образования и подготовке современных кадров для отраслей экономики. Данный сценарный возможен при формировании инновационных подходов при решении экономических, социальных вопросов, усиления институциональной базы развития, совершенствования правовой системы и усиления защиты прав собственности, включая интеллектуальную, что будет благоприятствовать росту, как внутренних частных, так и прямых иностранных инвестиций.

Это приведет к рациональному использованию новых интеграционных возможностей и развитию транзитной инфраструктуры страны, диверсификации национальной экономики и значительному росту экспорта товаров и услуг. Источниками роста экономики по данному сценарию могут стать эффективное использование человеческого капитала, возможностей новой транзитной инфраструктуры и экономических коридоров, экспортоориентированное и импортозамещающее развитие, наращивание экспорта услуг и продуктов с высокой добавленной стоимостью, развитие органического земледелия, возобновляемых и экологически чистых источников энергии как базиса «зеленой экономики», расширение механизма интегрированного управления водными ресурсами, а также всемерное развитие туризма. Экономический рост будет в основном поддерживаться за счет внутренних источников и дополняться эффективным использованием внешних источников финансирования национальной экономики.

Доля чистых косвенных налогов в структуре ВВП стабилизируется, что обеспечит бюджетную сбалансированность. Расходы на образование и науку достигнут уровня 7%, а на здравоохранение и социальную защиту 10% ВВП.

При этом, доля аграрного сектора в ВВП снизится в 1,25 раза (в период 2016-2020 годов снижение составит с 23,3 до 19,5-20,5%, в 2021-2025 годы до 18-18,5% и в 2026-2030 годы до 17-18%), а доля промышленности в ВВП возрастет почти в 1,8 раза до конца прогнозируемого периода (в период 2016-2020 годов рост составит с 12,3 до 13-13,5%, в 2021-2025 годы до 16-16,5%, и 2026-2030 годы до 20-21%).

Согласно этому сценарию общий объем промышленного производства по сравнению с 2015 годом увеличится в 5,1 раза, в том числе добывающая промышленность в 6,4 раза обрабатывающая промышленность в 5,5 раза, производство и распределение энергии, воды и газа в 2,2 раза.

Доля строительства в структуре ВВП по пятилеткам при данном сценарии постепенно возрастет с 16-16,5% (2016-2020 годы) до 18-18,5% (2021-2025 годы) и достигнет уровня 19,2-20,2% к 2030 году. Среднегодовые темпы роста ВВП по этому сценарию предположительно составят 8-9%, объем ВВП за весь прогнозируемый период возрастет в 3,5 раза, а ВВП на душу населения - в 2,7 раза.

При таком сценарии развития темпы роста ВВП по пятилетиям могут составить 7-8% в 2016-2020 годы, 8-9% в 2021-2025 годы и 9-10% в 2026-2030 годы. В Стратегии допускается возможность последовательного перехода от одного типа развития к другому по мере реализации предусмотренных мер. Тенденции экономического развития Республики Таджикистан свидетельствуют о том, что созданы предпосылки для реализации второго сценария как наиболее вероятного. В то же время, при максимальной концентрации усилий, активизации институтов, повышении эффективности органов государственного управления, усиления роли бизнеса и гражданского общества в реализации Стратегии, появятся условия для перехода на индустриально-инновационный путь развития национальной экономики.

Главным фактором такой модели роста может быть только человеческий капитал и его главные системообразующие компоненты - образование и наука, как важнейшие условия повышения национальной безопасности и конкурентоспособности национальной экономики.

4.2. Инновация и человеческий капитал: принципы и подходы к управлению трудовыми ресурсами

Инновация трактуется как процесс внедрения новых, более эффективных принципов, подходов в создании продуктов или результатов экономической деятельности. Но при любом подходе в определении инновации, неотъемлемой ее частью является развитие человеческого капитала его действия в разных условиях социальной жизни, в общественных отношениях, которое можно свести определенному новому знанию, т. е. к знанию обладающему целым рядом отличительных признаков и свойств. Успешное использование человеческого капитала возможно лишь при инновационной направленности экономического роста. При этом достигается наибольшая эффективность реализации способностей и умений каждого индивида и всего социума в создании нового научного знания и новых интеллектуальных продуктов. Одним из важных черт является выбор новых методов и подходов к управлению трудовыми ресурсами.

Одним из важных условий эффективного управления трудовыми ресурсами является адекватность применяемых методов управления во внешней и внутренней среде функционирования. В новых условиях принципы управления к рабочей силе требуют новых разработок критерий управления, они должны отличаться качественными характеристиками управляющего предприятием, он должен быть, прежде всего ответственным, коммуникабельным, уметь создавать условие для рабочего, чтобы тот мог раскрыть свои способности, подходить творчески к процессу управления, стимулировать работников принимать участие в реализации новых идей с целью достижения результатов, изменение окружающей среды. Методы работы с трудовыми ресурсами должны обеспечивать удовлетворенность работников от труда, работать в команде на всех ступенях развития предприятия, быть готовым ко всем шокам, кризисам, hladнокровно принимать решений в период рисков, принимать решение с наименьшими потерями для производства, что повысить продуктивность предприятия в условиях рыночных отношений.

Изучение предпосылок управления трудовыми ресурсами ведут в глубокую древность. Само понятие управление означает процесс продвижение. Слово заимствовано из латинского языка означает «продвижение» и «двигаться вперед». Процесс управления это совокупность действий, повторяемых во времени, с конкретным началом и концом, целью которых является создание ценности. Классическая теория организации

управление основывается на устойчивой, целенаправленной деятельности, которые используемые новые технологии способствуют производить новые товары или услуги, представляющих ценность для потребителя.

Каким же образом можно связать управление трудовыми ресурсами с применением инновационных методов? Для этого нам необходимо понять этимологию слово инноваций. Термин «инновация» означает (лат. слово) «обновление» или «изменение», а приставка «ин», означает «изменение в каком направлении», т. е. «обновление происходит в какой то части производства товаров или услуг». Инновация – это успешно реализованное новшество конечным результатом которого является интеллектуальная деятельность человека, его фантазии, творческий процесс, изобретений и рационализации, от которого можно получить прибыль.

Само понятие инновация стали впервые использовать в научных исследованиях в XIX в. Инновационные методы впервые использовал в научных исследованиях в XX в. австрийский экономист Й. Шумпетер. Он комбинировал инновационные методы, и показал процесс изменений. Он отмечает, что производить нечто иное или иначе – значит создавать другие комбинации этих вещей и сил. Поэтому развитие Шумпетер определяет как осуществление новых комбинаций в развитии экономических систем. Однако он утверждает, что не всякое нововведение может быть инновацией, а только то, которое серьезно повышает эффективность.

Новую жизнь понятие «инновация» получило в начале XX в. в научных исследованиях австрийского экономиста Й. Шумпетера в результате применения анализа «инновационных комбинаций», изменений в развитии экономических систем. Однако, не всякое нововведение может быть инновацией, а только то, которое серьезно повышает эффективность труда, производство товаров и услуг, в целом действий результат которого можно получить прибыль и удовлетворить свои потребительские потребности.

Профессор Гренобльского (Париж) университета Иван Самсон указывает, что инновация имеет две теории: соединение и создание своего. Например, при анализе политических проблем необходимо анализировать рынок, так как на рынке происходит оценка новых подходов, в случае успеха автор инновации получает огромную прибыль, что является показателем эффективности.

С точки зрения международных стандартов, инновация определяется как конечный результат инновационного подхода в изменение производства товаров и услуг, который воплощается в виде нового или усовершенствованного продукта, который внедряется на рынке, в процессе

введение новой технологии, для использования в практической деятельности, либо новым подходам к социальным услугам.

В случае если инновационная деятельность будет направлена лишь на достижение главных целей организаций, а не на создание условий для сотрудников, то инновация может так же сыграть и отрицательную роль. Поэтому вся деятельность инновационного менеджмента выступает как эффективное использование трудовых ресурсов, управление ими с использованием инновационных методов с целью обеспечение им социальную защиту в процессе трудовой деятельности.

Что же из себя представляет инновационный подход? Это прежде всего выбор наиболее эффективных, действенных методов управления с целью достижения эффективной занятости, который может обеспечить конкурентоспособность на рынке труда. При этом роль человеческого капитала, основанной на передовых знаниях, значительно возрастает на всех этапах экономической деятельности. Если вспомнить учение К.Маркса об абстрактном труде, то нам известно, что абстрактный труд это накопленный опытом прежних знаний, отражающий в конкретном труде, то есть свои знания и прежний опыт человек постоянно обновляет, совершенствует, что является предпосылкой и стимулом к новым творчески создаваемых продуктам, толчком к инновационной активности человека.

Из вышеизложенного можно сделать вывод, что на протяжении всех периодов развития теории управления движущей силой эффективного управления являлись трудовые ресурсы, работающих в тех или иных и предприятий и для повышения их работоспособности выделяли много средств и усилий со стороны руководства. Этим самым, с определенными знаниями и навыками, наделенными опытом человека как трудового ресурса, руководителю легче было управлять на производстве и принимать правильные экономические решения. Это говорит о тесной взаимосвязанности Инновации, человеческого капитала и трудового ресурса.

Республика Таджикистан - одна из немногих стран СНГ, располагает значительным трудовым ресурсным потенциалом. Общая численность занятого населения в 2017г.- 45,1; и по прогнозам специалистов их численность может возрасти в 2030 году до 75%. Уровень профессионального образования трудовых ресурсов играет немаловажное значение в формировании качественных трудовых ресурсов. Человеческий капитал, обладай определенными знаниями, навыками и опытом достигает определенных стратегические цели, которые заключаются в получении образования, повышения квалификации, иметь долгосрочную работу, при этом непрерывно повышает свое образование и улучшать уровень жизни.

Мировая практика показала, что страна, обладающая высоким уровнем квалификации и профессиональными навыками трудовых ресурсов, обеспечивает высокий темп экономического роста.

Впервые классики теории человеческого капитала Г. Беккер, Т. Шульц определили, что человеческий капитал - это имеющийся у человека запас знаний, навыков, мотиваций, а инвестиции в него являются вклад в образование, накопление производственного опыта, охрана здоровья, географическая мобильность, поиск информации и т.д.

Дж. Кендрик считает, что человеческий капитал это нематериальные активы и к ним относятся накопленные индивидом научные знания, которые в дальнейшем материализуются в новой технологии.

М. М. Критский оценивает деятельность человеческого капитала как всеобщая конкретная форма жизнедеятельности, которая ассимилируется предшествующими формами, и осуществляет как итог исторического движения человеческого общества к его современному состоянию.

Под человеческим капиталом также подразумеваются те знания и навыки индивида, которые увеличивают его возможности осуществлять деятельность, имеющую экономическую ценность. По мнению К. Маркса, рабочая сила в руках рабочего является товаром, а не капиталом... в качестве капитала ... она функционирует после продажи, в руках капиталиста, во время самого процесса производства. Человеческий капитал обладает самостоятельной формой движения, свойством самовозрастания и аккумуляирования, имеет качественные и количественные характеристики, внутреннюю структуру, выражает определенную экономические отношения.

Благодаря таким психологическим качествам как инициативность, креативность человеческого капитал выступает в качестве ключевого фактора общественного воспроизводства. Человеческий капитал отличается от рабочей силы тем, что человеческий капитал в отличие от рабочей силы обладает таким капиталом, который становится капиталом в том случае, если накапливается опыт в процессе предпринимательской деятельности через инвестирования; обеспечивает своему владельцу получение дохода в виде более высокой заработной платы т. е. как только человеческий потенциал реализует свой личный опыт (физический, умственный, творческий) , начинает зарабатывать доход он превращается в человеческий капитал.

Вместе с этим, человеческий капитал, по сравнению с физическим, неотделим от личности его носителя, т.е. он не может быть предметом купли-продажи, покупаются и продаются лишь услуги человеческого капитала. На основании вышеизложенного можно полагать, что труд - это конкретный работник, который участвует в производстве каких-либо благ, при этом

обладая собственностью в виде рабочей силы. В этой связи, труд - это есть функционирование рабочей силы, а в более широком плане - процесс сознательной, целесообразной деятельности.

Инновационный метод управления трудовыми ресурсами это способ анализа и оценки⁴⁵ рынка труда, занятости выявления причин и мотивов трудоизбыточности, это разработка и реализации цели задачи управления трудовыми ресурсами в условиях депрессивности регионов, средство и приемы воздействия органа исполнительной власти (субъекта управления) на управляемые объекты (физические и юридические лица). Принципиальная роль методов управления трудовыми ресурсами, их главное предназначение состоит в том, что они служат наиболее эффективным подходом и средством достижения сформулированной цели управления. Методы управления трудовыми ресурсами тесно связаны с целями управления. Они характеризуют процесс государственного воздействия на управленческие отношения. Методы управления трудовыми ресурсами в какой-то мере зависят от политического курса выбранным государством.

В новых условиях перехода к рыночным отношениям принципы управления к трудовым ресурсам приобретает важное значение, и требует новых подходов. Республика Таджикистан - одна из немногих стран СНГ, располагает значительным трудовыми ресурсным потенциалом. Общая численность занятого населения в 2013 году составило 45%, и по прогнозам специалистов их численность может возрасти в 2030 году до 75%. В Диаграмме 1. Приведенные данные показывают зависимость безработицы от уровня образования.

Таджикистан как трудоизбыточный регион обусловлена следующими обстоятельствами как сохранением высокого темпа прироста населения - 2,2 %; а население в трудоспособном возрасте составляет 3,5%;⁴⁶ на рынке труда постоянно наблюдается превышение предложение труда на его спросом, несмотря на ежегодный рост заработной платы, в среднем ее размер остается низким (в 2017г.-1144,19 сом.или 133 долл.США; в 2014г.- 816,27 сом.или 165, 4 долл.США; 2009г 284,35 сом. или 68,6 долл. США, а в 2004 году - 61,81сомони или 20,80-долл. США)⁴⁷. Поэтому встает первоочередная задача повышение роли экономических методов управления трудовыми

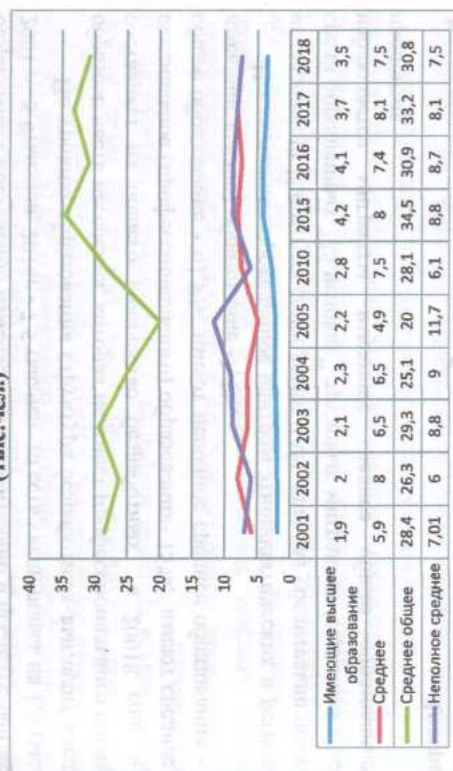
⁴⁵ Найда Анна Михайловна Инновационные методы управления трудовыми ресурсами в предпринимательских структурах. Автореферат дисс. на соискание учен. степени. К.з.н. Казань.-2005.-28с.

⁴⁶ Рахматов Р.К. Производительная сила труда и проблемы ее повышения в Республике Таджикистан.//Экономика Таджикистан. Душанбе. 2014.С 41-42.

⁴⁷ Статистический ежегодник Республики Таджикистан. Душанбе., 2010.-С 120-2018.- С.122

ресурсами, формирование их целостной системы, отвечающая требованиям рынка.

Диаграмма 1.
Распределение численности безработных зарегистрированных в службе занятости по уровню образования в республике Таджикистан.
(тыс.чел.)



Источник: Национальный отчет по человеческому развитию 2008-2009. Республика Таджикистан. (UNDP) занятость в контексте человеческого развития. С.88. Статистический ежегодник Республики Таджикистан. Душанбе 2018.-С.94-96.

Исходя из анализа динамики охвата образованием, занятости населения и ее зависимости увеличения безработицы от образования можно пронаблюдать, что для Таджикистана как и развитых стран, также и большинство стран с переходной экономической характерен высокий процент занятого населения, имеющие высшее и среднеспециальное образование, что говорит о зависимости между уровнем образования и безработицей (99%).

(Регрессионная статистика: Множественный R-0.989574; R-квадрат 0.979256; Нормированный R-квадрат - 0.970959; Стандартная ошибка-1.088565)⁴⁸.

Если проанализировать процесс увеличения количества безработного населения, то можно пронаблюдать следующее:

- из общего количество (2011-43,2 тыс. чел.; в 2018- 49,7тыс. чел) безработных, имеющие высшее образования по сравнению лиц , имеющие неполное среднее образование в 2018 году превышало в 6,4 раза,

⁴⁸ Колопонова М.Р., И.О.Тургинов Баланс спроса и предложения трудовых ресурсов в условиях глобализации // Таджикистан и современный мир //Вестник ЦСИ при Президенте Республики Таджикистан. № 4 (54), 2016г., С.158-164.

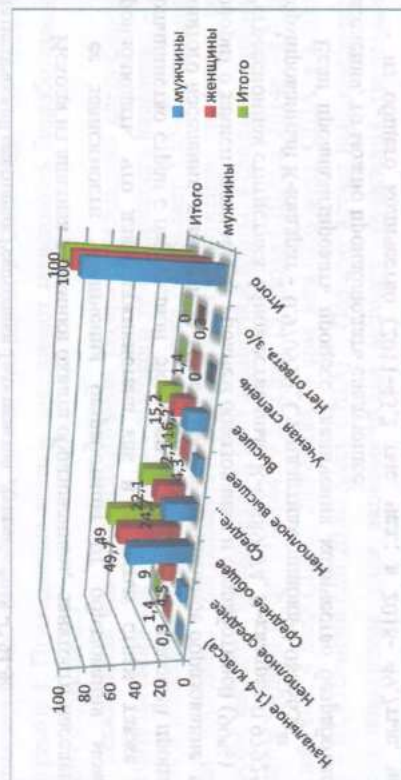
- вероятность риска быть безработным у лиц, имеющие неполное образование выше в 2001 года 7,01 тыс. чел по сравнению в 2018 года -7,5; у лиц имеющие среднее общее образование соответственно в 2001г.-28,4; в 2018-30,8.

- лица, имеющие среднее специальное образование в численности безработных постепенно изменяется незначительно в исследуемый период в 2001 г.- 5,9 тыс. чел; 2018г.- 7,5 тыс. чел. то есть увеличилась на 1,6 тыс. чел.

По уровню образования структура безработных выглядит следующим образом: часть населения, которая не имеет профессионального образования, составляет из общего количество безработных в 20018 году - имеют специальное (профессионального) образования- 15%; имеют среднее полное общее образование - 61,9%; имеют неполное среднее образование - 15%, и имеющие высшее образование -7,4%.

Исследование, проведенное центром этнополитических и региональных исследований Института социологии РАН еще раз убедительно показал, что среди опрошенных 725 человек⁴⁹ трудовых мигрантов- таджиков в основном наблюдается мигранты, имеющие среднее общее образование- 49,5 процентов

Диаграмма 2.
Распределение занятости по образованию среди мужчин и женщин в % в условиях миграции в Российской Федерации



Источник: Владимир Мукомель. Центр этнополитических и региональных исследований Института социологии РАН. / mukomel@mail.ru, mukomel@iras.ru

⁴⁹ Мукомель Владимир Вынужденная миграция. М.2009 с. 499. mukomel@mail.ru, mukomel@iras.ru

Имеющее среднее специальное и профессиональное образование составляет 24 процентов. Трудовые мигранты имеющие высшее образование составляют 16%. Такая тенденция подтверждает наше предположение о том, что подвергаясь безработице необразованная молодежь ищет применение своих возможностей в трудовой миграции (это половины всего занятого население таджиков в миграции). Наш прогноз основывается на то, что если эти 49% имеющие среднее-специального образования будут обучены средним профессиональным образованием, то доход от труда увеличится в 2-3 раза и выгоду получают 3 субъекта. Первый субъект сам хозяин труда, второй субъект наниматель трудовых мигрантов. Третий субъект - государство как получатель налога.

В заключение можно сказать, что и социологические исследования, проведенное центром этнополитических и региональных исследований Института социологии РАН и данные Агентством по статистике при Президенте Республики Таджикистан показали аналогичную тенденцию в поведении трудовых мигрантов. Если эту закономерность не исправить то она может негативно влиять на образованность молодежи, которые являются носителем культурного развития, технологического прогресса общества.

Успешное использование человеческого капитала как трудового потенциала страны возможно лишь при инновационной направленности экономического роста. При этом достигается наибольшая эффективность реализации способностей и умений каждого индивида и всего социума в создании нового научного знания и новых интеллектуальных продуктов.

Выводы:

Инновационный подход выбора методов управления трудовым ресурсам прежде всего, предполагает не только учет характера процесса, участвующих субъектов и объектов управления;

это учет условий внешней среды,

- институциональных особенностей, психологических факторов, мотивов поведения, учет традиции и обычая человека как трудового ресурса, которые зачастую пропускается из вида в процессе управления;

прогнозирование экономических выгод, смещение традиций и обычаев;

- обучение профессиональным навыкам и его влияние на уменьшение безработицы на уровне тех, кто имеет не полное и среднее профессиональное образование; обогащение культурно-просветительских знаний. При расширении кругозоров, могут открыться духовные, материальные, физические силы и знания с профессиональной стороны;

- позитивное влияние на увеличение доходов и сохранению здоровья.

Рекомендации:

Основные направления перехода таджикской экономики к инновационному развитию должны быть социально ориентированными направленными на развитие человеческого капитала; создание высокой конкурентной среды, которая стимулирует предпринимательскую активность и привлекает капитал в экономику страны; - на основе инновационного технологического развития способствовать структурной диверсификации экономики;

Закрепление и расширение конкурентных преимуществ в традиционных отраслях экономики Таджикистана (аграрных секторах, переработка сельскохозяйственных продуктов, природных ресурсах-энергетики и т.д.) - увеличение внешнеэкономических связей, активизация в участии в мировом разделении труда;

- переход к новой модели пространственной экономики.

Формирование предпосылок для перехода к инновационному развитию с социально-ориентированному типу развития требует поиска новых управленческих решений, способствующих созданию условий для дальнейшего улучшения качества жизни населения на основе интенсивного развития экономики.

Государственная социально-экономическая политика Республики Таджикистан должна быть направлена на трудоустройство незанятого населения и оказание помощи в профессиональной подготовке, на обеспечение правовых знаний о трудовых отношениях, социальную защиту безработных, стабилизацию рынка труда, что повысить конкурентоспособность, а значит инновационность и эффективность человеческого капитала. Такое регулирование в некоторой степени замещает отсутствующий механизм гарантированной занятости.

ГЛАВА 5.

ВЛИЯНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА НА МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ: МОДЕЛЬНЫЙ ПРОГНОЗ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОХОДА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН ДО 2024 ГОДА

5.1. Методология моделирование прогноза государственного дохода Республики Таджикистан

Сегодня в условиях глобального экономического кризиса начинает складываться совершенно иная геополитическая и геоэкономическая ситуация. На смену прежним устойчивым и стабильным финансовым центрам приходят новые источники глобальных финансовых центров политико-экономического воздействия.

Республика Таджикистан, как неотъемлемая часть мировой экономики, подвергается сильное влияние внешних шоков и вызовов, как ответная реакция на различные локальные кризисы, как внутреннего, так и внешнего характера, сдерживая поступательное развитие экономики и повышение жизненного уровня населения. Финансовый кризис, разразившийся в начале в США в 2007 году, а затем распространился по всему миру оказал влияние и на экономику Таджикистана. Несмотря на влияние на экономику страны следует отметить, что по сравнению с другими странами Таджикистан перенес финансовый кризис (2008–2009 гг.) с меньшими потерями. Однако нельзя забывать что ее последствия были весьма ощутимы формировании ВВП. Так, темпы развития экономики замедлились из ранее 8 % до 3,5 % годовых, а бюджет недополучил свыше 1 млрд. сомони, в частности, от сокращения различных налоговых и таможенных поступлений. Это одновременно сопровождалось сокращением поступлений объемов внешних инвестиций, реализуемых как в рамках программ государственных инвестиций международным сообществом, так и частного характера. Резко уменьшились валютные поступления страны, связанные с падением спроса на мировых рынках на такие стратегические товары как хлопок и алюминий, отражаемых падением как объемов их экспорта, так и цен. Хотя Правительством и нашими ведущими экономистами были предприняты соответствующие антикризисные меры, включая и восстановление докризисных темпов развития экономики, однако, последствия прошедшего кризиса продолжают негативно влиять на экономику Таджикистана. Одной из основных его проявлений является ухудшение доступности к внешнему

финансированию из-за сохранения нестабильности внешних финансовых рынков, высокой вероятности новой волны мирового финансового кризиса. Его признаки проявляются в виде процессов рецессии и замедления темпов мирового ВВП, усугубления «долгового кризиса» и бюджетных проблем, охватывающих ведущие экономики и финансы США и Западной Европы, России и т. д. Так как наша экономика тесно связана с экономикой России, кризисная явления в России сильно оказывает влияние на экономику Таджикистана. Нельзя не отметить тот факт, что новые кризисы дают ощутимые воздействия как для экспорта страны, так и для импорта: новые кризисные ситуации (распространяющаяся эпидемия пандемии) также влияют негативно на развитие экономики внешнего мира, так и внутреннего.

Несмотря на то что в России была объявлена экономическая санкция в 2014 году со стороны Западных держав она оказывала всяческое сопротивление, в виде поддержки национальной промышленности, частных предпринимателей, она не остановила свое жизнеобеспечение население, что даже трудовые мигранты не только с Таджикистана, а также из других стран СНГ не приостановили свой поток, и даже продолжали свою трудовую деятельность в России. Об этом доказывают многочисленные научные исследования Кошеновой М.Р., Бободжанова Р.М., Мутиевой С., Гадоева А. и других таджикских ученых. Однако новая волна кризиса, сопровождающиеся новым видом оттенков вновь может продлить и даже усугубить социально-экономическое положение в России и это не может не отразиться на экономике Таджикистана.

Так например, динамика ВВП в России в 2018 году составила 2,3% по сравнению 1,3 в 2019 году, что на 2 раза уменьшилась; в Казахстане в 2018 году составила -6,1% и соответственно на 4,5% в 2019 году, что снизилось на 2,4 раза. В Таджикистане динамика ВВП в 2018 составила -7,3% в то время как в 2019 году она составила 7,5%, т.е. она остается неизменным. Следует отметить что по данным информации ВОЗ в Таджикистане не наблюдается вспышки COVID-19. Однако это не дает основание и принимать профилактические меры против такого серьезного пандемии, так как он несомненно может оказать негативное влияние социально-экономическое положение страны. Отсюда, что Всемирный банк оказал поддержку Таджикистан на реагирование на угрозу пандемии COVID-19 в размере \$11,3 млн. для предотвращения инфекционных заболеваний⁵⁰.

АБР прогнозирует снижение роста ВВП в Таджикистане до 5,5% в 2020

году и 5% в 2021 году. В 2019 году рост экономики в стране составил 7,5%⁵¹. Данная пандемия нанесла серьезный урон многолетним усилиям по расширению глобализации, развитию международных институтов и созданию региональных механизмов сотрудничества. Резкий рост роли суверенных государств и национальных правительств в борьбе с кризисами, особенно с новым кризисом - коронавирусом породил широкие обсуждения о завершении эпохи глобализации и провале региональных форматов взаимодействия. Системные разрывы в цепочках поставок товаров, приостановка пассажирского сообщения, закрытие границ, ужесточение визовых правил, рост протекционизма, отсутствие внятной международной координации в противовос тоянии пандемии парализовали все значимые достижения эпохи глобализации.

Существующие глобальные форматы сотрудничества как «Большая семёрка» и «Большая двадцатка» провели первые свои виртуальные встречи 16 марта и 26 марта соответственно, т.е. спустя больше двух с половиной месяца с момента распространения вируса в Китае в январе 2020 г. Однако по итогам этих встреч страны-участницы не смогли выработать действенные совместные меры противостояния пандемии и коллективной поддержки мировой экономики. Евросоюз также фактически провалил выработку коллективной и скоординированной политики в ответ на пандемию, предпочитая национальные стратегии борьбы с коронавирусом и индивидуализм над общеевропейской позицией. Текущая пандемия ещё раз отчетливо демонстрирует взаимосвязанность и взаимозависимость стран мира. Невозможно остановить распространение вируса в пределах одной страны пока в других регионах мира или в соседних государствах продолжается вспышка пандемии. Ни одно из стран мира не может в этих условиях полноценно обеспечивать собственную национальную безопасность. В этой связи, мир остро нуждается в глобальной «дорожной карте» по борьбе с коронавирусом, принятии срочных совместных мер, устранении протекционистских и эгоистичных мер по ограничению торговли, экспорту/импорту медицинского оборудования, лекарственных препаратов и защитных средств. Что касается стран Центральной Азии и внешнеполитических приоритетов в новых условиях, то первые случаи коронавирусной инфекции были официально зарегистрированы в Казахстане 13 марта, Узбекистане 15 марта и Кыргызстане 18 марта, в Туркменистане в апреле месяце 2020 года, в то же время в Таджикистане пока не выявлено

⁵⁰ polpred.com/Новости?ent=153§or=26

⁵¹ <https://tj.sputniknews.ru/country/20200403/1031003085/ABR-rast-ekonomiki-Tajikistan-zameditsya-koronavirus.html>

случаев заражения. Реакция всех четырех стран Центральной Азии, в которых были обнаружены случаи проникновения коронавируса, были схожими. Были введены жесткие ограничительные меры, направленные на сдерживание распространения пандемии. Казахстан и Кыргызстан, Туркменистан установили режим чрезвычайного положения, а Узбекистан ввел строгий карантин практически на всей территории страны.

Антикризисные планы и важность поддержания баланса между внешними акторами в рамках борьбы с последствиями пандемии все четыре страны Центральной Азии, затронутые коронавирусом, объявили свои планы поддержки различных секторов экономики, серьезно пострадавших от введенных ограничительных мер. Казахстан объявил о принятии антикризисного плана, включающий расходы в размере 10 млрд долларов США, Узбекистан утвердил пакет мер стоимостью около 1,3 млрд и различных льгот и отсрочек бизнесу в объеме 2 млрд долларов США, а Кыргызстан также обнародовал свой первоначальный план, но ещё дорабатывает его детали. Оглашенные программы все подразумевают улучшение материального обеспечения персонала, задействованного в борьбе с коронавирусом (в Казахстане от 470 до 1900, в Узбекистане от 520 до 2600, в Кыргызстане от 460 до 550 долларов США), устойчивое функционирование экономики, налоговые и таможенные послабления, поддержку предпринимателей, масштабные инфраструктурные инвестиции для поддержки занятости и социальную поддержку населения.⁵²

Становится очевидным, что реальный масштаб проблем намного больше, чем предполагалась ранее и требует радикальных мер

Возникает необходимость в формировании совершенно других экономических механизмов. Одним из таких мер является разработка программы антикризисных мер. Однако разработка антикризисных мер невозможно без разработки текущих, среднесрочных и долгосрочных прогнозов, которая должна быть основополагающим. Таким образом, прогнозирование стало важнейшим инструментом развития социально экономической системы страны. Прогнозирование это предвидение на уровне научной идеи. Оно должно базироваться на системе объективной и достоверной информации. Поскольку прогнозирование основывается прежде всего на макроэкономические и общэкономические показатели национальной экономики, последняя должна развиваться строго в соответствии с законами и закономерностями рыночной экономики.

⁵² <https://stanradar.com/news/full/39039-covid-2019-uroki-dlja-tsentralnoj-azii-i-vlijanie-na-vnes>

Происходившие международные финансовые, экономические кризисы устранились, благодаря целенаправленным принятием государственных программ по преодолению последствий кризиса. Наше принципиальное убеждение экономики, так как только государство в состоянии поддержать хозяйственные субъекты экономики дающие возможность на дальнейшую реализацию их стратегических планов и обезопасить их от любых воздействий. Государство единственный институт, который может мобилизовать всех воедино и согласованно с другими финансовыми, правовыми, законодательными институтами, и определить предпосылки для дальнейшего процветания страны.

Разработанная модель государственного дохода основывается на фактических годовых данных и производит прогноз государственных доходов на последующие пять года на основе изменения независимых переменных, которые связаны с изменениями объема производства.

Исходя из этого, в этой статье были решены следующие задачи исследования:

1. Рассмотрен общий подход к моделированию государственного дохода РТ
2. Проанализирован поведенческое уравнение
3. Рассмотрен сценарный вариант

Надо отметить, что в анализе использованы официальные статистические данные Агентства по статистике при Президенте РТ.

Что из себя представляет **общий подход моделирования государственного дохода РТ** – Это анализ и прогнозирование налоговых доходов, которые имеют решающее значение для государства в обеспечении стабильности бюджетной политики. Такой подход, позволяет выявить взаимосвязь показателей, а также оценить важнейшие количественные показатели. Следовательно, на основе оценочных уравнений прогнозированы налоговые и неналоговые поступления на период 2017-2019 гг. Полная модель заключается в следующем:

$$y = f(x)$$

где,

y – Общие государственные доходы,

x – ВВП.

Следующая задача, которое мы перед собой поставили, это проанализировать поведенческое уравнение

В рамках оценки уравнение было использован метод наименьших квадратов (МНК). Для оценки уравнение использовался набор статистических данных, охватывающих период с 2001 по 2024 годы. Обычный подход для каждого

поведенческого уравнения заключаются в определении долгосрочных параметров, согласующихся с экономической теорией, включая корректировки отклонений от долгосрочного поведения. Таким образом, с помощью эконометрических программ EViews был анализирован государственный доход РТ. Ниже представлен результат уравнения (рис. 1)

Таблица 7. Результат уравнение государственного дохода и ВВП РТ

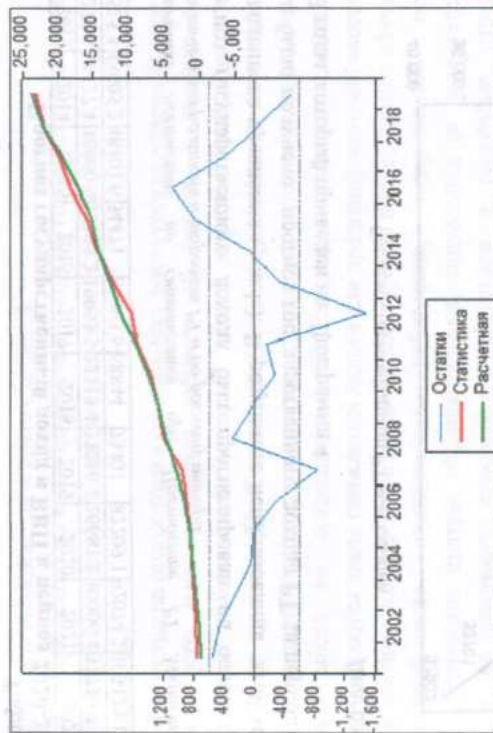
Зависимая переменная: Госдоход РТ				
Переменные	Коэффициенты	Стд. ошибки	t-статистика	Вероят
С	-1029.210	225.5429	-4.563256	0.0000
ВВП РТ	0.337073	0.006001	56.16514	0.0000
R-квадрат	0.994640	Средняя зависимая переменная		
Скорректир. R-квадрат	0.994324	Станд. откл. зав. перем.		
Станд. ошибка регрессии	596.0699	Инфор. критерий Акаике		
Сумма квадратов остатков	6040089.	Критерий Шварца		
Логариф. Вероятность	-147.3200	Критерий Ханнана-Куинна		
F-статистика	3154.523	Стат. Дурбина-Уотсона		
Вероят. (F-статистика)	0.000000			

Источник: Агентство по статистике при Президенте РТ, министерство экономического развития и торговли РТ и расчет автора при использовании эконометрической программы EViews.

Результаты уравнение государственного дохода показал, что в последующие годы государственные могут иметь тенденцию к увеличению если принимать во внимание такие факторы как: (перечислите факторы производства – это показатели являются важным для анализа)

При использовании построенной модели для прогнозирования государственного дохода мы использовали в качестве независимой переменной ВВП – прогноз сделанный Министерством экономического развития и торговли Республики Таджикистана. Это такие оценки как ВВП и авторегрессия, которые подставляют в модель и получают прогнозные оценки. Коэффициент детерминации R^2 может использоваться для оценки качества (точности) построенной модели регрессии. Чем выше этот показатель, тем лучше модель описывает исходные данные, в нашем случае $R^2=0.99$.

Диаграмма 3. Результат уравнение государственного дохода на период 2001-2024 гг.



Источник: Расчет авторов с помощью эконометрической программой EViews на основе официальных данных.

При небольшом числе наблюдений скорректированная величина коэффициента множественной детерминации $R^2=0.99$ имеет тенденцию переоценивать долю вариации результативного признака, связанную с влиянием факторов, включенных в регрессионную модель. Для проведения статистических сравнений между двумя различными регрессиями используются пять других элементов: «Sum squared resid (Суммарные квадратные остатки)», «Log likelihood (логарифмическая вероятность)», «Akaike info criterion (Критерий информации Akaike)», «Schwarz criterion (Критерий Шварца)» и «Hannan-Quinn criterion (Критерий Ханнана-Куинна)». Это означает, что они действительно не помогают нам узнать что-либо о регрессии, над которой мы работаем. Durbin-Watson stat - это классическая тестовая статистика для автокорреляции. Durbin-Watson, близкий к 2.0, не согласуется с автокорреляцией, а число ближе к 0 означает, что, вероятно, существует автокорреляция[5].

Следующая задача (предложение сценария) Сценарный вариант

Полученный результат анализа позволил нам сделать вывод, о том что наша модель принимается и можно использовать её для прогноза государственного дохода РТ. Итак, в таблице 2 приведен прогноз государственного дохода и ВВП на период 2020-2023 годы.

Таблица 4
Прогноз государственного дохода и ВВП в период 2020-2023 гг.

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Гос. дох.	12276.6	14427.4	16060.9	18405.2	19955.5	22113.4	23216.1	26681.2	30006.4	33730.7	37902
ВВП ⁵³	40525.5	45605.2	48401.6	54471	61093.6	68844	73401	82209.1	92074.2	103123.1	114111

Источник: Агентство по статистике при Президенте РТ. Министерство экономического развития и торговли РТ и по расчету автора.

Прогноз государственного дохода был прогнозирован на основе выше приведенного уравнения (рис.1.). В результате использования этой модели нами было получено прогноз государственного дохода РТ за период 2020-2023 годы, который приведен на Диаграмма 4..

Диаграмма 4

Государственный доход РТ млн.сомони

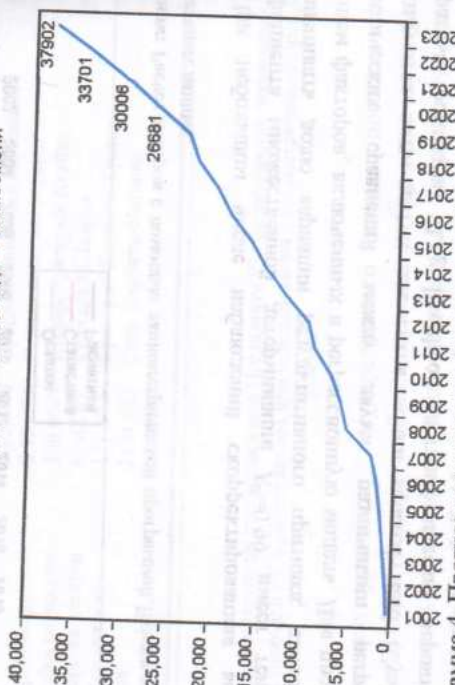


Диаграмма 4. Прогноз государственных доходов РТ на период 2020-2023
Заключение

Модель была построена на прочной теоретической базе, и разработана с целью отражения как можно большего количества данных по Таджикистану. Разработанная модель государственных доходов РТ не является финальным инструментом, она может быть еще разита и быть предметом научных дискуссий, которые могут в свою очередь, улучшить структуру и свойства модели, а также ее полезность. Она также не является совершенным инструментом для прогнозирования. На данный момент, модель может выступать как важный и полезный инструмент для разработки экономических прогнозов и является достаточно гибкой, чтобы отражать

⁵³ Прогноз ВВП в период 2020-2023 был заимствован с Министерство экономического развития и торговли РТ

модель анализа экономистов и других моделей.

В итоге, исходя из вышеприведённой модели, государственного дохода РТ был сделан прогноз государственного дохода до 2023 года.

Выводы.

Несмотря на положительную динамику роста государственных доходов в республике, нам не следует забывать об угрозах и вызовах перед глобальными изменениями, который делает мировую экономику более уязвимым и хрупким. Необходимо мобилизоваться и поддерживать малые и средние предпринимательство в целях активизации экономики страны, чтобы рабочие места не сокращались. Со стороны мирового сообщества предпринимаются шаги: снижаются налоги для предпринимателей, выдаются беспроцентные долгосрочные кредиты, всесторонне поддерживают обучение и переобучение медицинских работников, открываются новые профилактические центры, образовательные, социальные (в виде онлайн), которые не занимают самооценку работников в различных отраслях экономики, а наоборот придают уверенность в завтрашнем дне.

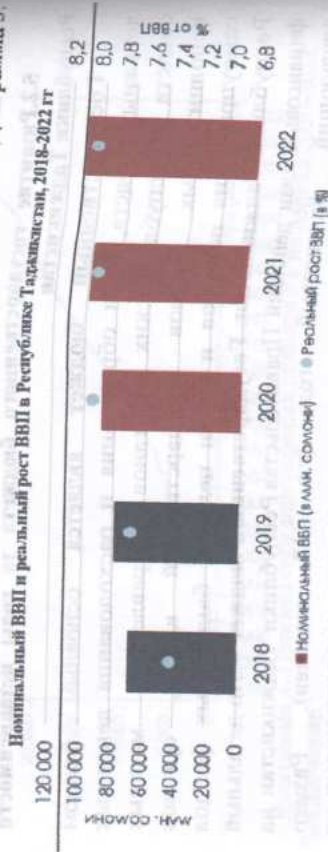
5.2. Развитие государственного бюджета за годы независимости Республики Таджикистан

Государственный бюджет является основным фондом денежных средств, форм образования и расходования денежных средств республиканских органов управления, местных исполнительных органов государственной власти, органов самоуправления поселков и сёл и целевых бюджетных фондов Республики Таджикистан. Государственный бюджет – это детальный финансовый план действий Правительства Республики Таджикистан на следующий финансовый год (т.е. 12 месяцев). Размер государственного бюджета ограничен средствами, поступающими от налоговых и неналоговых поступлений, грантов и кредитов, реализации ценных бумаг, а также прочих установленных законодательством обязательных платежей. Республиканский бюджет форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения исполнения задач, отнесенных к компетенции центральных органов государственной власти. Местные бюджеты форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач, входящих в полномочия местных органов государственной власти. В государственном бюджете есть также расходы, которые финансируются совместно за счёт республиканского бюджета и бюджетов местных органов

государственной власти. **Программа государственных инвестиций (ПГИ)** представляет собой совокупность грантов и кредитов со стороны международных партнёров по развитию для реализации проектов социально-экономического характера. В 2020 г. объём ПГИ составил 4,524 млн. сомони. **Специальные средства** – это доходы бюджетных организаций, получаемые за счёт предоставления платных услуг. **Государственные целевые фонды** – фонды денежных средств, образуемые в соответствии с законодательством Республики Таджикистан за счёт доходов или в виде отчислений от конкретных видов поступлений, которые используются для осуществления той или иной цели.

В 2020 г. Внутренний Валовой Продукт (ВВП) Республики Таджикистан составил 87,379 млн. сомони, что на 11.7% больше, чем в 2019 году. Ожидалось, что в 2021-2022 гг. номинальный ВВП будет расти, в среднем, на 11.6% в год и составит 108,793 млн. сомони в 2022 г. Реальный рост ВВП составит 7.9% в 2020-2021 гг. и 8% в 2022 г.

Диаграмма 5.

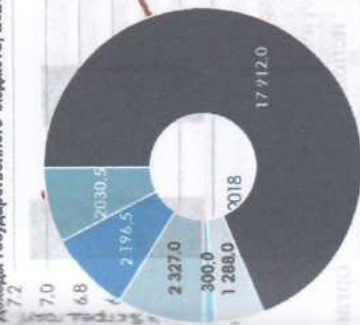


Согласно расчётам Правительства Республики Таджикистан, инфляция в 2020 г. составит 6.8% (т.е. цены вырастут на 6.8% за 12 месяцев между декабрём 2019 г. и декабрём 2020 г.). Инфляция в 2021 и 2022 гг. составит 6.8% и 6.6%. Кроме этого, сомони станет слабее по отношению к доллару США, в среднем, на 6.7% в 2020 г. и составит 10.2 сомони за 1 доллар. В 2020 г. выплаты государственного долга составят 1,551 млн. сомони (5.9% от госбюджета).

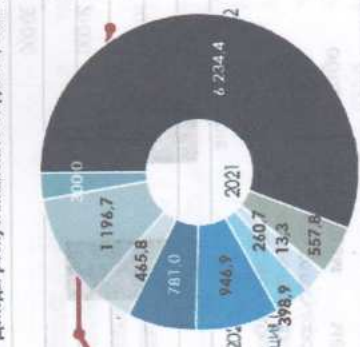
Доходы госбюджета за 2020 год

Диаграмма 6.

Доходы государственного бюджета, 2020 г.



Доходы республиканского бюджета, 2020 г.



Налоговые поступления	17,912.0	НДС	6,234.4
Гранты для поддержки бюджета	1,288.0	Акцизы	557.8
Кредиты (гос. инвестиции)	300.0	Налоги с продаж	13.3
Гранты (гос. инвестиции)	2,327.0	Налоги за природные ресурсы	260.7
Доходы бюджетных организаций	2,196.5	Налоги на прибыль	398.9
	2030.5	Подоходный налог	946.9
		Таможенные пошлины	781.0
		Налог с пользователей авто	465.8
		Прочие неналоговые доходы	1,196.7
		Гранты для поддержки бюджета	300.0

Были приняты налоговые и таможенные льготы для предприятия и организаций в 2020 году, что стимулировала активной экономической деятельности. Были освобождены от следующих видов налогов:

НДС, таможенные пошлины, налог на недвижимость, налог с пользователей автомобильных дорог, налог с транспортных средств, налог на прибыль.

Доходы государственного бюджета Республики Таджикистан в 2020 году сформированы с ростом и составляют 26,054 млн. сомони. В среднем, доходы будут расти на 9.2% в год в течении 2020-2022 гг., тогда как размер грантовых и кредитных средств со стороны международных финансовых организаций бюджет тоже расти. В республиканском бюджете также предусмотрен Резервный фонд Президента Республики Таджикистан, который формируется за счёт текущих доходов государственного бюджета и в 2020 году составляет 384 млн. сомони.

Диаграмма 7.

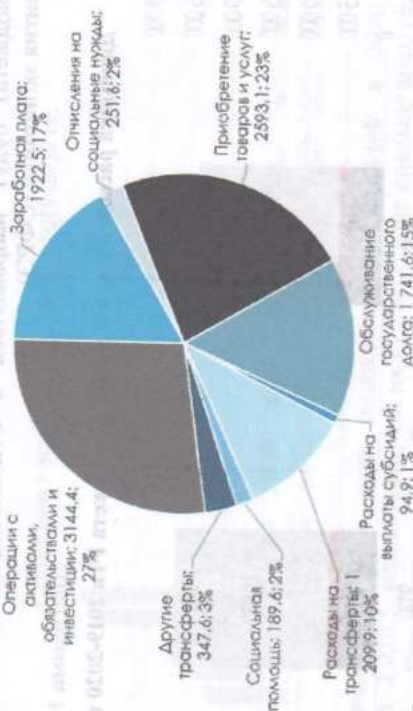
Государственные доходы Республики Таджикистан в 2018-2022 гг.

общего объема расходов республиканского бюджета.

Диаграмма 11.
Расходы республиканского бюджета по экономической классификации в 2020 г. (в млн. сомони)



Диаграмма 12.
Расходы республиканского бюджета РТ в 2020 г. (по отраслям)



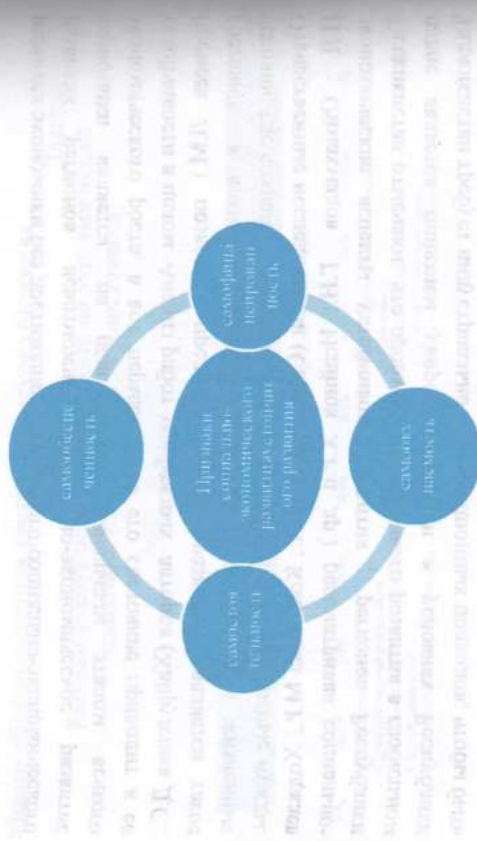
В «Другие расходы» входят: (1) операции с государственными долговыми обязательствами (1 741,6 млн. сомони); (2) расходы г. Душанбе на осуществление функций столицы (25 млн. сомони); (3) Фонд непредвиденных расходов Правительства РТ (96 млн. сомони); и (4) прочие расходы, не классифицированные по сферам экономики (2121,7 млн. сомони).

5.3. Социально-устойчивое развитие Республики Таджикистан

Многолетние исследования показали, что достижение устойчивого

развития экономики без достижения устойчивого социально-экономического развития регионов невозможно. Социально-экономическое развитие экономики является, на наш взгляд, начальным этапом всякого экономического роста, а вот перманентное его состояние приводит к ее устойчивости в целом. Анализ работ зарубежных авторов (Хайруллаев Д.С., Еремеев Л.М.) позволяет предполагать, что развитием является такое состояние, в каких потребители пытаются улучшить свои жизненные условия, где сохраняется возможность удовлетворить всевозможные нужды. Отечественные исследователи (Саидмуродов Л.Х.; Кошанова М.Р.; Ходжаев П.Д.; Оймахмадов Г.Н.; Исайнов Х.Р. и др.) рассматривая социально-экономические аспекты устойчивого развития регионов Республики Таджикистан отмечают, что проблема устойчивого развития в глобальном плане является понятием укоренившимся и в условиях Республики Таджикистан требует индустриально - инновационных подходов, чтобы быть конкурентноспособным на международном уровне. Однако достижение такого уровня требует особых подходов к изучению проблемы устойчивого развития региональной экономики. Российский исследователь Хайруллаев Д.С., Еремеев Л.М. считают, что признаки устойчивости региона должны раскрываться в каждом отдельном регионе, при этом необходимо рассматривать под устойчивостью развития такие особенности, как самообеспеченность, самокупаемость, самодинамизированность, которые обеспечивают, скорее всего, экономическую безопасность региона. Мы же полагаем, что наряду обеспечением экономической безопасности эти признаки могут быть предпосылкой социального, институционального развития. А также изучение национальной особенности региональной экономики, и ее составляющей социальной психологии могут повлиять на формирование нового менталитета, который бы сыграл роль движущей силы экономического, социального, финансового, институционального локомотива развития.

Итак, устойчивое развитие может отражаться в виде кругооборота и проявляться своими традиционными и национальными особенностями. Исследования показали, что не все районы Республики Таджикистан могут быть достаточно самообеспечены, самостоятельны, и иметь способность самодинамизировать, и окупать все свои расходы, т.е. быть самокупаемыми. На рисунке 1 представлена взаимосвязь признаков, обеспечивающих перманентность социально-экономического процесса, которые взаимодополняют, взаимообуславливают и мотивируют устойчивое саморазвитие.



Составитель автор: Рисунок 7. Параметры устойчивого развития региона

Кругооборот устойчивости показывает уровень общественно-политического и социально-экономического развития областей и регионов, которым измеряется как стабильность и оценивать его качественное развитие, которая укрепляющее уровень самообеспеченности, самодостаточности, ДС. Хайрулаев в своем исследовании дает характеристику уровня самообеспеченности и утверждает, что самодостаточность ресурсами позволяет обеспечить стабильную организацию производства и осуществлять внешнеэкономическую деятельность, реализуя свои функции как внутри страны, так и за ее пределами. Достаточный уровень самообеспеченности регионов является основой для проведения самостоятельной экономической политики, которые будут в будущем способствовать обеспечению устойчивости общественного развития региона. Устойчивость самодостаточности проявляется через реализацию налогового-бюджетной реформы, осуществление специальных, адресных программ для достижения цели эффективной финансовой, банковско-кредитной политики.

Для реализации сбалансированной бюджетной политики, справедливого межбюджетного взаимоотношения используются различные экономические, финансовые, социальные методы на основе консенсуса. Использование комплексных мер может укрепить демократический путь развития, при котором общественность будет информирована о каждом изменении в

различных отраслях экономики. И только в этом случае будут достигнуты принципы фискальной политики - будут прозрачны механизмы регулирования инвестиционной и инновационной деятельности, что позволит балансировать развитие региона и улучшение качества жизни населения.



Рисунок 8. Особенности устойчивого развития региона.

Что касается, степени обеспеченности, то она достигается через экономическую самостоятельность региона, которая выражается наличием экономических и финансовых ресурсов. Внутренняя и внешняя устойчивость характеризуют особенности развития регионов.

Формирование государственного бюджета Республики Таджикистан осуществляется на основании Закона Республики Таджикистан «О государственных финансах Республики Таджикистан» в соответствии с соответствующим распоряжением Правительства Республики Таджикистан и ежегодно продолжается с января до декабря месяца финансового года. Одним из ярких показателей устойчивого развития регионов можно судить по анализу бюджета и межбюджетных отношений Республики Таджикистан. В Законе Республики Таджикистан «О государственных финансах Республики Таджикистан» в статье 2, в пунктах 4,5,6 приводится значение субсидии, субвенции, дотации: Дотация - бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Республики Таджикистан на безвозмездной и безвозвратной основах для покрытия текущих расходов. Субвенция - бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Республики Таджикистан или юридическому лицу на безвозмездной и безвозвратной основах на осуществление определенных расходов. Субсидия - бюджетные средства,

предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Республики Таджикистан, а также физическим и юридическим лицам на условия долевого финансирования целевых расходов.

Исходя из этого мы посчитали необходимым проанализировать социально-экономическое положение по вышеуказанным параметрам.

К общим доходам местных исполнительных органов государственной власти, кроме собственных доходов входит субвенция. Субвенции выделяются из республиканского бюджета для местных бюджетов для уплаты заработной платы в течение финансового года. В целом, получателями субвенций являются те районы и области, доходы которых не покрывают расходы. В процессе анализа выяснилось, что социально-экономическая устойчивость отдельных регионов на прямую зависит от субсидирования, субвенции и дотации, которые являются важными параметрами.

Таблица 9.
Субвенции и дотации местным бюджетам
в 2016-2020 гг. (в млн. сомони) [5,6,7].

Районы Таджикистана	2016	2017	2018	2019	2020
1 ГЕАО (область)	168,1	175,4	174,4	191,4	194,5
2 Хатлон (область)	529,4	525,8	461,0	540,3	485,3
3 Варзоб	13,5	14,5	12,3	13,5	11,9
4 Рашт	36,5	41,4	41,4	45,8	46,6
5 Лахш	-	-	28,8	32,5	32,1
6 Нурабад	24,8	26,9	26,9	32,7	35,0
7 Сангвор	-	-	14,1	20,4	16,9
8 Таджикибад	16,6	17,9	18,5	21,5	21,6
9 Файзбад	21,4	24,3	26,2	32,8	34,1
10 Шахринав	15,6	17,6	17,0	20,6	22,4
11 Турсунзода	-	9,4	-	-	-
12 Гиссар	-	44,7	-	-	-
13 Джиргиталь	27,1	28,7	-	-	-
14 Сангвор	15,6	16,9	-	-	-

Анализ государственного бюджета за 2018-2020 гг. позволяет нам сделать вывод, что: по выплате субсидии из бюджета страны в 2018 -2020гг. [2,3:4.] субвенции были выданы 10 районам Республики Таджикистан, что говорит о зависимости этих регионов от государственного бюджета страны, т.е. о недостаточности денежных средств для самофинансирования, самокупаемости, делая эти регионы более уязвимым.

За исследуемый период, из 14 районов Республики Таджикистан,

нуждающимся в дотации, субсидии и субвенции 4 района Джиргиталь, Турсунзаде, Гиссар) вышли из этого состава Сангвор получает помощь от Республиканского бюджета, что говорит о высокой степени активизации предпринимательской деятельности конекурентноспособности, инптежеспособности, самостоятельности, самоокупаемости, самообеспеченности и, в конечном итоге, адаптации к рыночным условиям экономики.

Некоторым же, районам как: Лахш, Сангвор, Турсунзаде и Гиссар по данным показателям Минфина РТ только в 2016 г. не были выделены из республиканского бюджета субвенции, субсидии и дотации. А в другие годы (2018; 2019; 2019;) помощь из республиканского бюджета восстановилась. Думается, здесь кроется влияние внешних факторов (выделение инвестиций и др.). Для выявления этих факторов необходимы новые исследования в этой сфере.

Таблица 10.
Спрос и предложение на рынке труда Республики Таджикистан
за исследуемый период (2000-2019гг.) [18]

Годы	Лица, обратившиеся в бюро трудоустройства		трудоустроенны (в %)	трудоустройство (тыс. чел.)	Недовольство заявленные трудоустройство ресурсы
	(тыс. чел.)	в %			
2000	33,1	49,3	16,3	3186	43,6
2001	32,4	34,1	17,2	3301	43,2
2002	67,0	28,8	19,3	3463	45,0
2003	75,0	28,3	21,2	3644	46,9
2004	75,2	29,3	22,0	3777	43,5
2005	58,3	39,3	22,9	3893	44,6
2010	59,6	53,6	32,0	4530	49,6
2011	64,1	50,5	32,4	4664	50,6
2012	63,5	55,7	33,4	4796	51,0
2013	71,2	53,2	37,9	4859	51,3
2014	72,4	53,7	38,9	4983	52,1
2015	72,5	52,3	37,9	5111	52,3
2016	77,3	50,6	39,1	5224	54,4
2017	79,6	62,1	49,5	5326	53,3
2018	99,5	68,1	63,1	5422	54,3
2019	106,5	71,5	76,4	5521	54,4

Нуждающимися в субвенции, субсидии и дотации остаются те районы, в которых наблюдаются высокий уровень безработицы, бедность, недостаточность развития инфраструктуры рынка, а также те районы которые являются горными районами и наиболее отдаленные от торговых и промышленных центров. За исследуемый период, мы обратили внимание, что в период пандемии COVID 19 в суммарном выражении оплата субвенции и дотации находится в том положении, как и в аналогичные годы.

Представленная таблица (№11), как мы заметили изменяется

исключительно под воздействием изменений цен и уровня инфляции на которые в том числе влияют геополитические факторы. Следует также отметить, что социально-экономическая устойчивость упомянутых регионов по прежнему зависит от субсидий.

В результате проведенных анализов нами было акцентировано внимание на параметры, которые определяют устойчивость регионов, одним из которых является уровень занятости населения. В таблице за № 2 отражены четыре показателя спроса и предложения на рынке труда:

- лица обратившиеся в бюро трудоустройства;
- трудоустроенные (в%);
- трудовые ресурсы всего (тыс. чел.);
- неиспользованные трудовые ресурсы (в%), которые характеризуют общую картину трудовых ресурсов в Таджикистане.

Неиспользованные трудовые ресурсы, как нам стало известно находятся или в трудовой миграции, либо заняты в частных секторах экономики, и могут быть не зарегистрированным, либо ожидают высокооплачиваемые рабочие места. В целом по данной ежегодной статистики в Республике Таджикистан безработные зафиксированы как неиспользованная рабочая сила. Занятость населения в региональном разрезе, представлена в таблице 3.

Таблица 11.
Количество безработных в региональном разрезе за 2018-2020гг.

Регионы	2018	2019	2020
1 Республика Таджикистан	49,7	47,5	20,20
2 город Душанбе	2,5	2,7	49,0
3 ГБАО	4,9	5,1	3,3
4 Хатлон	16,0	15,0	4,5
5 Сутд	9,7	8,1	14,6
6 РРП	16,6	16,6	8,9
Источник: Статистический ежегодник Республики Таджикистан за 2020г. С.94-95.			

Анализ данной таблицы 3 показывает, что Хатлонская область и Районы республиканского подчинения имеют высокий уровень безработицы и эти показатели выше в два раза Согдийской области и в 3, 5 раза в ГБАО и в 6 раза выше города Душанбе за 2018г. и соответственно, 2019г.- РРП в 6 раз выше города Душанбе, в 3 раза ГБАО, в 2 раза выше Согд. Почти такая же картина наблюдается и в Хатлонской области. Что касается 2020 года неизменным остается РРП. тенденция такая же что в 2019 г. Что касается Хатлонской области хотя она ниже предыдущих годов, но ситуация по сравнению с Сутдом 1,8 раза выше; 4,5 раза выше по сравнению городом

Душанбе и 3, 3 раза выше чем ГБАО.

Следует отметить, что именно эти регионы попадают под список, где выплачиваются из государственного бюджета субвенции и дотации, что еще раз убеждает более тщательно привлекать инвестиции, создавать рабочие места, развивать социальную, промышленную инфраструктуру, чтобы укрепить социально-экономическую устойчивость.

Таблица 12.
Динамика миграции и возвращение мигрантов РТ за 2014-2019 гг.

Регионы	Выезд и возвращение мигрантов					
	2014		2015		2016	
	выезд	возврат	выезд	возврат	выезд	возврат
РТ	100	100	100	100	100	100
Душанбе	19,0	27,4	13,6	19,5	4,9	6,2
РРП	15,2	17,8	20,3	27,3	19,3	20,8
Сутд	29,5	11,5	30,2	6,4	30,6	27,9
Хатлон	28,2	35,9	31,6	39,1	41,0	40,4
ГБАО	8,1	7,9	4,2	6,0	4,2	6,3

Источник: Отчет миграционной службы Министерства труда миграции и занятости населения Республики Таджикистан за 2013-2019 гг.

В настоящее время именно в дотационных регионах чаще наблюдается трудовая миграция рабочей силы, что делает регионы более уязвимыми, так как в связи с пандемией COVID-19 наблюдается снижение денежных переводов от трудовых мигрантов.

Таким образом, на наш взгляд, экономическое развитие регионов должно основываться на следующих параметрах:

- экономической интеграции регионов, основанной на полной занятости;
- социальной интеграции регионов, отражающей полное участие в этой деятельности, которая считается нормой в обществе;
- успешной и продолжающей адаптации к изменениям как динамическое выражение конкурентоспособности;
- приверженности использования и развития потенциала информационного общества и содействию инновационным исследованиям;
- стремлении к непрерывному обучению;
- устойчивому и сбалансированному развитию между регионами, между городской и сельской местностями;
- приверженности дальнейшего развития и международной солидарности;
- развитии предпринимательской культуры.

Однако нельзя отходить от того, что на основе самообеспеченности, самокупаемости, самостоятельности и развитием особенностями регионов

можно достичь платежеспособность, развивать стабильность внешнеэкономических связей и установить внешнеторговое сальдо, наличие стабилизационного фонда, стабильность равноправных региональных межбюджетных взаимоотношений.

На наш взгляд, обладая такими индикаторами можно развить такие способности: устойчивость в преодолении рисков, моментально реагировать и противодействовать различным экономическим, социальным, финансовым кризисам. Положительные изменения в социально-экономических процессах может обеспечить экономический рост и экономическое развитие Республики Таджикистан.

Опыт зарубежных стран доказывает, что можно из отстающих регионов сделать экономически процветающей страны. К примеру, США показывает отличный пример по развитию дотационных штатов методом снижения налоговых ставок в слабо развитых штатах, а Российская Федерация в этом сильно отличается от своего геополитического соперника. Следует отметить, что бюджет РФ пополняется только лишь отдельными субъектами Федерации, но дотационными являются абсолютное большинство. Исследование западного опыта привело нас к выводу, что целесообразнее перенять западный опыт с учетом национальных традиций и устоев. Отправной точкой в развитие дотационных регионов по нашему мнению считается:

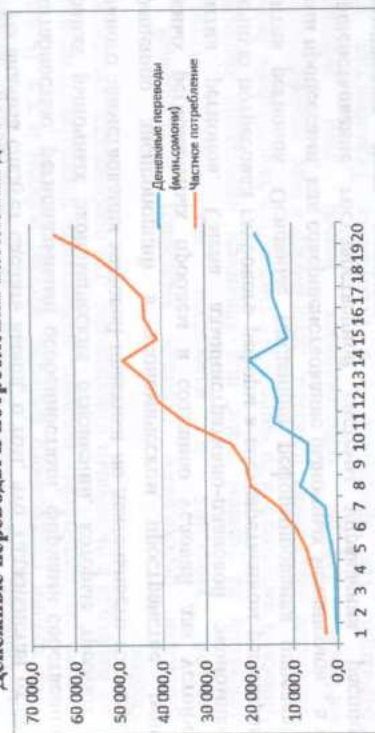
- повышение кадрового потенциала;
- развитие производственной инфраструктуры;
- предоставление налоговых льгот малому и среднему бизнесу;
- привлечение инвестиционных проектов;
- создание привлекательных рабочих мест в регионах с целью снижения уровня миграции.

Мы должны стремиться, к тому чтобы в регионах республики были сосредоточены квалифицированные кадры способные осуществлять рыночные реформы для реализации устойчивого развития регионов, которые будут отличаться комплексностью, специализацией и управляемостью; являющимися исторически наиболее устойчивыми и территориальным особенностям, сформировавшимися за период существования региона для стимулирования рыночных преобразований.

Однако, существует множество проблем на пути достижения устойчивого развития Таджикских регионов, а именно высокая безработица; расслоение по доходам населения в районах; усиление общественной напряженности; отсутствие регионального фондового рынка; недостаточная развитость межрегиональных, отношений, а также внешнеэкономической

связи; низкий уровень конкуренции в различных отраслях экономики регионов; сложность в проектировании прогнозных сценариев устойчивого развития регионов республики и т.д. Что касается денежных переводов, то эти показатели также имеют тенденцию к снижению, что также не может в будущем обеспечить социальную, экономическую устойчивость регионов.

Денежные переводы и потребления населения до 2020 г.
Диаграмма 13.



Источник: Расчеты автора

Как показана в диаграмме, прогноз денежных переводов имеет тенденцию к снижению. Однако, потребление население выше, чем денежные переводы. Такое увеличение потребления товаров и услуг в Таджикистане можно интерпретировать двояко:

1. Несмотря на спад денежных переводов потребления товаров и услуг население увеличивается;
2. Увеличение потребления среди населения говорит о дополнительных источниках дохода среди граждан внутри страны.

3. Выявление дополнительных источников доходов может быть в дальнейшем подспорьем того, что занятость внутри страны необходимо поощрять, и законодательно закрепить за каждым индивидом, чтобы легальная занятость стала престижной, а значит и поступления в бюджет от налогов от легальных доходов будет очевидной.

Исходя из перечисленного можно утверждать, что прогноз государственных доходов бюджета Республики Таджикистан до уровня 37 млрд сомони может быть реальным См.Таблицу 8 стр.118.

В Послание Президента Республики Таджикистан, Лидера нации уважаемого Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан «Об основных направлениях внутренней и внешней политики республики» было

указано: «в 2021 году, прежде всего, необходимы эффективное использование имеющихся возможностей и ресурсов, введение в строй новых мощностей и активизация действующих мощностей, расширение привлечения отечественных и зарубежных инвесторов и на этой основе обеспечение выполнения намеченных показателей, особенно по умножению валового внутреннего продукта на уровне не менее 7% и решению актуальных проблем населения»).

Из анализа следует сделать вывод, о том, что Таджикистан отличается масштабом, региональными особенностями, формами собственности в условиях рыночных экономических отношений, которые требуют более активного заимствования мировой практики по деятельности государств по сокращению диспропорций в экономическом пространстве, решению сложных региональных проблем и созданию условий для устойчивого развития регионов. Смена административно-плановой экономики на рыночную потребовал глубокого реформ в государственном регулировании развития регионов. Основные тенденции реформирования определяются такими процессами, как совершенствование рыночных механизмов, а также совершенствование государственной системы управления, расширение экономических прав регионов, которые влияют на формирование устойчивого развития регионов в современных условиях.

В связи с этим, нами предложены следующие рекомендации:

- развитие малого и среднего предпринимательства с предоставлением льгот в том числе привлечение прямых инвестиций для обеспечения устойчивого развития национальной экономики;

— создание условий для профессиональной подготовки кадров необходимых для укрепления экономики Таджикистана;

- создание рабочих мест в сферах услуг: туристических, образовательных, сельскохозяйственных, промышленных, цифровых в целях развития инновационной индустрии;

- расширение частного сектора экономики в целях обеспечения рабочими местами трудовых ресурсов

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В теориях переходной экономики чаще всего исследователи затрагивают вопросы обеспечения экономического роста, экономики труда. При этом особое значение придается необходимости государственного регулирования, различными моделями экономической политики, концептуальным основам современных, экономических теорий, динамике производства при переходе к рынку, влиянию объективных условий на экономическую политику, разработке теории переходного периода, итогам реформ и т.д. В нашем исследовании мы попытались показать особенности переходного периода в условиях перехода к рыночным отношениям. Эти особенности заключаются в следующем:

Особенности переходного периода выражают естественный ход исторической эволюции и известную цикличность. Активные преобразования на раннем этапе под влиянием нарастания социально-экономической напряженности чаще всего сменяются замедлением реформ. Но дальнейшее накопление проблем, детерминирующие неэффективность экономических реформ обуславливает новый этап энергичной трансформации. Так произошло и в Республике Таджикистан, когда активные реформы 1992-1997гг уступили место эволюционному развитию рыночных институтов. С 1998-2000гг. Правительство приступило к подготовке нового цикла реформ в социальной политике, трансформационный период который характеризуется такими отличительными признаками, как: переход к устойчивому экономическому росту; формирование более совершенной структуры экономики с преобладанием наукоемких производств и информационных услуг.

Развитие социально-экономических преобразований в условиях переходной экономики носит особый характер, существенно отличающийся от обычного, нормального экономического развития. В переходной экономике сохраняются и довольно значительное время функционируют старые экономические формы и отношения, при одновременном возникновении и утверждении новых. При этом ситуация все больше усугубляется, ибо соотношение между новым и старым постоянно меняется. Переходная экономика носит достаточно специфичный характер, и проведенные институциональные изменения в социальной сфере должны быть адаптированы к рыночным условиям экономики с учетом экономического, социального, политического положения, ее природно-климатических зон, менталитета, обычаев и традиций, демографической ситуации, истории страны и др.

Социально-ориентированная рыночная экономика должна ослабить социальную напряженность, которая время от времени возникает в обществе. Происходящее в Таджикистане в настоящее время экономические процессы свидетельствуют о макроэкономической стабилизации в стране.

Решение проблемы рынка труда и занятости в условиях переходного периода в Республике Таджикистан - это и решение вопросов социальной защиты. При формировании рынка труда и занятости в стране необходимо учитывать квалификацию, профессионализм работников. Именно об этих параметрах должна зависеть заработная плата каждого человека. В силу сказанного критерии и механизмы социальной защиты обязательно должны быть соотношены с принципами социальной справедливости, социальной поддержки, которая должна быть сугубо адресной. Все направления социальной политики необходимо тесно увязывать с проблемами экономическими. Эффективная политика занятости с учетом механизмов социальной защиты может содействовать увеличению инвестиций в стране, что решило бы проблему занятости населения и положительно отразилось бы на сокращении бедности.

Значимость законодательства о защите занятости определяется не только тем, что оно регулирует положение всех лиц, работающих по найму, но и тем, что оказывает непосредственное влияние на эффективность функционирования рынка: динамику занятости безработицу, перераспределение рабочей силы и рабочих мест, благосостояние отдельных групп рабочей силы и, наконец на весь механизм адаптации рынка труда и социальной сферы в целом. При этом социально-ориентированная рыночная экономика будет способствовать доступу многих категорий малоимущих слоев населения к таким благам, как образование, здравоохранение, пенсионное обеспечение и т.д.

Стагнация и экономический кризис после распада СССР привели к существенному сокращению ресурсов, предоставляемых на социальные цели, особенно государственного здравоохранения и образования. В государственном секторе социальной сферы появляются первые ростки частной инициативы. Они возникают как альтернатива существующим структурам социальной сферы, которые зависят от бюджетного финансирования. Негосударственные учреждения социальной сферы принимают на себя определенную долю государственных забот по обеспечению населения товарами и услугами здравоохранения, образования, культуры, науки, снимая частично с бюджета бремя неизбежных расходов. Нельзя забывать, что в условиях переходной экономики узкими слоями населения являются и работники социальной сферы.

В инфраструктуре рыночной экономики важное место занимают проблемы образования и культуры. Без их разрешения переход к новым рыночным отношениям невозможен. Образование является движущей силой рыночной экономики. Последняя требует от будущих специалистов мыслить теми категориями ценностей, которые входят в понятие национальной рыночной экономики. Практически во всех постсоветских странах, даже в тех, где наблюдался рост расходов, существенно, более чем на четверть, сократились капитальные расходы и возросли расходы на заработную плату. Но даже несмотря на это, относительная зарплата в образовании и здравоохранении осталась на низком уровне.

Реформирование системы здравоохранения в Таджикистане в условиях перехода к рыночным отношениям осуществляется с учетом таких требований, как: изменение роли государства и рынка в здравоохранении; децентрализация низовых звеньев государственного сектора или передача их частному сектору; предоставление более широкого выбора и новых прав пациентам; повышение роли общественного здравоохранения. Система по реализации экономической реформы в Республике Таджикистан, представляющая собой комплекс экономических подходов и мер социальной защиты, требует реформирования охраны здоровья населения.

В социальной сфере происходят такие сложные процессы, влияние которых проявится только в перспективе. Негосударственный сектор социальной сферы только начинает формироваться. Пока нормативно-правовая база недостаточно адаптирована к условиям рыночной экономики, не определены статус, права и обязанности негосударственных социальных учреждений.

Тенденции изменения в структуре доходов населения свидетельствуют об изменении экономических индикаторов жизни населения. Это перераспределение доходов в сторону увеличения доходов от личного подсобного хозяйства, рост доходов от индивидуальной трудовой деятельности, производства продукции, оказания услуг населению. Такое изменение в структуре доходов произошло за счет проводимых в стране программ экономических преобразований (структурных реформ).

Экономические реформы на начальном этапе перехода к рыночным отношениям оказали как положительное, так и негативное влияние на совокупные доходы населения. Снижение уровня денежных доходов и расходов происходило за счет неравномерного распределения по труду. Доходы от самозанятости быстро увеличивались под воздействием либерализации экономической жизни, государственные расходы на образование и здравоохранение сокращались под воздействием бюджетного

кризиса. Социальные выплаты колебались в процессе политического маневрирования Правительства. В связи с этим необходимо при проведении экономических преобразований учитывать интересы работников бюджетной сферы и малозащищенных слоев населения с помощью специальных социальных научно - обоснованных программ.

В связи с этим дальнейшему совершенствованию социально-экономических преобразований в условиях переходной экономики в стране целесообразно:

- укрепление институтов, способствующих развитию социальной сферы;
- проведение разъяснительной работы через СМИ о целях и задачах проводимых в стране социально-экономических преобразований и ожидаемых результатов, о правовых нормах социальной защиты

ЛИТЕРАТУРА

1. Арженовский И.В. Региональный рынок: воспроизводственный. - Нижний Новгород: Экономическая культура, 1997. - 186 с.
2. Бильчак В.С. Региональная экономика / В.С. Бильчак, В.Ф. Захаров; под ред. В.С. Бильчака. - Калинин-град: Янтар. сказ., 1998. - 245 с.
3. Запада: проблемы и перспективы развития. - 2005. - № 4 (26). - С. 53-65.
4. Гафуров П.Дж., Шахриёри Н.: Дурнамои воридоти андозӣ ва ғайриандозӣ дар мисоли Ҷумҳурии Тоҷикистон. Материалы научно-практической конференции – ФЭИТ. 2017
5. Гафуров П. Дж. Модель прогнозирования государственных доходов Таджикистана. Материалы межд. научно-практической конференции (Душанбе, 1-2 декабря 2016 года) – Душанбе: 2016, 34-39.
6. Грищенко В.А. Понятие и сущность инновационной деятельности/В.А. Грищенко//Вопросы экономических наук. —2006.-№1.- С.58-60.
7. Голубецкая Н.П. Индикативные подходы определения приоритетности инвестиций в предпринимательской деятельности Северо-Западного региона России / Н.П. Голубецкая, О.Н. Макаров, В.И. Бовкун // Экономика Северо
8. Закон республики Таджикистан о государственных финансах Республики Таджикистан (в редакции Закона РТ от 19.03.2013г. №946).
9. Закон Республики Таджикистан «О государственном бюджете республики Таджикистан на 2018 Год»
10. Закон Республики Таджикистан «О государственном бюджете республики Таджикистан на 2018 Год» (Гражданский бюджет РТ за 2020 год).
11. Исайнов Х.Р. Иқтисоди милли. Китоби дарсӣ.-Душанбе.2018.-с.648.
12. Инновационный менеджмент / Под ред. проф. В.А. Швандара, проф. В.Я. Горфинкеля. – М.: Вузовский учебник, 2004. -384 с.
13. Саруханов Э.Р. Проблемы занятости в период перехода к рынку. Изд.: Санкт-Петербург, ун-та экономики финансов, 1993. С.40
14. Сайдмуродов Л.Х. Стратегия развития регионов страны на современном этапе /Финансы социального сектора и его влияние на устойчивое развитие регионов Республики Таджикистана(мат. респуб. научн-практич. конф. от 22 июня 2018 года. Душанбе.-2018С.7-17.
15. Свободная и вынужденная миграция. Социально-экономические аспекты / Мировая экономика М. 2006 г. 253 стр.

17. Статистический ежегодник Республики Таджикистан. Душанбе 2011. С.45-47.
18. Статистический ежегодник Республики Таджикистан. Душанбе. 2011. 2018
19. Статистический ежегодник Республики Таджикистан-2020г. Душанбе 2020г.-С.94-95.
20. Каюмов Н.К. Проблемы внешнеэкономической стратегии Таджикистана/Экономика Таджикистана Душанбе 2014. №1.С.98-122.
21. Комилов С.Дж. Теория инновационного развития. Монография. Душанбе -2019. -265.
22. Кендрик Дж. Глава 4 Человеческий капитал uchebnikidrus.com/ekonomika/ekonomika...kapital.htm
23. Критский. М.М. Человеческий капитал. monographs.ru/0 проекте/Научная электронная библиотека
24. Кошенова М.Р. Социальная сфера в условиях переходной экономики факты, проблемы, суждения. - Душанбе., 2007. - С.-85-86.
25. Кошенова М.Р. И.О. Тургинов. Баланс спроса и предложения трудовых ресурсов в условиях глобализации// Таджикистан и современный мир //Вестник ЦСИ при Президенте Республики Таджикистан, № 4 (54), 2016г., С.158-164 ISSN 2075-958.
26. Кошенова М.Р. Трудые ресурсы в аспекте развитие человеческого капитала. Материалы респуб. научн практич. конференци. Душанбе 2012.-С 100- 102.
27. Кошенова М.Р. Социально-экономические аспекты устойчивого развития регионов Республики Таджикистан/Финансы социального сектора и его влияние на устойчивое развитие регионов Республики Таджикистана(мат респуб. научн-практич. конф от 22 июня 2018 года. Душанбе.-2018С.18-31.
28. Кошенова М.Р., Гадов А.Дж. Влияние развитие региональной экономики на динамику трудовой миграции Республики Таджикистан// Таджикистан и современный мир. Душанбе 2016. № 6. С. 332-342.
29. Кошенова М.Р. Роль денежных переводов в формировании платежного баланса Республики Таджикистан. /мат. межд. конф. Разработка макроэкономической модели для Таджикистана Душанбе 2018 С.189-190
30. Кошенова М.Р., Турахонзода Шахриёр Влияние экономического кризиса на макроэкономические показатели: модельный прогноз государственного дохода Республики Таджикистан до 2024г. //Журнал Экономика Таджикистана. 2020. №4. С.165-168.
31. Кудусов Дж. Материалы Исследования Всемирного Банка «Развитие рабочей силы в Таджикистане: предварительные результаты в рамках

32. SABER-WFD»(Система Оценки и Сопоставление Результатов в области образования- Развитие рабочей силы) Душанбе 2013.
33. Максимова А.А. Модели социальной политики зарубежных стран и выбор России // Налоги, Инвестиции, Капитал.- 2002.-«1/2.- С 22-34.
34. Мукомель Владимир Вынужденная миграция. М.2009 с. 499. mukomel@mail.ru, mukomel@iras.ru
35. Найдя Анна Михайловна Инновационные методы управления трудовыми ресурсами в предпринимательских структурах : Автореферат дис. кандидата экономических наук. Казань- 2005. -48с.
36. Национальный отчет по человеческому развитию 2008-2009, Республика Таджикистан. (UNDP) занятность в контексте человеческого развития. Душанбе 2010. С.88.
37. Национальная стратегия Республики Таджикистан на период до 2030 года (НСР-2030)Душанбе 2016 г.fez.tj/24 pasionalnaya -strategiya- fzvitya-gespubliki -tajikistan-na-period do 2030.
38. Оливье Бланшара «Макроэкономика», 3-е изд., ISBN 0130671002, изданной Pearson Education, Inc. и опубликованной Prentice Hall.
39. Оймахмадов Г.Н., Расулов Г.Р. Имкониётҳои субъектҳои иқтисодии ҷумҳурии Тоҷикистон дар рушди сармоягузори минтақавӣ /Финансы социального сектора и его влияние на устойчивое развитие регионов Республики Таджикистана(мат респуб. научн-практич. конф от 22 июня 2018 года. Душанбе.-2018С.93-105.
40. Положение на рынке труда в Республике Таджикистан (Отчет, подготовленный по результатам обследования рабочей силы, проведенного с 20 июля по 20 августа 2016 года) проект «реализация национальной стратегии развития статистики esestat № t017852. Душанбе 2016. - С.24.
41. Послание Президента Республики Таджикистан, Лидера нации уважаемого Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан «Об основных направлениях внутренней и внешней политики республики» от 26.01.2021г. Душанбе
42. Понаморева Е.Г. Человеческий капитал России: социально-экономические аспекты формирования и развития : диссертация ... кандидата экономических наук : 08.00.01, 08.00.05. - Москва, 2004. - 239 с. электронный ресурс <http://Dlib.rsl.ru>
43. Постановление Правительства Белгородской области от 25 января 2010 года №27-пп «Об утвреждении стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года.Электронный ресурс. <http://ivo.garant.ru>

43. Пчелинцев О.С. Регулирование воспроизводственного потенциала территории как основа региональной политики / О.С. Пчелинцев, И.И. Любовный, А.Б. Воякина // Проблемы прогнозирования. - 2000. - № 5. - С. 62-68.
44. Рахимов Р.К. Производительная сила труда и проблемы ее повышения в Республике Таджикистан. // Экономика Таджикистан. Душанбе. 2014. С. 41-43.
45. Рахимов Р.К., Назаров Т.Н., Каюмов Н.К. Социальная политика Республики Таджикистан в условиях переходной экономики / Экономика Таджикистана: стратегия развития. - Душанбе. - 2000. - С. 99-142.
46. Рябых Е.А., Дорохова Е.И. Инновационный потенциал белгородской области. Белград. С. 178-181. Электронный ресурс. dspace.bsu.edu.ru
47. Таджикистан 15 лет государственной независимости. Статистический сборник
48. Таджикистан : 20 лет государственной независимости. Статистический сборник. Душанбе 2011 г. С. 78-83
49. Татаркин А.И. Моделирование устойчивого развития как условие повышения экономической безопасности территории / А.И. Татаркин, Д.С. Львов, А.А. Куликин и др. - Екатеринбург: изд-во Урал. университета, 1999. - 276 с.
50. Теория экономического развития: (Исследование предпринимательской прибыли, капитала, кредита, процента и цикла конъюнктуры) / Й. Шумпетер; Перевод с нем. В.С. Автономова и др. - Москва : Прогресс, 1982. - 455 с.
51. Усманова Т.Дж. Трудовая миграция как одна из внутренних угроз экономической безопасности РТ. / материалы научно-практической конференции 10 мая 2007 г. Душанбе 2007с. 74-93.
52. Ускова Т.В. Устойчивое развитие региона: от концептуальных основ - к практическим результатам. / Т.В. Ускова, С.С. Копасова. // Экономические и социальные перемены в регионе: факты, тенденции, прогноз / ВНИЦ ЦЭМИ РАН. - 2008. - Вып. 43. - С. 21-31.
53. Финансы. Денежное обращение. Кредит. Учебник для вузов. / Л.А. Дробозина, Л.П. Окунева, Л.Д. Андросова и др. М. 1999-479.
54. Хайруллоев Д.С., Еремеев Л.М. Проблемы устойчивости социально-экономического развития региона // Вестник Казанского государственного аграрного университета. - Казань. - 2012. - № 1. - С. 73-76.
55. Хайруллоев Д.С. Проблемы экономической безопасности региона. Тезисы докладов вузовской конференции КФУ, 2012.
56. Ходжаев П.Д. Некоторые особенности оценки региональных факторов, влияющих на транспортных услуг/Финансы социального сектора и его
57. www.stat.tj - //Статистические данные Агентство по статистике при Президенте РТ.
58. www.imf.org - //Международный валютный фонд
59. www.medti.tj - //Министерство экономического развития и торговли РТ
60. Gujarati, Damodar N.: *Essentials of Econometrics*, 2d ed., McGraw-Hill, New York, 1999.

КОШОНОВА М.Р.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ В УСЛОВИЯХ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ

Художественный редактор: А. Исоев
Технический редактор: М. Шарипов

ИБ № 4184

Подписано в печать 25.03.2020. Формат 60x 84 1/16.
Бумага офсетная, Гарнитура Times New Roman Tj.
Печать офсетная, Усл. Печ. Л. 10.0.
Уч. изд. л. 10.0. Тираж 100.

Издательское предприятие Ирфон.
Минкультуры Республики Таджикистан.
734018 г. Душанбе. Ул. Н. Карамова 17.
E.mail irfon _ company @ mail. r.t.

